

标准化助推特种设备安全监管的实践研究

周玉成

浙江省特种设备科学研究院 浙江 310000

【摘要】在特种设备中，标准化属于安全监管工作中的重要内容。完善特种设备标准体系建设，对推进特种设备安全治理体系及能力有着基础性与引领性作用。着眼于居民群众急难愁盼诉求和维护社会和谐稳定发展需要，重视特种设备管理中的安全监管工作，结合监管工作的安全现状，采取标准化管理实践措施，有助于特种设备的正常运行。本文就特种设备安全监管有关内容进行了分析。

【关键词】标准化；特种设备；安全监管

1. 特种设备安全监管发展与建设

1.1. 特种设备安全监管发展现状

近年来，国家市场监管总局不断优化特种设备安全监管方式，制定《特种设备安全监管改革顶层设计方案》，修订完善规章和安全技术规范，建立特种设备质量安全追溯体系，全面启动电梯“按需维保”和“检验检测”改革，“96333”等电梯应急处置服务平台覆盖全国181个城市、338万台电梯。截至2021年底，全国特种设备总量达1816.23万台，同比增长10.18%。比如，某省的特种设备总量达188.12万台，同比增长9.28%。特种设备登记数量急速增加，安全监管压力持续加大。

1.2. 现阶段特种设备法规标准体系框架

在特种设备监管中，构建起健全的安全管理法律法规体系，能够有效地保证安全监管工作效果。现阶段，我国在特种设备安全监管上，现阶段构建起了较为完善的标准体系，现行的法律有1部，行政法规有1部，部门规章也有5条，安全技术规范63个，相关国家标准1400余个。据不完全统计，特种设备有关标准大约有2000余项，主要为国家标准和地方标准、行业标准，也有少量企业标准。

2. 标准化助推特种设备安全监管的实践措施

2.1. 坚持安全为本，加快推进特种设备安全体系和能力

现代化党的二十大站在推进国家安全体系和能力现代化的战略高度，对提高公共安全治理水平做出了战略部署，强调安全第一、预防为主的方针，提出了大安全大应急框架，特别是针对公共安全体系化建设、推动治理模式转型做出了新的部署，为做好特种设备安全工作指明了前进方向，提供了行动指南。特种设备安全体系和能力现代化是特种设备安全工作行稳致远的根本保证，这是一项复杂的系统性工程，内涵十分丰富。多年来，我们探索构建了法规标准体系、动态监管体系、安全责任体系、风险管理体系、科技支撑体系、绩效评

价体系，研究制定了队伍和能力建设的一系列举措。进入新时代，我们必须以保障安全为本，以提升治理效能要，加快推进特种设备安全体系和能力现代化进程。

2.2. 坚持系统观念，统筹特种设备安全和发展

党的二十大报告强调指出，“发展是党执政兴国的第一要务”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“提高各级领导干部统筹发展和安全能力”。安全是发展的基础，发展是安全的保障。我们要增强战略思维、系统思维、辩证思维、创新思维能力，将特种设备安全贯穿于经济社会发展的全过程、各方面，在国家发展大局中找准定位，充分体现“保安全、促发展”的工作方向。

2.3. 加快完善特种设备使用单位合规管理体系

现阶段，我国特种设备事故主要发生在使用环节。引入成熟的合规管理方法，提升使用单位质量安全控制水平是一项重要举措。今年，国家市场监管总局、国家标准委颁发了国家推荐性标准《合规管理体系：要求及使用指南》，这是一项重磅级的管理体系认证标准，对企业强化合规管理、防范安全风险、整体提升管理水平，具有很强的指导意义。面向未来，在特种设备使用单位全面推进合规管理体系的构建，加快引入具有时代特色的管理模式，强化现代质量管理等先进理念，集成制度、机制、环境、文化等要素建设，规范决策、管理、技术、作业各层级人员的适配性及行为准则，必将促进使用单位的高质量发展、可持续发展，有效减少和遏制特种设备事故的发生。

2.4. 坚持绿色导向，实现特种设备安全与低碳转型的协同发展

我们要坚持安全发展与绿色发展并举，全面贯彻落实“安全第一、预防为主、节能环保、综合治理”方针。多年来，我们探索安全性与经济性相统一的发展思路，推进基于风险检验（RBI）技术的应用，实施压力容器安全系数的优化，在《节约能源法》修订中增加“对高耗能

特种设备实施节能监管”的条款等。特别是党的十八大以来，实施燃煤锅炉节能减排攻坚行动，淘汰小型燃煤锅炉 36 万台，燃煤锅炉平均运行效率的提升超过 10 个百分点，年节约标煤约 4000 万 t；电站锅炉由 1.1 万台增加到 1.49 万台，并向大容量、高参数的方向快速发展。燃煤锅炉的结构性调整不仅促进了安全发展，也大幅降低了单位能耗，对空气质量改善贡献率达到 20%，为我国大气污染防治做出了突出贡献。面向未来，我们需进一步认识特种设备安全与绿色发展内在的必然联系，把握好工作的着力点。

2.5. 注重标准化对特种设备安全监管的助推作用

(1) 指导顶层设计。通过总结经验、归纳分析，明确了特种设备安全监管的重点，既考虑整体性，也需要考虑到实践性，可以为后续特种设备安全监管工作提供指导和规范。(2) 固化工作规范。标准化规范对特种设备安全监管职责进行梳理，将纷繁复杂的专项检查各项要求进行归口，能够有效解决基层专项检查中可能存在的规范性不足、可操作性差的问题，为监管体系的

整体运行提供了法治基础保障。

3. 结束语

综上所述，在特种设备的监管环节中，安全工作属于重要的内容。特种设备在实际的运行过程中，由于受到各种因素的影响，可能出现各种问题，从而引起相关的安全隐患，甚至出现安全事故，造成严重的损失。本文通过对特种设备安全监管标准化，能够有效地提升设备性能，保证设备安全。

【参考文献】

- [1]黄少坤,蔡茵,张小锋.标准化助力特种设备安全监管实践研究[J].中国市场监管研究,2022,(10):28-31+54.
- [2]卢军.新时代我国特种设备安全监管工作面临的问题与建议[J].西部特种设备,2022,5(03):62-69+75.
- [3]王霞,张昱,刘俞辰,李强,王威,毛翔虎.特种设备安全防护体系的初步构建与应用研究[J].当代化工研究,2022,(06):186-188.