

加强水资源管理全面推进节水型社会建设

裘 华

绍兴市柯桥区水文站 浙江 绍兴 312030

【摘要】节水不是一道简单的减法题，而是囊括了水资源总量管理、水资源科学配置、全面节约与循环利用、经济结构转型升级、产业布局优化调整、生态环境增值及民生福祉提升等多种内涵的综合题。把节水贯穿到经济社会发展全过程和各领域，以全面节约和高效利用为高质量发展进程中的关键领域和刚性支出预留腾挪空间，以节约用水扩大发展空间，是持续深入实施国家节水行动的应有之义。

【关键词】水资源管理；节水型；社会建设

1 概述

淡水资源的有限性和不可替代性，要求地球村居民共同履行可持续利用淡水资源的义务和责任。历经近半个世纪，水资源已然成为“人类最宝贵的共同利益”。中国作为人口大国和世界第二大经济体，主动践行大国责任，以占全球 6% 的淡水资源，保障了全球近 20% 的人口用水，创造了全球 18% 以上的经济总量。通过对人与自然关系的深刻反思，中国积极寻求变革，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，严格水资源刚性约束制度，在促进水资源保护管理尤其是水资源节约集约安全利用中迈出坚实步伐。2019 年开始实施的国家节水行动，更是将节水上升为国家意志和全民行动，加快推动水资源利用方式发生根本性转变。实施国家节水行动四年来，节水型生产和生活方式初步建立，节水产业初具规模，非常规水源利用占比进一步增大，用水效率和效益显著提高，全社会节水意识明显增强。有数据表明，我国 2022 年万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别较 2015 年下降 33.4%、50.3%，农田灌溉水有效利用系数由 0.536 提高到 0.572，非常规水源利用量由 68.7 亿 m³ 扩大到 175 亿 m³，全国用水总量控制在 6100 亿 m³ 以内。

《国家节水行动方案》确定的 2022 年节点主要目标全面完成。节水是战略，更是行动。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国高质量发展对水资源安全保障提出了更高要求。需要我们锚定目标，加速变革，针对《国家节水行动方案》确定的 2035 年总体目标，细化实化措施，制定明确的时间表、路线图、任务书。进一步健全节水制度政策，强化体制机制法治管理，充分发挥节约用水工作部际协调机制作用，在建立健全初始水权分配、用水权市场化交易、全社会节水制度等方面上下功夫，推动出台节约用水条例，运用法治思维和法治方式推动节水工作。继续加强节水基础研究和应用技术研究，加快关键节水技术装备研发，强化节水技术

成果转化推广，健全适应高质量发展要求的节水标准体系。同时，不断拓展节水宣传教育，使爱护水、节约水成为全社会的良好风尚和自觉行动。

2 水资源可持续利用管理的现实意义

水资源分布的时空和地域的不均衡性，成为制约区域经济发展的重要因素。合理开发、有效保护水资源、推行可持续利用水资源管理，对区域经济发展具有重大意义。

2.1. 促进环境友好型社会建设

水资源是一种不可或缺的资源，在促进生态环境保护、社会经济发展、提高人们的生活质量等方面起着十分重要的作用。只有保障水资源的可持续利用，推进生态文明建设，才能建设环境友好型社会。

2.2. 为可持续发展提供保证

要把科学发展和可持续发展贯穿于未来的发展理念中。按照“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的水资源发展思路，做好水资源可持续利用的管理工作，才能为社会经济可持续发展提供坚实的保证。

2.3. 促进地区未来高质量发展

水资源可持续利用是科学的社会治理功能，是实现高质量发展理念的具体体现。加强水资源的可持续利用，对区域高质量发展起到积极作用。

3 节水与管理措施

3.1. 加强产业结构调整步伐

继续加强以节水为重点的产业结构调整步伐，发展节水型的工业和服务业。积极发展节水型的产业和企业是减少用水量增长，增加单位水量产出的最直接最有效方法。调整产业结构和优化工业布局是区域节水的宏观管理措施。

3.2. 执行节水“三同时”“四到位”制度

新建项目严格执行节水“三同时”“四到位”制度。

节水“三同时”即节水设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入运行。“四到位”即工业企业要做到用水计划到位、节水目标到位、管水制度到位、节水措施到位。

3.3.加强供水调度,降低供水工程内部水耗和供水管网漏水

加快老化供水管网改造步伐;优化管网供水压力,降低管网爆管事故率;积极研究开发检漏、补漏、堵漏新技术,加强管网的维修管理和漏水监测。

加强节水管理和节水宣传力度,积极开展节水型企业创建加强节水管理和节水宣传力度,积极开展节水型企业创建:继续加强按规范定期开展水平衡测试工作;严禁使用国家明令淘汰的用水设备和器具;加强水务管理和节水的宣传力度,提高全民节水意识。积极开展节水型企业创建。

3.4.开展计划用水、定额管理

取水单位应严格按照批复的取水量和取水用途取水。管理部门足额计收水费、水资源费、污水处理费,对超计划用水实行累进加价征收,以促进全社会节约用水,保障区域社会经济持续发展的用水需求。

建设再生水利用工程,扩大非常规水资源利用利用再生水资源,进一步缩减水资源开采使用量。扩大雨水的间接利用,即通过城市绿地、城市水系、交通道路网的透水路面、道路两侧专门用于集雨的透水排水沟、生活小区雨水积蓄利用系统、公共建筑集水入渗系统等入渗补充地下水。在小区或广场等建设雨水蓄存及处理设施,将处理后的雨水就近用于景观水体、绿化、道路浇洒、洗车等生产辅助用水。

3.5.构建完善管理制度

政府和相关部门要强化水资源保护,并根据实际情况制定管理制度,采取先进的水资源管理理念,优化配置水资源。充分发挥水利部门作用,根据相关法律法规加强水资源管理。强化对节约用水管理,为切实解决水资源紧缺问题,提供制度保障。管理部门要按照环境保护、污水排放等相关法律法规作为管理依据,采取法律手段,加强水资源可持续利用管理。

3.6.循环用水战略

采取合理的水资源管理措施,解决缺水问题,促进区域的经济发展。例如,在城市建设过程中,将雨水集中起来,进行绿化灌溉,提高水资源利用率。开展大规模的水利建设时,必须编制水利工程环境影响报告书及水资源论证报告书,经有关部门批准,方可实施。从而减轻因工程建设造成的环境和水资源影响。

3.7.加强工业重点用水户监督

重点工业企业开展水平衡试验,进行用水过程监测,及时发现用水存在的问题。同时,还可以为制定用水定额、下达用水指标计划提供依据。鼓励各用水单位主动进行管道漏损的自检,并及时维修更新漏损的给水管道。

3.8.实行用水定额管理

对自备水源的供水企业,根据用水量限额,制定年度用水量计划。监督、检测工业用水企业用水量,核对全年用水量和用水计划,协助和引导各企业单位按照年度计划节水。

3.9.推进节水转型升级和循环改造

加强节水及水循环设施建设,促进企业间用水串联和循环利用。在布局规划工业园区时,应统筹规划供排水、水处理及循环利用设施建设,优化企业间的用水系统。加强工业节水,可以缓解水资源供需矛盾,改善水环境,在保证良好的绿色生态环境的前提下,促进经济社会可持续发展。

4 结束语

守正笃实,久久为功。推进水资源节约集约利用,是深入落实全面节约战略的重要内容。我们必须坚定不移贯彻节水优先方针,持续深入实施国家节水行动,推动全社会共同节水,以水资源节约集约利用支撑经济社会高质量发展。

【参考文献】

[1]郝志忠,何顶祥,张珂. 打造水资源节约集约利用先行示范区[J]. 中国机关后勤, 2022(07):36

[2]赵婵莉,张红霞. 做好水资源节约集约利用“大文章”[N]. 华兴时报, 2021-09-30(001)