

# 特种设备安全教育与培训体系建构中若干问题的探讨

姚舜刚

浙江省特种设备科学研究院 浙江 310020

**【摘要】**近些年的事故统计分析表明特种设备 60%-80%的事故是与作业人员有关的原因造成的。因此，如何提高特种设备作业人员的安全技术水平以及采用哪些培训模式来提高特种设备作业人员的技术水平对特种设备的安全很重要。本文探讨如何建构特种设备安全教育与培训体系。

**【关键词】**特种设备安全教育；培训体系；建构

## 1. 特种设备安全教育与培训体系建构中若干问题

### 1.1. 部分特种设备使用单位对特种设备作业人员安全教育培训工作不重视。

特种设备使用单位必须对特种设备的操作和管理人员进行培训，以确保操作人员和管理人员具备必要的特种设备操作和安全管理能力。《中华人民共和国特种设备安全法》和《特种设备安全监察条例》中明确对特种设备作出了定义，对特种设备进行了分类。《特种设备作业人员考核规则》及各类特种设备考核大纲对特种设备作业人员从业条件及相关专业知识要求进行了明确，法律法规规定特种设备使用单位对作业人员进行培训。但还是存在一些特种设备使用单位，对特种设备安全使用重视程度不够，不按规定对特种设备作业人员开展教育培训工作，相关人员未能掌握相应的安全操作技术，从而埋下事故隐患。

### 1.2. 特种设备作业人员教育培训工作存在着重考核轻培训的现象。

特种设备作业人员培训的主要目的是通过技术培训使特种设备从业人员熟练掌握相关设备的专业知识及安全操作技术，但现实中一些培训机构却以让培训学员通过考核，取得从业资格证书为主要目的。因此，此类培训机构很少聘请具有丰富经验的专家教师授课，他们把更多的精力放在了研究考试题库上，有的培训机构还为此开发了模拟题库软件，安排学员大量刷题。他们把相关的专业知识课程大幅削减，更多地安排学员做题目，记答案。他们在操作技能培训课程安排上问题更多。由于实操设备和专业实操授课老师的欠缺，使得此类培训机构把实操培训的主要精力都放在了研究考试机构的操作考试题目上，由于有些省市的特种设备考试机构良莠不齐，且也没有统一的实操考试题库和评分标准，于是一些培训机构就千方百计的找寻他们所谓的“好考”的机构，去参加考试。培训目的的偏离也就使得不少培训机构不断的降低培训价格，通过打价格战来扩招学员，通过恶性竞争，扰乱培训市场，也给高质量的培训机构

带来了不小的打击。这也就导致了一些看似通过“考核”的学员，并不一定掌握特种设备安全知识和技能。

### 1.3. 使用单位和操作人员对培训认识不到位。

特种设备作业人员的培训并不是通过一次培训取得了作业人员资格就可以一劳永逸的。取得相关资格证书后，使用单位要根据相应人员岗位操作规程进行内部培训，另外还要开展有关特种设备专业知识及相关安全操作技能方面的继续教育学习。很多使用单位没有这样做，究其原因，他们认为持续培训就意味着持续支出，企业已经不愿意再为特种设备作业人员再进行资金投入。而且他们也会觉得持续培训比较麻烦，认为是浪费时间。许多特种设备作业人员也会觉得，既然已经通过培训和考核了，就可以一直从事相关工作了。

上述问题的存在必将严重影响特种设备的安全，我们必须探索建立更有效的特种设备安全教育培训体系。

## 2. 特种设备安全教育培训体系建构

### 2.1. 建立合理的特种设备作业人员考核体系。

按各项目特种设备作业人员考核大纲，制订相应的考试标准，包括理论考试和操作技能考试，统一考试题库和评分标准，规范考试机构的行为，做到考试公正、公平、公开。可以探索在一定区域范围内将特种设备作业人员的考试资源进行了整合，将所有的考核设备、考核模式、考核老师等资源都集中到一个或两个考试机构。这就使得在一定区域内有一个统一的考试标准可以执行。反过来在一些区域有较多的考试机构，那将导致考试资源利用不足，考试标准不能统一，浪费考试资源的同时，也给一些培训机构和作业人员有可乘之机。

### 2.2. 优胜劣汰，促进培训机构合理整合。

特种设备的安全运行对于保障人民群众人身和财产安全，促进经济社会的发展至关重要，相关监管部门要进行合理的引导，鼓励有实力规范的特种设备作业人员教育培训机构得到发展和壮大，在政策、资金、场地、

税收等方面给予支持。通过优胜劣汰,使得一些力量薄弱的培训机构自然淘汰或者整合,使得特种设备教育培训工作进入到一个良性循环,逐步规范特种设备作业人员的培训工作,提高特种设备作业人员培训质量。

### 2.3.培训工作中须加强安全法制责任教育培训。

我国已于2014年实施了《中华人民共和国特种设备安全法》。但还有不少特种设备使用单位,甚至是从事特种设备作业工作的人员,安全法律法规观念淡薄,因此就需要对他们加强法规、法律的学习,提倡特种设备安全运行人人有责,从而不断地完善和健全企业的安全生产责任制。强调在特种设备运行过程中,企业要加强特种设备作业人员安全责任意识培养的教育,并且在此过程中还要施行事故责任追究制,明确不履行法定义务所承担的法律法律责任以及法律赋予的权利和义务等,督促其自觉地按照特种设备安全法律、法规、规章和技术规范的要求,树立正确的价值观,承担在工作岗位中应有的安全职责,并依法做好自己的本质工作。

### 2.4.加强安全意识、安全操作知识培训教育。

安全意识就是对周围的环境情况以及对自己正在做的事情随时地保持警觉,而安全操作知识则是特种作

业人员所具备的基础知识,其目的是保障特种设备正常的生产运行活动。在培训特种设备作业人员时,要在相关特种设备上模拟工作过程中可能产生的危险动作,警惕作业过程中的周围环境是否存在其他潜在危险。为了更好地让特种设备作业人员留意工作区域的安全情况,还要不断地对他们进行安全意识培训,通过在设备现场的相关培训让他们逐渐意识到通过自己的专业操作,如何保障特种设备的安全运行,从而更好地消除由于操作不当而引起伤害的各种因素。还要不断地加强特种设备作业人员安全知识方面的教育培训,使他们具备能够辨别和分析基本的风险、危害情况的能力,具备一定的自救、互救、急救的能力。

### 3.结束语

特种设备作业人员的培训对特种设备安全至关重要,我们要建立合理高效的特种设备安全教育培训体系,提高教育培训质量,保证特种设备安全。

### 【参考文献】

[1]卢中.特种设备作业人员培训的问题对策.劳动保障世界.2019. 2.