

探讨排污许可制度实施的精细化管理

李 磊

北京中环尚达环保科技有限公司 北京 100068

【摘要】实际生产生活中,注重并切实做好企业污染防治工作,有助于现代社会环境保护事业走向健康良好发展道路,推动国内社会可持续发展,都有着极其重要的现实性价值效用。为满足当前社会运营发展需要,进一步强化排污者的责任、落实环境保护举措,做好污染防治攻坚战,实施排污许可制度是一项极为重要的发展路径。当前阶段,排污许可制度作为改善环境质量、提高环境管理效能的关键性制度保障,关注并基于排污许可制度实施相应的精细化管理工作,显得极为必要,以期能够为完善我国现有排污许可制度管理,推动相关产业的长远化发展提供重要参考。

【关键词】排污许可制度;精细化管理;实施;探讨

0 引言

现代社会持续不断运营发展的过程中,注重并切实做好排污许可制度改革发展工作,发现原有排污许可制度存在的不足及缺陷,对其加以科学合理有效的优化及完善^[1],科学化明确企业环境保护的主体性责任,探索有效的排污许可制度实施的精细化管理思路,从而为国家推动排污许可制度的实施提供重要支持,满足现代社会环境保护质量改善需要。

1 分析探讨实施排污许可证制度精细化管理的必要性

环境影响评价和排污许可制度作为我国重要的两项环境管理制度,现实情形下,注重并实施排污许可证制度的精细化管理工作,具有极其重要的现实性价值。当前阶段,制度实施期间面临系统发展性问题,排污许可证制度精细化管理模式的实施,有助于解决这些问题。主要涉及的问题为:

1.1 排污许可证核发质量水平不高

排污许可证制度管理活动开展实施的整个过程中,核发环节显得至关重要,基于多方因素的影响及干扰作用,导致排污许可证核发质量水平不高的现象屡有发生,降低整个管理水平。主要存在的问题包括:第一,行业相关单位申请核发的过程期间内欠缺规范化指引,有关政府部门就申请核发技术规范单位需要填写的相关内容进行了相应的说明,包括申请单位基本情况、自行监测管理要求等多方面内容,但尚未有具体的指导性文件,就排污许可证的申请、审核等多方面内容进行相应的指引,增加了排污许可证申请及核发环节的混乱程度,尤其是扩大了审查企业申报资料合规性及完整性缺陷现象涉及范围,进一步增加相应的排污许可证制度管理难度;第二,结合现实情形可知,我国目前尚未明确排

污许可证管理机构相应的人员设置等多方面要求,机构人员配置不足及专业性不强等现象的出现,往往会给排污许可证制度管理工作带来实施难度;第三,落实企业环境保护责任主体地位,是实施排污许可证改革工作的目的之一,当前阶段,我国大部分大中型企业具有较为良好的环境保护意识,企业内部建立了相应的较为完善的组织机构,优化了相应的环保管理制度,然而国内现有多数中小微型企业尚且缺乏健康良好的环保主体责任意识,具体包括企业持证意识薄弱、专职专业人员数量欠缺等。从企业实际操作方面来说,存在着不重视、不遵守等问题,影响着排污许可证制度的实施效果,作用尚未全面发挥。



图1 排污许可证样式图(图片来源于互联网)

1.2 排污许可证后监管效力不足

实际生产生活中,证后监管效力水平如何,直接影响到排污许可证制度的成功与否。构建适合我国污染源总量控制工作的排污许可证制度,尤为重要,其能够真正实现污染源总量控制工作的转变。从我国现阶段排污许可证制度管理现状来看,国内产业领域范围内普遍存在排污许可证后监管效力不足现象,不利于排污许可证制度管理工作的正常有效开展^[2]。证后监管效力不严,主要表现在以下几个方面:第一,职能部门自身的监管工作职责未能得到切

实有效的明确,我国目前尚未出台有关排污许可监管执法相关的技术与规范内容,各地职能部门尚未完善相应的排污许可证监管工作制度;第二,我国范围内存在较为显著的职能部门监管脱节现象,各地尚未明确证后监管的相关职能内容,多数监察部门在缺乏前期介入情况的基础上,进而开展后期的监管活动,整个监管作业期间内无法保证相关工作质量;第三,目前我国中小微企业自我管理不规范现象普遍发生,结合现实情形可知,大多数中小微企业内部都尚未完成排污许可证制度的自我管理,具有专业知识的作业人员缺乏、制度内容不健全等现象较为突出。

2 积极探索排污许可制度实施的精细化管理创新路径

排污许可制度是发达国家普遍实行并证明行之有效的点源管理制度。现代社会持续不断运营发展情形下,作为一种科学的管理模式,精细化管理模式在我国范围内得到了较好的应用及发展机会,其基于标准化、程序化及信息化等作业手段,促使管理期间内各相关单位能够系统、精确及高效运行,对排污许可制度核心地位的夯实,对企事业单位的健康良好发展等,都有极其重要的现实性价值效用。

2.1 强化环保部门核发监管的规范性

党的十九大报告要求进一步强化排污者责任,坚决打好污染防治攻坚战。排污许可证制度精细化管理期间,应当注重并切实有效的落实环保部门的专业化监管职责,积极推动环保部门核发监管相关工作走向规范化发展道路,有助于保障提升排污许可证制度的综合管理水平,为我国环境保护事业的健康良好发展提供有力支持^[3]。结合现实情形可知,环保部门运营发展的当前阶段,主要应当做好的相关工作内容:第一,加大宣传教育引导,统一企事业单位部门的环保认知与责任意识,通常情形下,宣传教育指导的面向群体应当尽可能为全体民众,并基于多元化的宣传教育引导方式,实施良好的引导目的,例如,针对环保部门内部员工组织进行相应的专题业务培训工作,强化提升环保系统人员对排污许可改革的重视程度;第二,依据排污许可证审核及发放等操作流程实施需要,制定并完善相应的排

污许可证审核及发放等操作流程的规范化管理文件,通过制度内容明确各个行业审核、申请及填报排污许可证的标准,细化工作要求,强化操作程序的标准化及制度化,降低操作失误可能性;第三,积极强化排污许可证制度管理各相关部门相互之间的联动性,通过排污许可证制度管理工作任务的梳理及工作量的科学合理评估与发放,强化各部门相互之间责任内容的清晰明确界定,促使各部门相互之间协调配合,共同完成排污许可证制度的精细化管理工作;第四,通过监管标准的确立及相关制度的编写,明确各部门的证后监管职责,强化证后监管效力的同时,满足排污许可证制度精细化管理发展需要,常见的证后监管标准包括谁发证谁监管,基于全过程管控的模式,切实保障排污许可证制度的精细化管理效力。

2.2 实施企业内部环境管理标准化发展道路

为切实推动我国排污许可证制度管理工作的积极有效开展,除尽可能保障提升排污许可证核发及证后监管效力水平,规范排污许可证系列操作程序之外,促使企业内部环境管理走向标准化发展道路,具有极其重要的现实性价值^[4]。主要涉及的工作内容为:第一,企业内部应当明确知悉自身的排污许可证主体责任,通过企业内部设置专职管理机构、明确相关责任人的方式,满足企业内部排污许可证制度管理基础化发展需要;第二,企业内部应当尽可能建立并贯彻实施相应的自行监测管理体制,明确自身的排污行为合法性,控制企业污染物排放量等,切实有效的履行属于企业自身的持证排污、依证管理等系列环保主体责任。

3 结束语

综上所述,通过本文的分析论述可知,国内现代社会环境运行发展的整个过程期间内,注重并切实有效的做好排污许可证制度精细化管理工作,是满足社会经济运营发展需要,保障提升现代社会环境保护事业整体水平的重要创新性举措,强化政府环保各部门的监管效力、加大企业内部环境管理意识、促使其走向标准化发展道路等,都有助于实现排污许可证制度的精细化管理。

【参考文献】

- [1]冯叶,张雷.环境影响评价与排污许可制度的有效结合研究[J].资源节约与环保,2019(5):97-98.
- [2]邓长恒.基于新时期排污许可证制度分析企业具体实施[J].资源节约与环保,2019(7).
- [3]苑鹏飞,彭桂娟,段勇.排污许可证制度在总量控制中的作用[J].中国金属通报,2018(2).
- [4]邹海英,陈文韬,袁素芬,余秋良.排污许可制度实施的精细化管理探索[J].四川环境,2019,38(02):129-133.