

自然资源资产管理与国土空间规划研究

王丁毅

丽水市莲都区土地和房屋征收工作指导中心 浙江 丽水 323000

【摘要】随着人口的增加和经济的发展,资源环境压力加大,如何合理利用并保护好自然资源已经变得尤为重要。进行自然资源资产管理和国土空间规划研究可以更加有效地保护资源环境。由于资源分配的不合理性,导致了一些地区的过剩或者缺乏。有针对性地进行自然资源资产管理和国土空间规划研究能够促进资源的优化配置,使得资源得到更有效的利用。

【关键词】自然资源;资产管理;国土空间;规划研究

1.自然资源资产管理与国土空间规划的现状与问题

自然资源资产管理与国土空间规划是一个复杂的系统工程,虽然我国已有多部关于资源环境保护和国土空间规划管理的法律法规,但现行的法律法规在实现资源环境保护、国土空间规划管理等方面仍存在不足,需要进一步完善和落实。资源信息系统是实现自然资源资产管理和国土空间规划管理的重要工具,但我国现有的资源信息系统建设不够完备,数据共享和管理存在不少问题。一些国土空间规划制定者缺少实践经验和现场调研,并常常缺乏对政策执行的有效监控和评估,与实际情况不相符合,制定的规划方案难以得到落实。自然资源资产管理和国土空间规划需要大量的资金投入,但对于各级政府来说,这些资金是有限的,对于一些重点领域和地区,尤其是生态环境保护和资源整合、调配领域的投入仍显不足。自然资源资产管理和国土空间规划需要采用一定的技术手段,如地理信息系统、遥感技术、模拟和仿真技术等,但现有技术手段还不够成熟,需要进一步完善和研发。尽管我国在自然资源资产管理和国土空间规划方面已经取得了一定的成绩,但仍需要进一步加强政策制定和实践推进,完善相关技术与设施,培育专业人才,加强国际合作和交流等多个方面努力,以期实现资源环保、国土空间可持续发展等综合目标的实现。

2.自然资源资产管理与国土空间规划的策略

2.1.完善自然资源所有权体系,严格自然资源产权界定

加强法律法规对自然资源保护和管理的规范性和约束性,完善资源评估、审批、分配和处置制度,规范自然资源的流转和利用。建立健全自然资源信息管理系统,构建科学的自然资源数据库。加强自然资源监测、控制、预警和反馈机制,全面推进资源信息化,培养专业自然资源管理人才,构建自然资源信息系统。严格自然资源界定,确保自然资源统一规划管理。制定自然资源分类、管理和保护规划,完善资源评估、接管和补偿

制度,确保不同类型自然资源得到合理利用和保护。弘扬生态文明,推进生态修复和生态保护。加大生态修复力度,保护资源环境、优化生态系统,建立完善的生态补偿机制,促进生态文明建设和经济社会可持续发展。积极推广资源节约型、环境友好型的技术和组织创新。大力推进清洁生产、循环经济等方面的技术创新,促进资源节约和环境友好型经济发展,打造具有国际竞争力的产业体系。

2.2.健全自然资源产权的法律法规,形成有效的自然资源空间用途管制机制

为了健全自然资源的法律法规,形成有效的自然资源空间用途管制机制,可制定和修订与自然资源管理相关的法律法规,如《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国环境保护法》等,以加强对自然资源的保护和管理。建立有效的自然资源管理体系,包括管理机构设置、人员配备、工作程序、监管措施等方面。同时,加强对自然资源环境的监测和评估,确保不同自然资源得到合理的利用和管理。建立健全自然资源管理的监督和惩罚机制,对违规行为进行处罚,并同时加强对自然资源的检查和监督,确保自然资源的规范合理利用和保护。对自然资源进行严格管理和保护,制定公共资源空间用途规划,确保自然资源的合理利用和社会公共利益的最大化。加强公众对自然资源的监督和参与,使其成为自然资源保护与管理的重要参与方。

2.3.完善自然资源资产评价监管体系,提高全民所有自然资源的资产价值

为了完善自然资源资产评价监管体系,提高全民所有自然资源的资产价值,可以对自然资源的评估和监管应建立全过程管理的考核机制,从资源保护、开发利用、财务管理等方面对各级政府和企事业单位进行考核,形成透明、公正的考核结果。加强考核结果的宣传和公示,鼓励单位和个人积极参与自然资源管理和保护工作。建立健全的自然资源信息平台,对所有自然资源

的收集、管理、分析和发布进行统一规划和统一管理,实现多部门信息共享和协同管理。同时,加强对数据质量的监管,确保数据的真实、准确和可靠。积极推动自然资源公开,对自然资源管理的标准、程序、决策等信息进行公开,提高公众对自然资源管理的了解和参与度。同时,鼓励社会力量监督自然资源的利用和管理行为,对违法违规的行为予以揭露和曝光,形成压力和震慑力。

2.4.完善以国家公园为主体的自然保护地体系,推进自然资源资产制度改革

加大公园建设和维护力度,不断扩大公园范围,提高公园覆盖率和空间连通性,为自然保护提供生态安全屏障。同时,加强公园管理和保护,提升公园的生态和文化价值,吸引更多游客和投资者参与保护和开发。探索自然保护地多元化管理模式,例如与民间组织和社区合作,使其能够更好地参与自然资源保护,发挥多方合作的优势,有效提高自然资源的利用效益和保护效果。强化自然资源的资产管理和评估,推进自然资源资产评估制度改革,建立有效的自然资源资产保值增值机制。建立健全自然保护地体系相关的法律、政策和标准,规范公园管理和保护行为,促进公园管理的法制化和规范化,提高公园建设和管理的质量和水平。通过加强公众教育和宣传,提高公众对自然保护地的认识和重视程度,鼓励公众参与自然资源保护和管理,形成社会共治、政企共建、群众参与的良好局面,推进自然保护工作。

2.5.通过土地整治与生态保护修复,探索国土空间用途管制。

制定符合国家和地方实际情况的土地整治与生态保护修复规划,明确物质、空间和生态的结合关系,确立土地整治和生态保护工作的优先方向和重点项目。通过完善、优化土地利用规划,建立健全土地利用管制制度,严格按照国家和地方规划,科学合理开发和利用土地资源,最大限度减少对生态环境的破坏。通过绿化、植被恢复、土地整治等多种手段保护生态环境,促进生

态保护和可持续发展。建立健全生态补偿机制,通过补贴、奖励、处罚、强制搬迁等方式,保障生态环境质量,鼓励企业和企业家参与生态保护和土地整治工作。通过对土地整治与生态保护修复成果进行科学评估,建立起符合实际的监管体系,加强对土地整治与生态保护修复工作的督导,确保土地整治与生态保护修复成果的可持续性和稳定性。因此,通过土地整治与生态保护修复,探索空间用途管制制度,可以有效保护生态环境,促进可持续发展。需要政府、企业、市民、专家等多方参与,强化联动协作,共同推进土地整治与生态保护修复工作,为建设美丽中国作出积极贡献。

3.结语

随着技术的进步和产业的发展,资源利用方式也需要不断优化。自然资源资产管理和国土空间规划研究有助于推动资源向高效、环保、智能方向发展,促进产业升级。国土是国家安全的基石,国土空间规划是维护国家安全的重要手段。通过自然资源资产管理和国土空间规划研究,可以规划和优化国土空间内资源的分布和利用,有助于维护国家安全。自然资源是国家发展的重要支撑,开发和利用自然资源对提升国家经济效益具有重要作用。进行自然资源资产管理与国土空间规划研究,不仅可以促进资源利用的合理化和优化,维护国家安全,提高经济效益,还有助于环保和产业升级,对经济社会的可持续发展具有重要意义。

【参考文献】

- [1]刘文峰,胡睦功,吴瑛斌.自然资源资产管理与国土空间规划关系研究[J].城市建筑空间,2022,29(S1):67-68.
- [2]张亚连,王曹,张卫枚.国土空间规划视角下自然资源资产离任审计与环境绩效改善[J].审计月刊,2021(11):14-17.
- [3]潘正伟.大数据共绘“一张图”[N].中国自然资源报,2021-11-11(3).