

关于健全和完善政府治理能力长效机制的几点意见

欧朝军

长沙职业技术学院

摘要：政府治理是一个不断发展的过程，不同的治理主体如政府部门、社会组织等为社会提供服务的同时相互交集，最终达到平衡，促进社会发展。本文笔者就健全和完善政府治理能力长效机制提出了一些看法。

关键词：政府治理；长效机制；意见

政府治理能力是国家治理体系中的重要组成要素，健全和完善政府治理能力长效机制将有利于构建现代国家治理体系，推动社会进步和增强社会活力，实现地方经济社会的健康发展和社会和谐稳定。当前各级地方政府治理能力较以往有了很大的提高，但也存在着一些问题，如“地方政府的行政监督不力，行政责任追究制度不健全，社会多元主体相互合作、民众参与政府公共事务管理的积极性不高”等问题。因此，健全和完善政府治理能力长效机制，对于完善现代政府治理体系，推进政府治理能力现代化，实现服务型政府、法制化政府具有重要的现实意义。

一、提高政府治理能力，拓宽行政监督参与机制

政府治理是一个不断发展的过程，不同的治理主体如政府部门、社会组织等为社会提供服务的同时相互交集，最终达到平衡，促进社会发展。地方政府做为地方治理的主要承担者，占着主导性的地位，建立政府治理长效机制，首先，各级政府应努力提高政府治理和服务能力。一方面，政府通过加强经济调节、市场监管及公共设施建设，为社会公众提供充足优质的公共产品与公共服务，不断满足人民群众日益增长的物质需要与公共服务需求。另一方面，政府在分析、思考和解决一切公共政策问题时，应将社会公众视为顾客，坚持顾客导向，追求顾客满意，以最终实现公共服务质量的改善和人的全面发展的目的。通过制定各种社会政策和法规，依法管理和规范社会组织、社会事务，协调各种利益关系，维护社会秩序和社会稳定。其次，要拓宽政策监督参与机制。通过纪检、监察、审计、司法等政府职能部门的监督，有效地监督政府在地方治理过程中，权力的使用和规范。通过规范政府行政执行中权力的使用监督机制，加强对行政部门自由裁量权的控制，确保政府权力的使用在合理的范围内。同时，及时纠正政府行政执行过程中出现的偏差，保证公共利益最大化，进而更好地治理政府公共事务。

二、坚持依法行政管理，建立利益协调机制

依法行政是当前政府治理能力现代化的重要标准，建立政府治理长效机制必须以依法行政做为重要支撑。目前一些地方政府治理过程中，还存在着政府职能的转变还不到位，政治治理结构还不够优化、治理体系还不完善，依法行政的意识还不够强等问题，在一定程度上影响和制约了政府治理的成效。因此，推进政府治理长效机制应从依法行政着手，围绕建设法治政府的目标，全面实施依法行政纲要，加强行政立法，健全行政责任体系，强化政府法律责任机制。通过运用法治的思维和法治方式深化政府治理改革、推动政府治理长效机制的建立，达到政府治理的规范化、程序化和法治化目标，从而提高政府治理的科学治理、民主治理、依法治理水平。与此同时，各级政府及部门还应逐步建立

和完善利益协调机制，建立健全能够全面表达、有效平衡和科学调整社会利益的利益协调机制。首先，建立政府利益引导机制。教育政府政策执行人员树立正确的利益观念，正确处理各种利益关系。其次，要建立政府利益约束机制。通过法律制度来规范政策执行主体的利益追求。再次，建立政府与公共利益调节机制。通过运用政策、法律、行政等手段来缩小各方利益差距，通过对话来凝聚共识。

三、完善行政考核问责制，健全行政责任惩处机制

一是完善行政绩效考核制。行政绩效考核的意向决定着政府的发展方向和理念。行政绩效的评估任务在于公众对从事公共服务的行政官员的行为进行监督和制约，并提高执行主体的积极性、主动性和创造性。行政绩效考核机制应以政行政执行的效率、能力、服务质量、公共责任和社会公众满意程度等方面所反映的绩效进行评定和划分等级。二是完善行政问责制。形成包括行政问责标准、问责程序、问责范围和问责主体在内的行政问责法律法规。在政府行政制定和执行的过程中，若出现由于制定者和执行者的人为失职、渎职而导致公共政策出现偏差，从而给公众的合法利益造成重大损失的，必须依法追究相关责任人的法律、政治与道义责任。三是建立健全政府行政责任惩处机制。政府治理过程中出现行政违反行政法律、法规的应当承担行政责任，相关部门和人员应接受行政处分；触犯法律的必须接受刑事审判，受到刑事制裁。行政决策失误必须承担政治责任和道义责任，应当引咎辞职，或者被依法罢免、免职，以便正确行使其政府权力，提升政府治理能力。

四、完善公众沟通对话渠道，形成公民参与监督机制

政府在政策执行和行政管理中，为了提高政府行政的效率，应该注重公众是否自愿地配合政府的行政行为，以减少政府的公共管理成本。通过让公民参与政策，进行一定程度的民意表决，广泛吸纳群众意见，减少执行的失误，降低执行过程的难度。只有建立公民的参与监督机制，才能激发公民参政议政的主观能动性。如政务公开、公民调查、公民听证或咨询、公民论坛等，以确保公民参与的渠道多样化，这不仅有助于提高政府行政的透明度，而且有助于政府与公民之间信息沟通的畅通，强化政府政策的执行力，提高政府的行政效率和公民满意度，也只有当公民拥有了表达其利益需求的渠道和机会，政府才能真正了解民众的真实需要，才可能制定出科学合理的政策，满足民众的利益需求。

参考文献：

[1]政府治理现代化与政府治理改革[J].何增科.行政科学论坛.2014

(基金项目：2019年度长沙市哲学社会科学规划一般项目(项目编号:2019cssscktt19)