

国土空间规划管理与城乡规划实施问题研究

陈思颖

成都世纪千府工程设计有限公司 四川 成都 610000

【摘要】随着城市化的快速发展,国土空间规划管理和城乡规划实施已成为当前重要的研究课题。国土空间规划管理涉及到国家、地方和个人所占据的空间资源,是国家和地方政府综合考虑经济、社会、生态等多方面因素,制定有关空间利用、开发和保护的长远规划、政策和制度的过程。城乡规划实施则是根据国土规划,针对城乡环境问题提出相应解决方案,保障城市和乡村的建设质量,促进可持续发展。

【关键词】国土空间规划;城乡规划;实施问题

引言

国土空间规划管理和城乡规划实施涉及到社会经济、生态环境、基础设施建设等诸多方面,需要跨学科综合研究。在此背景下,加强对国土空间规划管理和城乡规划实施的研究,将有助于优化空间资源配置、城市规划建设、乡村振兴和生态环保等方面的工作。同时,还有助于各级政府和社会各界更好地应对城市化和乡村现代化的挑战,推动区域发展和绿色可持续发展。

1.国土空间规划和城乡规划之间的关系

1.1.国土空间规划和城乡规划之间的差异性

国土空间规划和城乡规划之间具有一定的差异性。国土空间规划的核心实质上是落实国家发展战略,多规合一,形成全域规划一张图,实现动态调整。而城乡规划的重点是在对一定时期内城乡社会和经济、土地利用、空间布局以及各项建设的综合部署、具体安排和实施管理。过去的城乡规划侧重于实地的建设,有针对性地解决城乡结构和功能存在的问题,提升城乡环境质量,但与其他规划衔接不够。现在的国土空间规划是将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等规划相互衔接、有机融合,实现“多规合一”,同时自上而下对空间发展进行战略性系统性规划,避免多个规划之间内容重叠、矛盾冲突,从宏观角度整体谋划国土空间开发保护格局,统筹考虑人口分布、经济发展、土地利用、生态环境等各方面因素,科学布局生产、生活、生态等三生空间,以达到可持续发展的目标。

1.2.国土空间规划和城乡规划之间的联系性

尽管国土空间规划和城乡规划在任务和重点上存在较大的差异,但两者之间却有密切的联系和互动作用。国土空间规划主要是为了保障国家空间及资源的综合开发和利用,为国家发展规划落地实施提供空间保障,而这与城乡规划中的土地利用规划、空间布局以及各项建设安排都是紧密相关。同时,城乡规划中的城镇体系

规划、城市总体规划和详细规划等规划体系也为国土空间规划体系的建设提供相应的建议,有助于国土空间规划体系的完善和实施。因此,在城乡规划向国土空间规划过渡的这段时期,两者在理论上和实践中都是相互印证借鉴、相互协调配合、相互促进的关系,在保障国家和地方的空间发展和整体协调方面共同发挥作用。

2.国土空间规划管理和城乡规划实施有效结合

2.1.建立分级分类的规划体系

建立分级分类的规划体系是实现国土空间规划管理和城乡规划实施有效结合的重要内容。这需要在规划过程中将国土空间规划和城乡规划有机结合,遵循国土空间规划的基本原则,建立城市和乡村相互补充的发展格局。城乡规划体系包括城市规划法规体系、城市规划编制体系、城市规划行政体系,其中城市规划编制体系由城镇体系规划、城市总体规划、详细规划三个层次规划组成,通过借鉴融合,建立了现今新时代的国土空间规划体系,包括规划编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系。同时也形成了“五级三类”的国土空间规划,“五级”是从纵向看,对应我国的行政管理体系,分别是国家级、省级、市级、县级、乡镇级,其中国家级规划侧重战略性,省级规划侧重协调性,市县级和乡镇级规划侧重实施性。“三类”是指规划的类型,分为总体规划、详细规划、相关的专项规划,总体规划强调的是规划的综合性,是对一定区域的国土空间保护、开发、利用、修复做全局性的安排;详细规划强调实施性,一般是在市县以下组织编制,是对具体地块用途和开发强度等作出的实施性安排;专项规划强调的是专门性,是对特定的区域或者流域,为体现特定功能对空间开发保护利用作出的专门性安排。

2.2.加强多规合一信息共享

在城乡规划向国土空间规划过渡的这段时期,国土空间规划和城乡规划之间应建立起密切关系,统一思想认识,形成合力,实现规划的有机衔接。首先,在编制

国土空间规划时,通过与主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等规划进行衔接融合,取长补短,达到国土空间规划多规合一、全域一张图、全国一盘棋的目标。另外,建立国土空间基础信息平台,完善现状自然资源基础数据、规划管理数据共建共享,加强各级各类国土空间信息共建共享,使各政府部门之间可以实时沟通交流、数据共享,政府与社会之间也形成有效信息交互,有效地处理问题。同时,在规划制定和审批过程中,要开展公众参与,了解公众的需求和意见建议,将公众的利益融入到规划中,得到广大群众的支持和认可。总之,加强协同配合是国土空间规划管理和城乡规划实施的关键,只有通过协调、配合和合作,才能实现规划目标和效益最大化,实现可持续发展。采用科学、创新、可持续发展的规划理念。

2.3.坚持以人民为中心

在过去我国城乡规划和管理过程中,更侧重城市快速发展的经济效益,而忽略了人民的实际生活需求,但城乡建设工作并不仅仅是为了促进国民经济的发展,更多的应该是为了大众的生活需要而进行建设。因此,现今的国土空间规划首要坚持生态优先、绿色发展,强调尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律,是在资源环境承载能力和国土空间开发适应性评价的基础上,综合考虑城市及其周边地区自然地理环境、社会经济条件、历史文化和环境保护等要素,引导城市发展和乡村振兴相互促进,提高城市和乡村居民的生活品质,进而促进城市化经济的快速发展,实现城市高质量发展和人民高品质生活。

2.4.城乡基础设施共建共享

在国土空间规划要求下,要想实现空间资源的有效

配置,强调促进城乡基础设施和公共服务设施的协同建设。以城乡统筹发展为指引,通盘考虑城乡土地利用、产业发展、居民点布局和生态保护,重点推动城乡之间道路交通、公共服务、市政等基础设施的互通互联,最终建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络,实现城乡之间良性互动,提高农村群众生活水平,促进农业农村现代化,推进城乡融合发展,助力实现社会主义现代化强国建设的伟大目标。

3.结束语

总而言之,应当弄清楚国土空间规划和城乡规划之间的关系,两者之间既具有差异性,又有一定的联系性,相互影响、相互促进。为贯彻落实国土空间规划工作,助力城乡规划发展,应当从多方面着手,将两者有效结合,以提升国土空间开发保护质量和效率,保障国家战略有效实施,促进国家治理体系和治理能力现代化。

【参考文献】

- [1]王浩.国土空间规划管理与城乡规划实施的关系探讨[J].智库时代,2019(36):20-21.
- [2]洪小玲,王艳.国土空间规划与城乡规划实施的关系探讨[J].住宅与房地产,2019(16):248.
- [3]庞正崎,陈姿先.分析国土空间规划管理与城乡规划的关系[J].现代国企研究,2018(22):183.
- [4]林志强.国土空间规划背景下村庄规划编制的思考与探究[J].建筑与装饰,2019(24):131-132.
- [5]张灵芝,曾毓隽.国土空间规划背景下村庄规划编制的思考与探究[J].城市建筑,2019(19):136-137.