

浅析乡村振兴建设背景下四好农村路建设规划策略研究

罗天凯

泸州市龙马潭区交通事业发展中心 四川泸州 646000

摘要：党的十九大报告提出要加快推进乡村振兴战略目标，坚定不移落实“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”新要求。俗话说：“要致富先修路”。当前农村公路是农业农村发展的先导和基础设施，近年来，我国各地陆续开展了四好农村公路建设。高度重视农村道路的建设、管理、养护、运营，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，助力乡村振兴建设。但是，我国农村公路数量众多，存在等级普遍偏低，路网密度低、不合理，建设资金有限等因素。综合这些因素，从农村公路网规划指标和建设标准等方面，提出农村公路建设规划方案，为四好农村公路的规划建设提供参考。

关键词：农村公路；路网规划指标；建设标准；建设规划方案

引言

农村公路建设是加强农村与城市统筹发展的基础，是推动乡村振兴高质量发展的先行条件，是保障农村经济稳步发展的重要环节，与农民群体的生活及生产息息相关。目前，农村公路建设对农村地区经济发展的作用越来越明显，因此，要明确农村公路建设对农村经济发展的影响，并在此基础上总结农村公路建设中存在的问题并提出相应的改进建议，这是我国公路建设管理部门重点考虑的问题。

一、“四好农村路”建设过程存在的问题

（一）建设资金不足，公路建设缺少系统规划

国家虽然对农村公路进行了一定的资金补助，但补助资金占总资金比例较小，补助资金倾向于贫困地区。比如，丘陵地区建设上级补助资金仅占总投资的约40%左右。地方配套资金缺口大，筹资难度大，部分项目补助资金到位后因地方配套能力不足，导致项目无法落地。交通、农业等很多部门都涉及农村公路建设，但各部门之间缺少沟通联系，部分农村公路由群众筹资建设，交通部门除外的其它部门建设的道路或群众自建道路无具体的建设等级要求和系统规划，导致部分公路建设仅仅满足于项目需要，惠民性较差，安防设施、标识标牌等安装率较低，农村公路瓶颈路、断头路较多。

（二）建设周期较长，公路数量大、等级低

农村公路项目的前期工作，涉及发改、自规、行政审批、环保、农业、水利等部门，各部门之间没有统

一的协调工作机制，审批手续繁杂，占用时间较长。争取上级补助资金下达周期长。农村公路建设用地基本上都由群众自行调地实施，部分群众不支持、不配合，用地拆迁难度大，建设推进缓慢。虽然目前我国农村公路总体数量较大，但技术等级普遍偏低，单车道比重大，大部分村道为四级路或四级以下公路，宽度多在4米以下，没有错车道，存在路面宽度不足及错车困难等问题。

（三）管养机制不全，执法力量薄弱，路长制工作落实难

农村公路养护任务繁重，县道养护相对规范，乡村道就普遍存在养护不到位问题，养护经费纳入本级财政预算少，没有建立稳定增长机制，难以保障资金投入，养护水平不高。交通综合执法体制改革后，运行机制有待进一步细化完善，部分地区乡镇机构改革后将原有街（镇）交管站由建设服务中心兼并，农村公路管养能力被弱化。目前路长制工作运行推广，但工作机制不够成熟，奖惩办法不够明确，大部分地区对路长制工作重视度不够，流于形式。

二、推进“四好农村路”建设的思路和建议

（一）整合加大资金投入，提高农村公路建设标准

建议国家加强农村公路政策顶层设计，提高四好农村路的资金补助标准，压缩补助资金申报流程和周期，地方政府要整合发改、水务、农业等部门资金，通过发行政府债券等方式拓宽融资渠道，要加大财政投入力度，利用道路冠名权、绿化及沿线开发收益补贴公路建设，

发动沿线群众投工投劳，引导社会资金支持农村公路建设，建立农村公路融资长效机制。在县级层面建立“四好农村路”建设协调机制，交通部门要牵头做好辖区内农村公路建设把关，建议有条件的地方乡镇通达主干道按照有效路面宽度6.5米以上三级公路标准建设，村社区通达主干道应按照有效路面宽度5.5米以上四级公路标准建设，重要聚居点通达道路应按照有效路面宽度4.5米以上四级公路标准建设。

（二）结合乡村振兴战略，完善公路附属设施

结合国家乡村振兴战略，建议把四好农村路建设与绿道建设、美丽乡村建设、农村厕所革命建设、农村垃圾革命建设、农村人居环境整治等有机结合起来，建设服务设施和公共交通配套实施。加快“四好农村路”的融合发展，结合各地区的产业、旅游等特色建设一批具有地方特色的产业路、旅游路、网红打卡路。同步完善农村公路的排水系统、安防设施、标示标牌、公交港湾等附属设施。考虑构建“快进慢行”体系，提高道路服务水平，做好乡村旅游，加强绿道、自行车道等慢行系统与公共交通的有机衔接，建设公路驿站，停车充电站，露营服务区等配套设施，不断提升内外通道质量和综合承载能力，打造优质、高效、绿色低碳的交通网络体系。形成布局合理、设施齐全、排水畅通、环境优美的农村路网，为乡村振兴建设奠定了坚实的基础。

（三）强化监督管理职能，营造爱路护路良好氛围

切实做好乡镇行政区划和村级建制调整后半篇文章，建立职责明确、运行有效的交通综合执法队伍，建议乡镇一级成立独立的农村公路管养机构，强化基层农村公路管养能力。加强对农村公路建设的质量监督管理，充分发挥监理在农村公路建设管理中的监督作用，严格落实“七公开”制度，动员群众参与农村公路建设质量监督。鼓励开展“农村公路一体化平台建设”，将农村公路的建、管、养、运纳入平台监管，提升农村公路“建管养运”的科学性和时效性。全面推进养护市场化改革，将县、乡、村道的养护工作交由市场第三方开展，进一步提升农村公路养护的水平。全面推广路长制工作，建

立健全工作机制和奖惩机制，推动路长制工作常态化开展。积极开展爱路护路宣传工作，调动群众参与爱路护路的积极性。

（四）立足改善民生，探索农村客运新模式

结合农村客运地广人少，乘车时间相对集中于上下学、赶集等特点，充分利用既有班线和场站，培育农村客运市场，积极发展农村物流，适时发展镇村公交，与城市公交衔接融合，结合智慧交通建设，打造智慧农村公交，建立高效有序的农村客运公交调度机制，全面提高农村客车效率，大力推广“金通工程”建设，提高农村客运的辨识度，严打除农村非法营运车辆。积极推行城乡公交一体化工程，推行“换乘不换票”的惠民运营模式，进一步完善农村公路运输服务网络，大力发展农村物流电商服务，全面实现农村公路与美丽乡村、旅游及产业发展充分融合，为城乡经济持续健康可持续发展，实现农民生活富裕提供持续动能。

结论

实施乡村振兴战略，是从根本上解决新时代“三农”问题的重要举措。而“四好农村路”建设是针对解决当前我国农村公路所面临的一系列问题而提出来的，对农村公路的发展，乡村振兴都具有巨大的推动作用，在农村道路发展中，坚持制定一项一项的跟进措施，抓住农村道路的快速发展的周期，大大改善农民生活条件，为乡村振兴打下坚实的基础。

参考文献

- [1] 张勇军. 产业兴旺助推乡村振兴的对策探讨[J]. 四川农业科技. 2018(04)
- [2] 王路. 农村公路建设管理的现状及对策[J]. 交通世界, 2018(30): 132-133.
- [3] 陆永忠. 探索“双四”模式建好“四好农村路”[N]. 宜宾日报, 2019-07-07
- [4] 傅建勇. 对提升农村公路养护管理水平和质量的初探[J]. 黑龙江交通科技, 2020(2): 186-187.