

菏泽市农田水利建设问题分析

祁正强 刘静君

鄄城县左营乡人民政府 鄄城县大埕镇人民政府

摘要: 农田水利设施对于农业生产条件的改善具有大中型水利设施所不能替代的直接作用, 可以起到蓄水排涝和缓解旱情的作用, 同时也为农业生产减少投资成本; 而且大中型农田水利设施效益的发挥也离不开小型农田水利设施的配套。因此, 小型农田水利设施建设在粮食安全和国民经济中的地位显得尤为重要。可是近几年来, 小型农田水利设施越来越弱化, 甚至已失去它应有的作用。

关键词: 小型农田水利; 存在问题; 建议

一、菏泽市农田水利建设现状

(一) 菏泽市概况

菏泽位于鲁、豫、苏、皖四省交界处, 于北纬 30° 39'—35° 53', 东经 114° 48'—116° 24', 城市人口 50 万, 现建城区面积 62 平方公里, 城市远景规划总面积 120 平方公里。菏泽古称曹州, 地处中原, 历史悠久, 文化灿烂, 加之旅游资源丰富, 美丽富饶, 交通便利, 曾几度商贸云集、货畅其流, 成为中原地区的经济文化中心。当地属暖温带大陆性气候, 四季分明, 光照充足, 雨热同季。无霜期年平均 213 天, 年均降雨量 650 余毫米, 年平均气温 18 摄氏度。适宜多种动植物生长。

(二) 菏泽市农田水利设施

菏泽市除黄河滩区外均属淮河流域, 总面积 1223862 公顷, 耕地面积 695550 公顷。多年平均降水量 653 毫米, 当地水资源总量 25.36 亿立方米, 人均水资源量 302 立方米, 亩均水资源量 243 立方米。黄河在菏泽境内堤防长度 157 公里, 引黄水资源是菏泽市唯一可利用的客水资源。由于降雨时空分布不均, 当地水资源短缺, 历史上曾是“大雨大灾、小雨小灾、无雨旱灾”的局面。依托濒临黄河的区位优势, 按照“以河补源、以井保丰”的治水方略, 兴建了闫潭、谢寨、刘庄等 9 座引黄闸, 设计引黄流量 405 立方米每秒; 通过闫潭引黄送水干线、谢寨送水干线和骨干河道往下游输送黄河水; 利用河道、小型水库、坑塘拦蓄黄河水和地表水, 蓄水能力达到 3.3 亿立方米; 同时合理开采地下水, 机井保有量达到 13 万眼。目前, 全市设计除涝流量 1619 立方米每秒, 防洪流量 3330 立方米每秒。三年一遇以上除涝面积 533 万亩, 占易涝面积的 80%。有效灌溉面积达到 492160 公顷; 节水灌溉面积达到 8700 公顷; 治理水土流失面积 2530 平方公里。

二、菏泽市农田水利建设存在的问题

(一) 水利设施老化严重, 季节性、工程性缺水问题突出

由于菏泽市多数小型水利设施兴建于上世纪五六十年代, 工程标准低, 施工质量差, 遗留尾工大, 并且长期带病运行, 加之年久失修自然老化, 塘库垮塌、淤积、渗漏严重, 蓄水保水能力差, 病情险情时有发生, 下程效益难以发挥。同时, 尽管全市每年新建小少水利设施, 但新增与减少的水量相比小能保持平衡, 从而导致生产用水供需矛盾突出, 加之小少水利下程抗旱关键时刻小能正常启动, 延误了抗旱时机, 影响了农村经济的持续快速发展。

(二) 水利工程配套建设滞后, 水资源浪费严重

据统计: 菏泽市各类水利工程干支渠设计长度为 8100km, 配套长度仅为 5200km, 实际防渗 2800km, 仅占应防渗长度的 53.85%。大部分小型水库和提灌站未配套灌溉渠道, 加上灌区的部分配套供水设施长期得不到修复渠道垮塌、渗漏, 一些水库只能以河代渠放水, 出现田间普遍大水漫灌现象, 水资源浪费惊人。因渠道未级灌溉得不到保障, 一些地方发展提灌抽水解决灌溉问题, 造成重复建设, 增加农民负担, 形成恶性循环。全市小型灌区渠系水利用系数在 0.38~0.42 之间, 低于全国 0.6 的水平, 远低于发达国家 0.8 的水平。

(三) 水利设施建设管理难度加大

农村以户为单位的联产承包责任制实施 20 多年来, 对调动广大群众积极性起到了很大作用, 但是农户分散经营又给水利建设和管理带来农民义务兴修水利积极性不高、水费收缴困难、管理保护难等问题。许多地方堰塘淤积失修、渗漏严重、功能退化, 在灌溉季节往往是“水来了大家抢, 设施坏了没人修”, 农田有效灌溉面积逐年衰减。同时, 农村中不少水利工程仍沿袭计划经济体制下的建设管理模式, 即由国家投资建设, 地方管理使用, 权责不明, 重

用轻管, 水利管理困难较大。一些地方水政违法事件无力查处或虽经过立案、审查, 但最后得不到有效落实的情况仍然存在。

三、菏泽市农田水利建设的建议

(一) 政府加大协调力度

加强水土流失治理, 改变生态脆弱区和自然保护区的居民生产方式; 制定开发和利用生态资源的环保推进政策, 使自然资源得到有力的保障。对各灌区的重点渠道、用水困难的渠道实施综合治理, 配套建设, 强化病害水库的除险加固; 对提灌站、配套干支渠进行清淤、防淤和节水改造, 加强管护, 提高灌溉保证率。建立完善防汛抗旱指挥中心和中小型水库的防汛抗旱测报系统; 同时, 对影响河道行洪安全的险工险段进行整治加固, 切实提高防洪保障能力。

(二) 加大投入力度, 破解资金瓶颈

将水利建设纳入政府公共财政框架, 建立政府投资的长效机制。按照事权、财权加大水利设施建设的投资力度, 保证水利建设资金投入持续稳定增加。整合各项涉及农田水利建设专项资金。根据“统一设计、统筹规划, 渠道不乱、用途不变, 各负其责、各记其功”的原则, 大力整合农业综合开发、高产农田建设、扶贫资金、以工代赈等部门的支农涉水专项资金, 加强统筹协调, 提高资金使用效率。制订财政补助资金使用管理办法, 最大限度地发挥政府资金的引导作用。继续实行政府补助与农民自筹挂钩、多筹多补、先干后补等“民办公助”、“以奖代补”政策, 出台市县小型农田水利工程补助办法, 鼓励农民开展小型水利基础设施建设。

(三) 深化行政管理体制改革, 建立良性循环机制

按流域(水系)或乡镇组建水利管理站, 有效解决水利站的性质、编制、经费、体制和管理粗放的问题, 提高工程的运行效益和管理水平。农业供水严格实行基本水价加计量水价的“两部制”水价政策, 水费做到应收尽收。水管体制改革坚持“按劳分配、效益优先”的原则, 强化内部管理, 推行岗位绩效工资制度, 严格目标责任考核, 为水利工程良性循环提供制度保障和资金支持。建立和完善小型水库、塘堰等水利工程政策保障, 探索工程管护长效机制。从经费、制度和队伍建设着手, 大力推行“经费多元化、制度规范化和队伍专业化”的保障举措。认真落实“一事一议”政策。遵循“量力而行、群众受益、民主决策、上限控制”的原则, 搞好农田水利设施建设。

总结

菏泽市农田水利设施建设是发展新农村的根本, 在工程建设中要有一套健全合理的建设监督管理体制和规范的项目建设管理程序, 使施工过程合理、项目管理严格、经费使用透明, 防止面子工程和豆腐渣工程, 使工程成为为农业生产和人民生活服务的优质工程; 同时要加强对工程项目的后期管理, 做到不出纰漏不出事故, 使工程项目能够充分长效地发挥其效益, 确保农业生产的顺利进行和人民的正常生活。

参考文献:

- [1] 郭柏旭. 农田水利设施管理存在的问题及对策[J]. 江西农业. 2019(10)
- [2] 刘利春. 北方地区农田水利设施种类及效果分析[J]. 吉林农业. 2019(22)
- [3] 王彦红. 农田水利设施建设研究[J]. 乡村科技. 2017(36)

作者简介:

祁正强 1981 年 鄄城县左营乡人民政府, 山东省鄄城县学历: 大专 职称: 助理工程师

刘静君, 1978 年 7 月 14 日出生 鄄城县大埕镇人民政府, 学历: 大专, 职称: 助理工程师