

# 关于加强水利工程质量管理的措施及建议

张邦均

重庆市綦江区水利局 重庆 401420

DOI: 10.18686/slqcsj.v1i3.1214

**【摘要】**随着社会经济的不断发展,关注民生水利、生态水利越来越突出,国家对水利基础设施建设的投入也越来越大,监管水利工程质量尤其重要。按照习近平总书记的“一个中国梦、两个一百年、三严三实、四个全面、五位一体”重要讲话精神,我们作为一个水利人,应该把加强水利工程质量监督管理提上一个重要的议事日程,让水利工程充分发挥应有的效益,为全面建成小康社会做好相应的铺垫。下面就关于加强水利工程质量监督管理谈几点看法。

**【关键词】**水利工程;工程质量;质量管理

## 1 基本情况

区内溪河大部分属綦江水系,綦江干流由南向北纵贯全境,支流多成东西向排列,形成树枝状水系,河流分布较均匀。境内有綦江干流及其流域面积大于 50 平方公里的一级支流 26 条,其中大于 100 平方公里 14 条,区内水能理论蕴藏量 15.2 万千瓦,可开发利用水力资源 10.5 万千瓦。

截至目前为止,我区各类水利工程 7514 处,其中:中型水库 1 座、小(一)型水库 19 座、小(二)型水库 117 座、山坪塘 6428 口、引水堰 78 处、石河堰 34 处、机电提灌站 284 站 310 台 8378 千瓦、生活集中式饮水工程 499 处、农村小水电 56 站 99 台 6.20 万千瓦。配套渠道 3018km,其中干渠 2475km,防渗 755km,总蓄引提水能力 20265 万  $m^3$ ,占利用水资源的 17.4%,其中有效蓄水量 10692 万  $m^3$ ,有效灌溉面积 36.21 万亩。水库集雨面积 740.92 平方公里,仅占幅员面积的 34%,且主要集中的北部永新、郭扶、文龙、三角等地,南部石壕、打通等地只占幅员面积的 2%。

### 2 水利工程建设质量存在的主要问题

#### 2.1 建设单位行为不够规范,有待改进

建设单位行为不够规范主要表现在:项目业主质量意识淡薄,质量管理制度不健全,质量责任制不到位,现场代表专业知识欠缺;长官意志,行政干预

严重,不遵循基本建设程序,随意性较大,随意砍掉工程建设内容,没有严格按照初步设计内容建设;不严格执行工程概预算文件,任意压低工程合同单价,资金筹措、管理不力,建设资金不能及时到位支付,部分存在截留、挤占、拖欠工程款的现象。

#### 2.2 建设监理不到位,工程质量无法监督

随着水利事业的发展,越来越多的水利建设项目遍及全球,使得水利行业的监理单位也忙不过来,有的监理单位借用别个资质办理监理执照,监理人员参差不齐,甚至有些人员没有监理资质,就是有监理资质的也应付了事,还与施工单位、建设单位狼狈为奸,长期不到现场,补办手续,补签字长期存在,工程建设质量难以得到有效监督和控制。

#### 2.3 设计深度不够,设计质量有待提高

影响工程设计质量的主要因素有:设计人员的专业水平,设计周期短,前期工作准备不够充分;对地勘工作不够重视,基础资料不详、不全面;有关政策挫伤了技术人员的主动性、积极性和创造性,宁愿搞管理不愿搞技术;不重视技术人员的专业继续教育,不注重新技术、新工艺、新规范的学习和应用;盲目追赶工期,方案比较深度不够或考虑不周,没有认真的研究,存在设计不符实际的现象,施工时只得变更设计。

#### 2.4 施工单位挂靠多,追求利益最大化严重

由于施工单位挂靠多,片面追求利益最大化严

重,加之建设单位专业人员较少,又没有监理认真控制这一环节,区级小型水利工程项目点多面广,质量监督难以全面顾及,根本无法进行有效监督和管理,使得施工单位的施工质量行为“粗制滥造”甚至违规施工,主要表现为:施工质检体系不建立、不健全,或做表面文章,缺乏科学性、可行性和针对性;投标文件承诺的人、财、物不落实、不兑现,施工组织设计方案照搬照抄千篇一律,实际可操作性不强,无法指导生产实际;有关工程建设的规章、规范不熟悉,不执行国家标准和强制性条文,不照图施工,不经同意擅自变更设计;施工中偷工减料、参杂使假、以次充好,“内空面光、里松外实”,检查人员在场时“精工细作”,检查人员离开后“糙制滥造”蒙混过关;施工人员职责不清,责任心不强,素质不高,出工不出力;施工“三检”体系不健全,检测方法原始,检测手段落后;对基础工程、隐蔽工程的施工质量重视不够,对关键工序、重点部位、重要环节把握不准,疏忽大意,措施不力;区级水利水电行业施工企业少,工民建行业多,施工中标的民用建筑施工单位对水利、水电行业标准不知不熟,对于水文等多因素影响的专业性较强的水利工程仍采用工民建行业的通用施工办法。

### 2.5 质量监督巡查力度不够,作用难以充分发挥

质量监督巡查力度不够主要表现在:领导重视不够,质量监督机构有牌子无班子,人员严重不足,绝大多数属兼职人员;有关质量监督的规章制度不健全不完善,督促计划针对性、可操作性不强;经过质量监督理论学习、专业培训的质监人员数量少,专业结构比例失调,质量监督经验不足;在建工程点多、面广、线长,监督力量明显不足,造成顾此失彼、疲于应付;缺乏必要的检测仪器设备,监控能力有限,定性多于数据,说服力不强;质量监督收费标准低,难以保证质量监督工作的正常开展。

## 3 加强水利工程质量监督的措施及建议

### 3.1 严格执行基本建设程序

建设单位要根据国家规定的基本建设程序,制订切实可行的工程建设计划,严格执行“四制”,不得随意压缩设计周期和建设工期。正确对待质量与进

度的相互关系,计划的制定要严谨周密、切实可行,工程施工要充分考虑雨季、汛期及其它不可预见的不利因素,留有调整余地。

### 3.2 加大质量监督巡查力度

建设单位、施工单位在工程建设中要严格按照《重庆市水利局关于印发重庆市水利工程质量监督程序及方法的通知》(渝水基〔2012〕11号)和《重庆市綦江区水务局进一步水利水电工程质量监督工作的通知》(綦水〔2013〕168号)文件精神执行,督促建设单位严格程序办理相关手续,施工单位严格执行规程规范、质量标准和“三检制”,严格按施工工序施工,上道工序验收不合格不得进入下道工序施工,影响工程质量与安全的质量变更必须征得设计人员书面认可后方可实施。实行质量“一票否决”制,发现质量问题立即制止、纠正和排除,对质量事故按照“三不放过”的原则进行严肃处理。

质量监督以抽查为主,根据工程具体情况,定期或不定期深入施工现场有针对性地监督检查。坚持事前预控、中间检查、事后把关,对工程施工中的关键工序、重点部位、薄弱环节和隐蔽工程要留足检查时间,增加检测密度,加大检查力度,对质量控制点实行全过程监督检查。

对主要原材料、半成品、设备进行抽样检查,凡抽检数据与自检数据不符的,委托有相应检测资质的单位进行复检。严禁不合格材料、设备进入工程,对事关质量、安全的材料、设备,要对生产厂家的资质等级、生产工艺、主要设备、检测手段、信誉业绩进行实地考察和审查把关。

### 3.3 加强建设管理队伍的培训

随着中央加快水利发展决定的出台,国家对水利的投入日益加大,我们基础水利建设管理队伍日趋劣势,越来越跟不上水利建设大发展的需要,专业方面的人员越来越少,对建设现场完全是根本看不出什么问题,施工单位也是挂靠单位多,业务水平也有限,做出来的工程也只在乎于表面,真正的根本问题完全没有治住<sup>[1]</sup>。我们要加大建设管理人员的培训,增加懂水利专业人员,加大对施工单位现场的管理。

### 3.4 加强设代服务工作

设计单位要组织好设计技术交底和图纸会审,

使工程参建各方了解、熟悉工程特点、设计意图、技术要求、施工工艺和技术难点,明确事前注意的要点、过程控制的关键点、事后检测的重点,并对施工单位提出的施工方案、施工技术、施工措施进行审查<sup>[2]</sup>。设计单位要随时根据现场实际情况,对设计有误的地方进行修改、更正,并出具书面的变更设计通知书,超出原则的还应经原审批机关批准,做好设计施工阶段的设代服务工作。

### 3.5 严格考核制度

不管是设计单位、施工单位,还是监理单位,都应该严格按照合同约定条款按时保质保量的完成任务,若有违背严格按照合同办理。项目建设资金要专户存储专款专用,强化监管力度,严禁挤占、挪用和滞留,不得以其它名义和理由改变建设资金的使用性质,保证建设资金的及时、足额到位,工程付款实行质量否决制,凡未进行质量评定或评定不合格的单元,未达到标准前不得拨付工程进度款。

### 【参考文献】

- [1]孙丽娟. 基于精益建造理念的水利工程质量管理模式探析[J]. 黑龙江水利科技, 2018, 46(09): 212—214.
- [2]刘进喜,郭晓峰. 水利工程施工质量的管理措施探析[J]. 工程技术研究, 2017(09): 181—182.
- [3]许昊. 加强水利工程质量管理的措施[J]. 江西建材, 2016(19): 128—129.

### 3.6 严格验收制度

凡是水利工程均应按照水利工程验收程序、质量标准,对单元工程、分部工程、单位工程和整个工程进行验收,未经质量监督部门进行质量核定或核定不合格的工程,不得进行验收、不得交付使用<sup>[3]</sup>。在检查验收中,人员必须到齐,凡前一道工序没有验收合格的,不得进行下一道工序。不能走马观花,应付场面,必须严格按照初设批复逐项验收,凡没有完成任务,缺项的不予验收。

## 4 结束语

总之,水利工程关系到国计民生,属于重要的基础工程,其产生的经济与社会效益都是巨大的。在水利工程建设中,仍然还有一些问题需要改进。只有制定有针对性的措施,消除工程施工隐患,提高我国水利工程的质量,才能进一步促进水利事业的发展。