

农村公路建设管理现状及改进措施分析

冯 波

鄂尔多斯市交通运输综合行政执法支队达拉特旗大队 内蒙古 鄂尔多斯 014399

【摘 要】农村经济良好发展的前提和基础设施是农村公路，它具有一定的公益性，不仅有助于农村经济文化的良好发展，而且为人们的生活提供了更多的便利，在交通运输业的发展中占有重要地位，因此对农村公路的有效管理极为重要。

【关键词】农村公路；建设管理；现状；改进措施

1.农村公路建设管理现状

1.1.思想观念陈旧，缺乏科学的指导规划

对于农村公路的建设，多停留在国家政策的需要，而不是群众是否需要、有无必要，仅满足“能通”的要求，或者保通的需要，还或多或少存在片面追求数量的现象，缺乏总体规划，比如对部分道路盲目改线，在当前环保大环境下，忽略对前期要件、开工要件的办理，对各种要件的重视程度不足，导致在建设中处处掣肘，甚至在项目开工后，因为环保督察而停工、整改、恢复等，严重影响项目建设有序推进。

1.2.农村公路建设管理不规范

按照国家农村公路管理相关规定“县道县管、乡道乡管、村道村管”，但在实际中很难落实相关责任制，管理缺乏必要的规范和合理性。农村公路建设完成后，除非发生较大灾害，造成路基塌陷、断道等影响通行或安全时才会得到养护处理。灾害后由于病害得不到及时治理，最终影响了公路功能的发挥。

1.3.农村公路建设质量偏低

影响农村公路质量问题的原因是多方面的，建设、设计、监理、施工等任一环节出现问题都会对工程建设质量产生重大的影响。

农村公路的建设单位多为县交通局、县农建办等县级交通主管部门，鉴于农村公路“点多面广”的特点，加之县级交通主管部门人员少、技术力量薄弱、经费欠缺等原因，很难形成统一的建设管理机构。

设计单位技术水平的高低、对项目设计管理的重视程度直接影响着设计文件质量的好坏，而设计文件的优良直接影响着项目工程质量。交通设计行业鱼目混珠，技术水平也是良莠不齐，设计文件达不到设计深度要求，最终导致出现各种质量问题。

一个信誉良好、管理水平高的监理能对项目的质量起到良好的监督管理作用，是对项目质量的有力保障，而在农村公路建设中，很少有一些经验丰富、管理水平

高的监理单位能够投入到农村公路建设的监理工作中来，甚至部分项目建设为“后补”监理或“名义”监理，监理和监督单位不够重视，没有严格按照规范质量标准和要求进行监督、检验，也是农村公路产生质量问题的一大因素。

公路建设市场鱼龙混杂，施工单位水平也是参差不齐，而施工质量决定着项目工程质量。限于农村公路数量多、技术标准、且通常多位于偏远山区等特点，农村公路的建设通常会被一些专业技术能力不足、组织能力较为匮乏的施工单位竞标成功，在施工过程中选材不严谨，施工机械设备配置不合理，施工技术人员质量意识低下、施工技术水平不高，施工管理人员综合管理水平低下等，致使项目施工质量难以保证，在运营过程中暴露出一系列质量问题。

1.4.农村公路养护管理难以为继

一条公路能不能达到预期的使用寿命，除了建设阶段需严格把关，养护管理阶段更要加大投入，给予更多的关注，所谓“三分建、七分养”，养护管理跟不上，建好的精品工程也会很快损坏。而在实际操作中，限于各种条件，农村公路养护管理存在诸多待完善之处。

(1) 养护人员不足，加之工资低又很难到位，其工作积极性不高，长期下来，致使农村公路各种灾害不断，而且愈来愈严重，严重影响了农村公路的服务水平。

(2) 养护管理人员技术水平不高。由于农村公路养护工作环境较差、工资水平较低，很难吸引专业优秀的年轻人加入其中，更难以留住相关专业技术人才。

(3) 养护资金不足。近年来公路建设和养护资金主要来源于国家扶贫、省、州和县财政，2020年脱贫后，资金申请更加困难。由于地方财力有限，实际投入到农村公路建设和养护中的资金更加有限；加之灾害频繁，有限的资金仅能对路面进行一定的表层清扫，不足以维持日常繁重的养护工作。

2.农村公路建设管理改进措施

2.1.做好施工前准备工作

在农村公路建设施工前,政府部门应根据实际情况来补充施工技术与施工计划,指导当地政府进行监督管理,待施工合同签订后,施工单位还应对其中验收标准以及材料的标准进一步明确,确保工程施工的有序开展,提升工程项目的合理性,全面保障工程质量控制水准,同时在施工前施工单位应提早准备工程机械设备材料,技术人员同时做好技术攻关工作,对施工计划反复研究,同时组织安全教育活动,确保岗位责任制的有效落实,为了激发员工的积极性,施工企业应构建有效的惩罚机制,提高施工人员的工作热情,为工程质量水平的提升提供充分的保障。此外在施工中还需有效参考施工法案不可随意更改,还应对施工各方面加强管理,对建材的质量水平引起重视,避免将存在施工隐患的材料运用到农村公路建设施工中。

2.2.建立健全的公路养护管理体系

为保证农村公路建设与养护任务的有序开展,首先应对养护管理体系加以健全,对工作人员的工作职责一一明确,从实际情况出发对公路养护管理制度合理制定,对不同等级责任加以划分。为了提高养护人员的工作热情还应建立奖惩机制,激发其工作积极性,确保各项工作的顺利开展,在整个过程当中交通机构人员还应加大监督管理力度,确保公路养护符合相关的标准,此外还应应对专项资金进行设立,并加大管理力度,以免出现资金挪用的情况。

2.3.购置先进的养护机械设备

农村公路的建设与养护离不开机械设备,为确保养护工作的顺利开展,还应做好准备工作,与此同时,公路管理部门应给予养护管理提供更多条件。应用先进技术提高公路的养护水平,其次还应确保公路养护的可靠性与安全性,通过这些手段,不仅可延长公路的使用寿命,还可提高公路的养护管理水平。

2.4.通过多个渠道搜集养护资金

为保证农村公路养护的深入推进,充足的养护资金必不可少,交通管理部门应开展合理规划,进一步提升

资金的利用率。此外,为了保证农村公路的安全和可靠性,政府应该指派专业人员负责筹集养护资金,并加强对公路的监督管理,并将这一项工作纳入到考核当中,从多个角度出发,对融资措施加以丰富,为农村公路养护工作的开展提供更多的资金。总的来说,公路的建设是促进农村经济发展的大动脉,一旦公路的建设与养护受到影响,便会对农村经济发展带来不利。改善公路建设与养护中存在的问题,构建相对完善的施工管理制度,为公路建设的开展奠定重要的基础。

2.5.提高养护人员的素质水平

在农村公路养护当中,养护人员作为主要的实施者,其素质水平将直接影响到公路养护管理工作的开展,在这种情况下,建筑企业应定期对养护管理人员展开培训,通过知识讲座、外出培训等形式,学习更多的管理经验。与此同时,当组织员工进行合作学习,共同进步,共同发展。通过培训活动,不仅能够提升管理人员的综合能力,还能帮助他们快速掌握农村公路养护的基础知识,比如公路、桥梁、数据采集和路况评估等。这些知识对于提高农村公路的安全性和可靠性都非常重要,为公路养护工作提供人才的支持。在整个公路养护过程当中,政府部门应对自身的责任进行明确,并且对道路养护公司整体行为全过程监督,保证养护任务的持续发展。

3.结束语

随着我国城市化进程的推进,城市与农村之间的联系日益密切,为促进农村地区发展,缩短城乡间差距,应采取有效的措施,将农村公路的建设与管理放到第一位,对养护工作中存在的不足及时解决,有效延长农村公路的寿命,为我国经济水平的发展不断努力。

【参考文献】

[1]吕侃,张二波.完善农村公路建设与养护管理体系的措施分析[C].2020年12月建筑科技与管理学术交流会论文集.2020:68-69.

[2]杨忠恒,黄佳鑫,郭海龙.普洱市农村公路建设和管理养护现状分析[J].公路交通科技(应用技术版),2019,15(06):338-341.