

自然保护区森林资源保护及利用措施

雷祖培 蓝家仁 项婷婷 陈景峰

浙江乌岩岭国家级自然保护区 浙江 泰顺 325500

【摘要】我国幅员辽阔,地理资源及自然资源都极为丰富。而森林资源作为我国重要经济及自然资源的一种,不仅有效推进了我国社会经济的进步,其在生态环境的维持于构成中也是不可或缺的组成内容之一。尤其是近年来,随着人们生态保护意识的不断增强,与国家可持续发展战略方针的不断贯彻实施,对森林资源进行保护以及合理利用已成为当前社会发展中的重中之重。为切实加强对森林资源的有效保护及利用,我国在多年前就在多地分别设立了诸多的自然保护区。在自然保护区的建立过程中,最重要的工作内容就是要进行保护区内的生态建设。受近年来恶意开发森林资源的影响,我国当前的森林资源现状并不乐观。本文就针对如何利用自然保护区的森林资源的提出了部分建议,以期能对我国森林资源的发展提供理论指导。

【关键词】自然保护区;森林资源;保护;合理利用

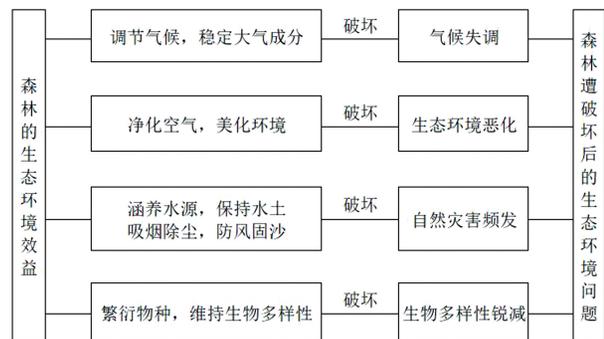
0 引言

自然保护区的建立,是我国在进行生态环境保护过程中的重要举措之一,也是人类发展过程中逐步实现与自然和谐发展的基本表现。森林资源作为生态环境中最重要的构成部分,对我国生态环境具有至关重要的影响。再加上由于森林资源本身就具有一定的特殊性,一旦其被破坏,将可能需要极长的时间进行恢复,因此《浙江省建立自然保护地体系的实施意见》中表示要对森林资源的保护以及利用形成充分的重视,有效落实国家的相关规定,对森林资源进行保护。而由于当前我国绝大多数的森林资源都处于自然保护区内,因此一定要加强对自然保护区内的森林资源的有效保护及合理利用,这也是可推进我国森林资源可持续发展的最有效途径。

1 自然保护区森林资源保护利用的重要意义

近年来,随着全球环境问题的日益恶化,可持续发展已经成为当前全球性的共同发展规划。当前,可持续发展已经成为人们越来越重视和关注的话题之一。虽然我国的森林面积总量十分巨大,但是据调查研究发现,实际的森林覆盖率始终都较小。我们应以以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府重大决策部署,深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚定不移沿着“八八战略”指引的路子走下去。

森林作为生态环境中最必不可少的组成部分,森林资源不仅可以有效改善环境、维持生态平衡并使环境时刻保持清新,还能为社会的发展提供可再生资源,其生态环境效益如下图。



但是森林资源一旦被消耗,将需要很长的时间才能恢复如初,因此为确保森林资源的可持续利用,就一定要做好对森林资源的合理利用及有效保护。通过在对自然保护区的森林资源进行保护及利用时制定出合理的利用举措,还能有效推进森林资源向着多元化与多功能的方向发展。此外,对自然保护区森林资源惊醒保护与合理开发还能当地百姓带来可观的经济效益,从而能从根本上提升自然保护区内居民的物质生活水平,并且还能相应的带动周边区域的经济建设与发展。

2 我国自然保护区森林资源保护利用工作中存在的问题

2.1 自然保护区森林资源管理体系不健全

据研究发现,当前我国在森林资源保护及利用

上还存在着诸多问题,其中管理体系仍不健全就是较为明显的问题症状之一。一般情况下,在对自然保护区森林资源进行管理时提前建立好完善的责任体系是确保管理工作得以顺利进行的最根本保障,但是由于这种体系的不健全,就导致相应的责任体系也不尽完善。当出现相应的问题时,往往不能找到对应的责任部门或责任人,并最终致使自然保护区内的森林资源不能被有效保护及利用。此外,这种管理系统的不完善,还会使得相关职能部门在进行保护管理时缺乏有效的规章制度,并且部门在设置机构时也比较混乱,这同样也会影响到森林资源保护管理工作的开展。

2.2 自然保护区森林资源保护利用观念落后

受社会经济的影响,有些地区的政府在对自然保护区森林资源进行利用时,更多的看重的是当地森林资源所带来的经济效益,将工作重要也放置于如何扩大森林资源所产生的经济收入,这样就不可避免会出现对森林资源过度开发的情况,并严重忽略了森林资源利用过程中生态经济效益之间的互相协调。从而致使当地的森林资源遭受严重的破坏,并影响到了当地的生态发展。

2.3 自然保护区森林资源管理人员素质偏低

由于管理人员素质上的缺乏,导致对森林资源进行规划使其整体性都较为缺乏。但是纵观国际上对森林资源保护开发的先进情况来看,若要实现自然保护区森林资源的可持续发展,就必须要做到科学合理。而在这一过程中,森林资源的管理人员起到了至关重要的作用。然而目前我国在森林资源管理方面人员的素质水平普遍较低,不仅在对森林资源理论知识水平上较为缺乏,在其意识上对森林资源的保护及利用也未能形成充分重视,从而就使得在自然保护区内森林资源的多项保护及利用工作都没能得到落实。

2.4 自然保护区遗留问题

近几年,我国加大了对自然保护区的监管和保护工作,取得显著成效。但目前,仍有一些难题未解决,其中就包括了历史遗留问题。而这些历史遗留问题一般是指在自然保护区建立之前或建立时就存在的问题,如居民点问题、耕地问题、工矿用地问题、集体林问题、小水电问题等。例如,根据我们统计,目前我国 474 个国家级自然保护区内,城市建成区

还有 29 个、建制乡镇建成区 531 个、行政村 5779 个。这些居民区或建设设施中,有的存在时间要比自然保护区存在的时间长很多。要妥善解决这些历史遗留问题,必须进行全面的科学的评估,不能与其他问题的处理混淆,要依法依规、讲策略、科学处理,避免“一刀切”。

3 浙江省自然保护区

《浙江省建立自然保护地体系的实施意见》中创新自然保护地建设发展机制提出推进“十大名山公园”和“十大海岛公园”建设,大力推进自然保护地融合发展示范镇(村)建设,打造智慧自然公园,创新自然保护地生态价值实现机制,多方位促进自然保护地的融合发展。浙江省自 1956 年开始建立自然保护区,当前国家级自然保护区共 11 个。这些自然保护区多分布于浙江省的西部及南部地区。以浙南为例,分布于此处的自然保护区主要有凤阳山—百山祖、天童山、九龙山以及乌岩岭,这些保护区内年平均温度都在 15 摄氏度至 19 摄氏度之间, $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 的活动积温为 4800 摄氏度至 6800 摄氏度,全年光照最大时长约 2100 小时,年降水量最多可达 2200 毫米,相对湿度约 80%,其中,林木生物生产量可达 10t/ha 以上。而以天目山自然保护区为例,其森林植被则主要有 8 个植被型,29 个群系,由下至上主要为常绿阔叶林、落叶阔叶林、落叶矮林等,除此之外还有竹林、针叶林、沼生和水生植被等。

3.1 当前自然保护区森林资源保护管理工作中面临的突出问题

近年来,随着国家生态文明建设的不断深入与“两美”浙江建设的不断推进,在发展中浙江省充分认识到了森林资源保护工作的重要性,并且由内之外都对其保护管理工作进行了改变。通过对近年来的变革情况分析总结发现,当前在进行保护管理工作时面临的突出问题主要如下:

首先是人们日益增长的生态需求与当前自然资源所能提供的条件之间并不能形成对等。究其原因则主要是由于随着社会的日益进步,人们的物质生活水平得到了显著的提升,在这一发展过程中,社会上各行业对森林资源的生态需求都在产生着变化,而人们也开始更加强调对幸福生活、美好生活品质以及优质生态环境的追求,尤其是优质的公共环境和生态服务。然而对比这些迫切的群众需求,浙江省森林资源的生态基础仍处于较为薄弱的水平,其所能提供的生态供给仍不足以满足社会发展的需

要。主要突出表现在:据统计,浙江省乔木林每公顷的蓄积量对比我国的平均水平,约占比73%,其胸径则占比约79%,其中幼中龄林的面积约占我国平均水平的71%,郁闭度处于0.2~0.39的林木面积则占比约15%。总结分析后不难发现,这些森林的质量还普遍较低,并且森林资源的结构还较为单一,乔木林龄组结构也存在一定不合理性。虽然近年来也开展了部分人工林,但林内树种也不多,仍多数为低效林。在未来,自然保护区内森林资源的生态功能还能被进一步发挥。

其次,自然保护区内的保护形势仍然严峻,并且管理方式还仍处于较为粗放的状态,并不能适应于当前的保护形势。在有些保护区内仍存在非法占用林地的情况,而这些情况普遍出现于采矿、采石及垦造耕地项目中,进一步加剧了森林资源流失逆转的风险。再加上有些地方仍存在违规采伐的现象,使得森林资源中实际发生的采伐量要远远大于凭证采伐量。

再则,当前自然保护区的基层队伍正在逐步弱化,显然已经不能再满足日益繁重的森林资源保护需求。由于随着国家对森林资源保护重视程度的不断提升,森林资源保护工作的任务也变得越来越繁重。对于林业部门而言,其所管理的森林资源及湿地范围正在不断增大,并且其管理职能也在逐步增加。然而,相比这些日益繁重的保护管理工作,当前在基层林业部门中其队伍结构正在逐渐弱化,不仅队伍成员正在减少,其人员也正处于断层状态,再加上有些执法条块被分割,基层林业部门的整体效能不能得到有效的发挥。

最后则是当前的资源调查监测手段仍有所欠缺。在过去,浙江省在对森林资源调查监测时基本都连续清查为5年一次,而规划调查则为每10年开展一次。这种调查方式需要长期进行监测,时效性也很差。并且在监测时所使用的技术手段也多为传统方式,并未与当前的高新技术相结合,并不能与当前的林业发展相适应。虽然近年来浙江省林业部门也在监测体系上有所探索,并将原有的5年一次清查改变为1年一次,但是由于多种问题的存在,一些数据在进行考核统计时仍存在失真情况。

3.2 下一步森林资源保护工作的重点

为应对新形势下自然保护区森林资源的保护,浙江省下一步工作重点主要集中在如下几方面:

首先,表现在监测水平的提升上。①应当打造

出一个上下可以互相协作沟通的平台,同时还要不断健全并完善相应的监测评价机制。这既是当前我国生态文明建设过程中的必然要求,同时也是对森林资源进行保护时使用的重要手段。浙江省应当以打造省、市、县三级协同的资源监测信息化管理平台为抓手,统筹推进动态监测、年度出数、资源管理等各方面工作,各地要正确认识、主动参与、客观对待监测评价工作,实现以监测评价的全方位来引领资源保护的全过程。②应当在监测水平上有所创新,平台上协同管理,在手段上则要积极引进新型信息几烟感技术,以不断提升监测数据的精度,同时可提前进行设计规划并做好先行试点工作,当试点区域完成探索后,再将经验推广至其他地区。

其次,表现在对森林资源的利用上。①应当做好对森林资源的充分调研,并做好对现有资源的科学利用,只有这样才能提前做好对自然保护区的规划准备;②要充分结合现有的特色资源,在之后的开发过程中,始终坚持保护与利用之间的同步进行;③不论是对森林资源的保护还是利用,都应当结合多学科的内容,并且始终以保护为前提。第一,应当全面分析不同区域中资源的特色与各区域之间的固有差异,并对森林资源的消耗承载力做好提前分析,在以森林资源的多种特性为利用标准的前提下,实现对资源特色的凸显。与此同时,还应当做好整个森林资源系统的协调,确保其发展的持续稳定性。第二,要加强日常的管理礼俗,并不断加大对管理工作的投入。在对森林资源进行利用时,并不能仅限于从旅游以及经济角度进行开发,这样将会使得开发过于狭隘,并且过分重视眼前的经济收益,从而就会忽略对森林资源的管理及维护。一般情况下,旅游资源在使用时都具有一定的周期性,但是森林资源的维护却不能仅根据使用周期而定,而是一个持续且长期的过程。因此,在对森林资源进行利用时,相关职能部门应当不断加大监管力度,并适当增大投入。尤其是在旅游旺季,更应当加强管理与维护修复,确保资源的消耗与补充可以适当平稳,以此求得协调发展。第三,则应当始终明确森林资源的固有特殊性。森林资源本身就可以观赏尤其因此在对森林资源进行利用时,应当分析森林资源当前的自然条件,并结合其现有的特色及周边的环境,提前做好综合规划,对其发展做出精确定位。

再者,表现在对森林资源的监管力度上。①应当持续加强人才建设,由于自然保护区管理水平的

高低直接取决于及基层保护职能部门的管理水平上。若要使其职能管理部门的管理能力有所提升,就必须要在专业管理人才上有所突破,只有吸引并长期留住这种专业人才,并结合更多的手段措施,如改善基层人员的生活工作环境等使这些人才可以长期留在保护区内坚持保护管理工作;②应当设置生物围栏,这些围栏应当重点设置在人员以及村庄较为密集的区域,或者是一些可对保护区形成威胁的地域内。这样既可以防止人类及家畜的活动对自然保护区内的生态带去影响,还能阻止林火蔓延;③应当加强边界管理,为保障自然保护区内部生态系统始终完整,并避免保护区内的生物物种资源被破坏,尤其是要杜绝蚕食保护区现象的发生,结合浙江省所开展的相关制度改革,要明晰山林全书,彻底调查清楚保护区内部土地权属;④加强护林防火宣传,为有效加强防火宣传,并增强对火源的管控,应当彻底划分开保护区的不同区域,在居民的活动场地、区内主要交通路线及醒目的位置处设置防火宣传指示标识,时刻提醒保护区内的过往车辆、游人以及居民注意防火安全;⑤科学控制森林资源消耗,要始终坚持以生态保护为主,通过结合自身的优势多方面发展经营活动;⑥信息化管理。随着信息技术的不断进步,人们的生活中在信息时代也产生了诸多的变革。在今后对自然保护区森林资源进行管理时也要具备一定的信息化管理意识,通过使用现金的科学技术来不断弥补原有管理方式中的不足之处,并不断探

索新型的保护管理方式。

最后,则要始终坚持可持续发展战略,在此大方针的引领下不断建立并健全森林资源的保护及利用管理体系,不断创新对自然保护区森林资源的开发形式。与此同时,对于保护区内的历史遗留问题则应当分类有序解决。具体来说,就是要对自然保护区进行科学评估,将保护价值低的建制城镇、村屯或人口密集区域、社区民生设施等调整出自然保护区范围。

对于核心保护区内原住民,结合精准扶贫、生态扶贫,应实施有序搬迁。对暂时不能搬迁的,可以设立过渡期,允许开展必要的、基本的生产活动,但不能再扩大发展。依法清理整治探矿采矿、水电开发、工业建设等项目,通过分类处置方式有序退出。根据历史沿革与保护需要,依法依规对自然保护区内的耕地实施退田还林还草还湖还湿。

4 结束语

综上,随着我国环境问题的日益恶化,在对自然保护区森林资源进行利用时一定要全面遵从可持续发展的战略,并在此基础上合理进行。同时,在此过程中,还应当及时总结其中存在的问题,并深入研究解决。通过不断建立健全的森林资源利用保护及管理体系,使相关职能部门可以更加重视对自然保护区森林资源的保护,在加上结合不断引进的先进技术,使对森林资源的开发方式也得到进一步的创新,并最终可以实现经济与社会效益的双丰收。

【参考文献】

- [1]万正林, WanZhenglin. 研究可持续发展下的森林资源保护与管理——以西双版纳勐仑自然保护区为例[J]. 林业科技情报, 2016(2):21-23.
- [2]张林. 梵净山自然保护区森林资源保护与社区经济协调发展的矛盾与对策分析[J]. 农村经济与科技, 2018, v. 29;No. 436(8):6-6.
- [3]郭文才, 万春, 曾以平, 等. 井冈山自然保护区森林资源保护的有效对策[J]. 农业与技术, 2017, 37(22):170-170.
- [4]梁芬, 梁英, 唐秀俊. 雷公山自然保护区森林资源的保护与开发利用[J]. 花卉, 2017(12):107-108.
- [5]王零, 汪有奎, 张建奇, 等. 甘肃祁连山国家级自然保护区林地质量评价及利用规划研究[J]. 林业科技通讯, 2017(11):39-44.