

新时期国土空间规划存在的问题与对策研究

王玉婷

宜兴市自然资源和规划局 江苏 宜兴 214200

【摘要】国土空间规划是指对国土资源进行科学合理布局和管理，是实现可持续发展的重要基础和保障。然而，当前的国土空间规划在实践中也面临着一些问题和挑战。本文将从这一角度出发，探讨新时期国土空间规划存在的问题，并提出相应的对策，旨在促进国土空间规划的科学性和有效性。通过深入剖析问题的本质和原因，并探索解决问题的具体对策，有助于推动新时期国土空间规划的进一步发展完善。

【关键词】新时期；国土空间规划；存在问题；解决对策

引言

国土空间规划是国土资源利用中的一项重要内容，在具体实践的过程中，需要重点关注国土空间规划问题，在新时期的背景下，我国的产业发展类型复杂，国土资源的表现也呈现出多元化的特点，部分国土空间在利用的过程中，呈现出重复等问题，导致国土空间规划工作存在不合理之处，影响了国土空间的有效利用，因此，需要在相关政策的基础上积极探索国土空间规划的工作对策，实现可持续性发展。

1.新时期国土空间规划存在的问题

1.1.规划目标设定不合理

在新时期国土空间规划中，规划目标设定被认为是其中一个重要的问题。规划目标的合理设定不仅能够帮助完成规划的任务，而且还能有效地指导规划的实践。然而，在实际中，规划目标设定存在很多问题。首先，一些规划目标缺乏可行性和有效性。规划目标必须具备可操作性和可测量性才能够被实现。如果目标无法实施，或者无法测量，那么规划目标的意义也就荡然无存。其次，一些规划目标可能会产生负面影响或冲突。在制定规划目标时，必须要考虑到其对环境、社会和经济的影响。如果规划目标过于单一或局限，可能会忽略了其他方面的需求，进而导致负面影响和冲突。因此，规划目标需要在系统性和协调性的基础上进行合理的设计和设置。最后，对于一些规划目标，其具体实施方式和执行时间也需要考虑。一些规划目标可能需要与其他部门或利益相关者进行协同才能最终达成。

1.2.职能分工不清晰

目前国土空间规划体系中还存在着职能分工不清晰的问题，导致国土空间规划工作无法有效实现工作目标，出现该种问题的原因一方面是国土空间规划工作的开展缺乏统一的执行标准，部分地区的国土空间规划工作未能得到有效的指导，规划过程存在混乱的问题，另

一方面，针对国土空间规划工作缺少整体上的管理，导致工作执行不彻底，工作效果差。

1.3.环境资源产权意识不足

国土空间规划工作在具体执行的过程中，可能会与环境保护工作之间存在一定的矛盾，例如，规划人员对环境资源的情况掌握不到位，导致在国土空间规划过程中对自然生态环境造成负面影响。

2.改进国土空间规划的对策

2.1.确立科学的规划目标

科学合理的规划目标是国土空间规划的基础和前提。当前，我国国土空间规划目标方面存在着一些问题，如没有将生态保护放在重要位置，重经济轻生态的倾向还比较明显等。因此，为改进国土空间规划，必须更加注重规划目标的科学性和先进性。

具体而言，我们应当借鉴国外发达国家先进的规划经验和手段，对国土空间发展趋势和规划目标进行准确的科学评估，从系统性、综合性、长远性、前瞻性等方面出发，科学制定规划目标。同时，在制定规划目标时，也必须考虑到当前和未来的各种经济、环境等问题，尤其要强调生态环境的可持续性和重要性。

针对上述问题，我们应该探索在国土空间规划中引入先进科学评价体系和技术手段，提高规划目标的科学性和先进性。

2.2.协调完善职能体系

根据国土空间规划工作的具备内容分析可知，该项工作需要多个部门之间的密切配合，因此，需要强调不同部门之间的协调工作，进而实现实际工作效率的提升。一方面，结合目前的实践进行分析，会发现在职能体系存在缺陷，国土空间资源的调查、分析、研究等工作都会受到一定程度的影响。为此，需要针对各部门在国土空间规划工作中的具体职责和工作内容进行分析，确定各部门的职能体系，找出各部门职能体系出现缺陷的具

体原因,进而实现对职能体系的完善。另一方面,还需要针对职能体系的内容进行细致的分工。以某地区 2019 年的生产总值数据为例,该县在 2019 年的增产值达到了 89.7 亿元,第一产业完成约 9 亿,同比增长 30%左右;第二产业完成 39.8 亿元,同比增长 4%;第三产业完成 40.9 亿元,同比增长 35%。由此可见,该地区的产业复杂性在不断增加,经济活力也有明显的提升。因此,针对该地区的国土空间规划需要基于各产业的发展需求,农业部门、商务部门以及工业管理部门等都需要结合区域发展的实际情况制定相应的工作方案。

2.3.增强环境产权意识

在新时期的背景下,国土空间规划工作需要充分考虑到国土空间资源的承载力,严格落实环境保护政策,并在此基础上完善国土空间规划方案,保证国土空间规划在满足经济发展需求的同时可以适应自然生态环境发展的规律,充分发挥国土空间规划工作的优势,实现经济与环境之间的和谐发展,增强环境产权意识,将生态环境保护工作作为国土空间规划工作的一部分。例如,针对某地区的国土空间规划工作而言,需要划定生态保护红线,可以使用 Arc GIS 地理信息系统软件对该地区的生态环境敏感性进行评价,主要目的是确定该地区存在的较为敏感的区域以及具有重要保护价值的区域,评价

因素包括土壤侵蚀敏感性、盐渍化敏感性、沙漠化敏感性等,通过实际的计算,该地区生态保护红线划定面积约为 234km², 占总面积的 7.8%。根据保护红线的划定,国土空间规划人员可以明确该地区的环境保护工作的重点内容,更有助于提升国土空间规划工作的科学性。

3.结束语

随着我国不断改革开放和科技进步,国土空间环境将更加复杂多变,规划的难度将越来越大。而这一切都要求我们必须加强对未来国土规划工作的研究和深入思考,积极探索解决问题的途径。只要我们充分认识规划工作的重要性,团结协作、开拓创新,相信我们一定能够共同为打造更为美好的国家发展环境而努力。

【参考文献】

- [1]田浩辰.新时期国土空间规划存在的问题及对策[J].数码设计(上),2019.
- [2]韩孟强.新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J].建筑工程与管理, 2022(3):152-154.
- [3]张生祥,魏军.新时期国土空间规划存在的问题与对策研究[J].2021.