

# 城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题及对策分析

景霞

(新疆伊犁哈萨克自治州霍城县自然资源局规划科 新疆 霍城 835200)

**摘要:** 现如今,我国是社会经济快速发展的新时期,我国城市发展速度的日益加快,现代城市的进步已经进入了高速阶段。因而,如若想要保证城市能够长期且稳定的发展,那么就一定要对城市自然环境以及自然条件等进行综合的研究和考量,能够明确城市发展过程中存在的弊端,然后将城市与乡村的发展规律摸清楚。基于此,本文即对城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题进行了分析,并在依托于实际情况的基础上,制定了相应的对策,希望能够为相关人员提供帮助。

**关键词:** 城乡规划编制与审批;城乡规划;问题

## 引言

坚持城乡融合发展和社会主义新农村建设,是我国完成社会主义现代化建设的主要步骤,是必须长期坚持直至胜利的有意义的任务。以城镇结合周边乡村融合发展的城乡统筹发展是可持续发展的举措之一,但是面临问题却较多。首要的便是城乡规划问题,如何规划城乡建设使其与城乡发展要求相互衔接,坚持城乡规划的城镇化建设进一步深化改革和创新,或许是行之有效的办法。

### 1 城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题分析

#### 1.1 我国很多地区的文化风貌遭破坏

我国是四大文明古国之一,不仅仅有着悠久的历史,还有着丰富多彩的民族文化,这些特点构建了一个与时俱进、不断发展的国家。而对于我国的城市来说,不同城市有着不同的城市文化,城市文化不仅仅是这个城市的名片,还有着深层的历史性以及深远性。中华文化源远流长,具有着上下五千年的历史,使每一个城市都有着自身独特的文化魅力。但是从目前来看,很多城市的文化风貌遭到了严重的破坏,人们自身没有意识到保护文化风貌的重要性。而且在我国的战争时期,很多城市传统文化的历史建筑和古迹遭到严重破坏;而且很多城市为了加快经济,没有计划的向现代化进军,拆除了历史上仅存的建筑,导致城市文化风貌遭到永久性破坏。

#### 1.2 城乡规划缺乏创新定位,不能突出地方特色

近年来,城镇化发展的建设速度加快,城镇化的规划也进行了不断完善和创新。城乡规划工作在城镇建设中具有引领作用,是城镇建设的战略指导。普遍存在的问题是城乡规划定位较为相似,不能突出地方特色,出现千城一面的问题。究其原因是在做规划的时候没有对本地历史文化底蕴进行充分挖掘,仅从自然地理和经济方面的角度来考虑城乡规划,缺乏人文视角。另外,许多城市定位模糊,没有辨识度。据统计全国“生态旅游城市”数量为30多个,“山水园林城市”数量为20多个。这些城市必然都独具特色,但是难以从城乡规划和城市名片上辨识出来。此外,有的城市对城市过去的荣光和角色盲目继承,不能在新的时代找到适合自己的角色,以往的城市定位和城市功能并不能在适应新时代要求。例如四川自贡,作为老牌产盐地,在抗日战争的时候为国家做出巨大贡献,加紧生产保障了大半个中国的食盐供应。近年来,我国交通环境大幅度改善,内陆城市可以便捷地获取成本更低的海盐,海盐也逐渐取代井盐和岩盐,自贡井资源也逐渐枯竭。但自贡本地并没有转型发展其他产业,依然坚持发展井盐,并在辖区内长山镇开辟另一井盐矿藏,将其卤水引至食盐工业区,继续进行生产。此时食盐的销路已基本小时,引水管道投资巨大,难以收回成本,导致多家工厂破产,自贡市的经济也受到了巨大的影响,下降为二线小城市,现如今只能通过桑海井旅游景区来了解自贡过去的辉煌。

#### 1.3 规划编制与审批缺乏互动性

在实际的城乡规划阶段,一些设计师在理念上,经常会存在很多的误区,常常将工作的重点放在集中解决规划的技术问题层面,忽视了将来在实施阶段的可操作性研究。并且,在城乡规划工作开展过程中,编制与审批的进行也具有较强的片面性,不能够有效地

实施。同时,大部分的政府规划人员在工作阶段,其只会参考当地政府的意见,缺乏实际性的考虑,不能够认真地对广大人民群众的意见进行调查和分析,最终导致现存的问题无法得到有效解决,而针对群众,也会对政府规划人员所提出来的意见进行抗议,从而使得改革进程缓慢,整体的难度大大增加。

#### 1.4 各地区城乡规划并没有形成自身特色

在最近的这段时间,我国城乡发展速度比较快,而且城乡规划工作也适当做了一定的调整和完善,当前的城乡规划已经对城市的未来发展起到了一定的引领作用,然而还存在一个严重的问题,那就是很多地区的城乡规划都是模仿和参照,并不具备自身的特色。出现这个问题的原因是大部分地方政府都没有对本地的地方文化有一个充分的认知和了解,这样所制定的城乡规划还会大大增加在城乡建设的过程中所需要花费的资金数额,造成对资金的浪费。

#### 1.5 修正与检讨缺乏及时性

现阶段,我国社会在具体的发展过程中,其正处于快速城市化阶段,城市发展环境以及经济社会的发展状况,每年都会发生非常大的变化。而对于城乡规划来说,尤其是城乡总体规划,却很少依照外界的变化来进行修正或者检讨,不仅影响了城市的可持续进步,也阻碍了社会经济的稳步提升。并且,由于城市政府的强势以及行政首长个人意愿的施加,在城乡规划期间,其调整以及修改存在着较大的随意性。一方面,总体规划的法定约束力相对较低,政府有一定的调整权限,尤其是对于用地性质的调整层面。另一方面,一些城市在具体的发展过程中,盲目超越经济以及资源承受能力存在盲目攀比的情况,肆意地对建设规模进行扩大。此外,部分地方的领导以及部门常常没有给予规划应有的重视,违反法定的流程以及顺序,擅自地批准建设,从而导致规划编制的审批与编制存在较强的不科学性以及不合理性。

## 2 城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题处理对策分析

### 2.1 坚持可持续发展战略

对于城乡规划工作要把握好人和土地的关系,在规划的同时要多方面考量。把握好当地自然承载量,把握好经济发展与环境保护的关系。提前提出应对措施,完善环境保护体系,提升垃圾、废弃物的处理能力。做好环境保护管理与监督,对于资源的利用要进行严格的监管,环境保护也是城乡规划工作中很重要的一方面。

### 2.2 掌握地区的特色,构建特色城乡

在对城乡建设进行规划的时候,当地政府应该对本地的历史文化等特色进行把握,构建特色城市。在当前这个时代,城市要想获得良好的发展,就需要具备自身的特色。要想构建特色城市,需要在城市规划的时候把当地的历史文化和城乡建设进行完美融合,从而使城乡总体能够很好地体现当地的文化特征。其实对于一个城市来说,不是只有宏伟壮大才算一个良好的城市景观,建筑具备城市内涵,同时整齐优美,那这也是一个良好的城市景观。为了构建特色城乡,就需要当地政府深入发掘本地的历史文化,并注重对城市建筑的布局 and 整体设计,让主建筑具备当地的特色,其不仅需要能够对本地的历史文化进行表现,还需要对其进行绿色环保建设,从

而打造环境优美、生态平衡的城镇。

### 2.3 不断提升城乡规划编制与审批的约束力

为了可以有效地对城乡规划编制与审批存在的问题进行解决,那么在实际的城乡规划工作开展过程中,还应该严格立法,不断的对其约束力进行强化。通常情况下,在工作期间,地方人大除了要予以立法之外,还应该在立法阶段,广泛的对社会意见进行征求,能够积极的与公众进行讨论,以便城乡规划的条例能够具有较强的时效性以及包容性。同时,针对地方人大而言,其还应该依照城乡的发展环境以及具体现状,从不同的方面进行分析,并客观的对立法进行制定,以便可以从整体的角度上强化地方城市规划条例的实践性。通常情况下,依照立法,能够科学的对地方政府为了眼前利益而忽视长远利益的问题进行防止,确保地方政府可以有序地进行规划,树立长远的价值观,进一步地对城乡规划编制与审批水平进行提升,进而全面促进城乡规划整体发展进程的推动。

### 2.4 实施精细化监管

从规划设计、规划审批到开发建设等各个环节都需要实施精细化监管。监管者的角色可以由相关部门承担,也可以由市民担任。首先,规划设计要通过多种渠道进行公示,在正式规划编制阶段,召开公众座谈会,充分尊重市民的意见和建议;其次,实行网络化规划审批工作,企业资料在网上提交,政府部门网上审批,不仅节约了空间时间,网络化的审批透明地呈现在市民眼前,可以避免不公平、不公正的情况出现;最后,开发建设环节中,建设单位要定期向相关部门网上汇报施工进度、施工方式等具体情况,由相关部门和市民共同监管开发建设活动。高质量的监管是落实城乡规划意图最重要的环节,通过严格监管落实规划意图,促进地区经济发展。

### 2.5 相关部门需要不断重视保护生态环境

很多时候,生态环境问题是未来城乡发展方向不可忽略的重要问题之一,只有生态保持平衡,才能更好地实现城乡规划。所以相关部门的工作人员,需要找到一种合理地发展方式,从而有效确保城乡建设的合理性,保证城乡社会的进一步发展。在这种情况下,相关的工作人员就需要在开展城乡规划的过程中不断吸取新型的管理理念,将生态平衡逐渐与城乡规划进行紧密联系,这样不仅仅可以有效落实城乡规划发展的地位,还可以让更多的管理人员在城乡规划中更好地开展工作,进而有效保障城乡的生态平衡。近些年,比较流行的理念就是“区域绿地”,不仅仅是政府管理人员以及新政策的执行人员,每一个人都有责任、有义务来重视生态环境的安全问题,例如:通过景观设计可以有效彰显文化的特色以及一个城市的特色与风貌,还可以起到保护环境的作用;但是绿色植被不能随意种植,需要一定的区域规划,只有整块形成连续的保护区,才能在限制人类发展和建设方面起到保护作用。

### 2.6 更新城市规划工作手段

一个成功的城市规划工作需要规划过程中协调一段时间内甚至未来城市各方面发展,保证城市基础设施建设、土地利用及空间布局作业自然、人工结合需求的充分满足。因此,在大数据时代,为推动城市规划工作的科学化、人本化发展,城市规划工作人员可在调研手段创新的基础上。从公众协同参与规划、可视化表达、城市动态仿真等方面入手,针对城市规划空间研究、成果表达、方案编制及实施评估各个模块,进行创新研究。依据研究成果,更深层次地剖析城市规划过程中存在的问题,构建科学的城市规划数据模型,为城市空间分析合理性及城市空间趋势预测精准性提升提供依据。在基于大数据的城市规划工作开展过程中,城市规划工作人员首先可依托智能可携带式移动设备,开发新型小模块、精细化城市规划信息调研系统,为城市资料收集准确、全面性需求的充分满足提供依据。在新型小模块、精细化城市规划信息调研系统运行过程中,城市规划工作人员可直接利用计算机网络技术,借助平板电脑,或者其他智能可携带式电子设备,结合GPS定位系统定位功能,调取所需的规划区域现场设计图纸数据。并综合利用视频、录音、照

片、文字标记的方式,绘制电子化城市规划信息图案,以便在短时间内记录城市规划空间内土地利用现状、基本建筑建设信息及地物景观功能、用途、运行情况。在这个基础上,城市规划工作人员可进一步开发智能可携带式终端设备运行优势,创设数据链接,促使其与空间数据库实现全面匹配,为科学的城市规划方案编制提供充足的数据资源支持;而在城市社会居民活动等调研过程中,城市规划工作人员也可以摒弃以往实地调查的方式,直接通过传感器、公交刷卡、视频监控、社交网络及遥感测绘等渠道,进行数据的全面收集整理。以实现一定区域内居民时空行为数据信息的决策、挖掘、探究、论证,保证城市空间交通出行量的有效管制。其次,在大数据时代,城市空间发展过程逐步取代空间发展结果成为城市规划的要点。因此,在新的认识视角下,城市规划工作人员应进一步深入开发社交网络数据规划功能。如通过微博、微信数据,从社交网络视角入手,探究区域内城市网络格局变化。结合居民互动数据,判断所规划城市空间发展质量及增长边界。随后综合考虑空间弹性、流动性及建成环境变化因素,推测实体空间功能类型、土地混合使用程度及公共空间利用效率。同时为了解所规划区域内城市生产、技术、资金等消费要素实际布局变化,可借助点评网站文本信息。结合居民对不同类型城市功能空间、基础设施服务满意程度,从积极、消极两个方面入手,构建城市情绪及建成环境关联模型。在关联模型中,对城市空间进行精确核算,以明确后续规划目标。最后,为获得更加真实、客观、全面的城市规划信息,城市规划工作人员可依托现代信息技术体系,对公众参与城市规划工作模式进行适当更新。即借助电子政务、微信社交平台或微博社交平台,构建规划师、政府、市民三位一体的实时、动态协同规划体系。鼓励基层民众参与城市规划工作的各个过程,实时收集基层民众对城市规划工作实施意见,进一步提高城市规划工作成果可操作性。同时考虑到现阶段我国国民经济、社会发展规划、土地利用规划、城乡规划、生态景观规划多规融合壁垒,可在大数据平台上,开发一张图式的城市空间布局规划决策支持系统。以打通不同层次空间结构,实现空间管制多情景、多方案的预先估测、模拟。随后结合大数据空间流分析、规划成果三维仿真及动态运动状况展示等功能应用,可以为微观尺度下城市规划工作开展提供充足支撑。

### 结语

综合而言,在城镇现代化进程的推进过程中,对于城乡规划来说,其是非常重要的部分,所发挥的作用和价值非常大。因而,针对城乡的规划编制与审批工作,一定严格的依照实际情况,能够从实际的角度考量和分析,对城乡规划体制进行有效的创新,不断地对城乡规划进行优化和改进,以便编制与审批工作能够更加全面,提升工作的效率,进而不断地对城乡建设良好发展进程进行推动。

### 参考文献

[1]徐敏,李欣.基于协同创新的广东省城乡规划编制审批改革探析[J].规划师,2017(11):166~171.  
 [2]黄艳.找准突破口狠抓城乡规划改革任务落实[J].城市开发,2019(18):111~112.  
 [3]林焕华.城乡规划编制如何有效指导城市建设研究[J].中国高新技术企业,2019(8):111~112.  
 [4]伍建华.浅谈城乡规划编制与审批在城乡规划中的问题[J].中国高新技术企业,2019(8):189~190.  
 [5]任致远.关于我国城乡规划法规体系建设简议[J].城市发展研究,2018(1):116~121.  
 [6]省域城镇体系规划编制审批办法[J].建筑监督检测与造价,2018(9):116~118.  
 [7]耿慧志,赵鹏程,沈丹凤.地方城乡规划编制与审批法规的完善对策——基于地方城市规划条例的考察[J].规划师,2019(4):150~155.