

# 新型城镇化背景下城乡规划创新的措施

周小超

玉溪市江川区重大项目储备推进中心 云南 玉溪 652600

【摘 要】新型城镇化是当前中国社会经济发展的重要战略,其核心在于实现城乡一体化,推动城市和农村的 共同繁荣和发展。在此背景下,城乡规划创新成为推动新型城镇化的重要手段,对于优化城乡空间布局、促进资源 合理配置、推动经济社会可持续发展具有重要意义。本文旨在探讨新型城镇化背景下城乡规划创新的措施,以期为 今后的城乡规划提供可借鉴的经验和启示。

## 【关键词】新型城镇化;城乡规划;创新措施

## 1 城乡规划的转型背景

在 21 世纪初,随着中国经济的快速发展和城市化进程的加速,城乡规划面临着新的挑战和转型压力。首先,经济发展和产业结构的调整使得城市发展模式发生了转变。传统以制造业和重工业为主的城市发展逐渐向服务业和知识产业转型,城市规划需要适应这种产业结构的变化,满足城市居民对于高品质生活和公共服务的追求。其次,城市化进程的加速使得城市人口规模迅速扩大,城市规划和建设需要更加注重城市的人口承载能力和可持续发展。同时,城市交通和基础设施的压力也日益加大,需要规划者们提出更为合理和创新的解决方案。

另外,生态文明建设和环境保护的呼声也越来越高。 人们开始关注城市发展对环境的影响,要求城市规划更加注重生态保护和环境治理。城乡规划需要贯彻"绿色发展"理念,采取有效的生态措施,提高城市生态环境质量,实现城市与自然的和谐共生。

最后,全球化趋势使得城市间的竞争更加激烈。为 了提升城市的竞争力和吸引力,城乡规划需要更加注重 城市的文化传承和特色塑造,打造具有个性和特色的城 市形象。同时,城乡规划还需要考虑如何推动农村的发 展和保护,实现城乡一体化和可持续发展。

总之,在新的时代背景下,城乡规划需要适应新的 挑战和转型压力,从注重经济发展、产业结构调整、环 境保护和特色塑造等多个方面来推动城市的可持续发 展。

## 2 新型城镇化背景下城乡规划的转型面临的挑战

在新型城镇化背景下,城乡规划面临着许多转型挑战。第一,人口的大规模流动导致了城市人口快速增长和农村人口大规模外流的问题。这使得城乡规划需要适应不断变化的人口分布,同时保障城市的基础设施和公共服务能够满足不断增长的人口需求。其次,城乡发展

不平衡也是城乡规划转型的挑战之一。由于经济和资源 的集中,城市地区得到了更多的发展机会,而农村地区 往往发展滞后。这导致了城乡之间的差距拉大,了解优 秀的人才流向城市,农村地区面临着人才的严重流失和 人口老龄化的问题。第三,土地利用和城市扩张的问题 也是城乡规划转型所面临的挑战。随着城市人口的增长, 城市需要不断扩张,但土地资源有限,如何合理利用土 地资源并平衡城市发展与环境保护之间的关系成为一 个亟待解决的问题。此外,城市的不断扩张也会带来交 通拥堵、环境污染等问题,需要通过科学的城市规划来 缓解这些问题。第四,城乡规划的管理和协调也是一个 重要的挑战。在新型城镇化背景下,城乡规划需要涉及 到多个部门和利益相关方的协调合作,但由于不同利益 主体之间的利益冲突和沟通障碍,往往导致城乡规划难 以有效实施。因此,加强城乡规划的沟通和协调、建立 健全的管理体系是城乡规划转型所面临的重要任务。

总之,在新型城镇化背景下,城乡规划的转型面临着诸多挑战,包括人口流动、城乡发展不平衡、土地利用和城市扩张问题以及管理协调等方面的挑战。解决这些挑战需要综合施策,包括制定合理的人口调控政策、推行城镇化战略规划、加强土地利用和环境保护控制、建立多部门协调合作机制等。这些举措将有助于实现城乡规划转型的目标,促进城乡一体化发展的可持续性。

#### 3 城乡规划创新途径

## 3.1 制定综合性人口调控政策

在新型城镇化背景下,制定综合性人口调控政策是城乡规划创新的重要措施之一。针对人口流动和人口老龄化等问题,通过差别化的人口政策来引导人口的流动和分布,可以有效应对转型挑战。针对城市人口快速增长的问题,可采取措施减缓城市人口增长速度。例如,引导优秀人才回流农村,提供更多的就业机会和福利待遇。通过创造良好的发展环境和机会,吸引人才回到农村发展,可以减轻城市人口的压力,同时激发农村地区



的发展潜力。针对农村人口外流和人口老龄化的问题,可采取措施提升农村地区的发展吸引力。这包括推动农村地区的产业升级和发展,创造更多的就业机会。通过优化农村经济结构,增加农村发展内生动力,可以吸引年轻人留在农村,减缓人口外流的趋势,同时缓解人口老龄化问题。此外,还可以通过提升农村地区的基础设施建设和公共服务水平,提高农村居民的生活质量和福利待遇。例如,加大农村教育、医疗、文化等公共服务的投入,改善农村居民的生活条件,吸引城市居民回流农村或在农村养老,实现城乡人口的平衡发展。综上所述,制定综合性人口调控政策是应对新型城镇化背景下城乡规划转型挑战的重要举措。通过差别化的人口政策,鼓励优秀人才回流农村,同时提供更多就业机会和福利待遇,可以减缓城市人口增长速度,提高农村地区的发展潜力。

#### 3.2 推行城镇化战略规划

推行城镇化战略规划是应对城乡规划转型挑战的 重要措施。在新型城镇化背景下,制定科学、全面的城 镇化规划,对于引导城市扩张和农村更新,实现城乡发 展的协调和统一具有重要意义。首先, 合理划定城市和 农村的边界是城镇化规划的重要内容。在城市和农村的 边界划定过程中,需要考虑城市规模扩大的需求,同时 也要保护农村的生态环境和农田资源。通过科学合理地 划定城市和农村的边界,可以控制城市扩张的速度和范 围,保护农村地区的农田资源和生态环境。其次,合理 布局城市功能和产业结构是城镇化规划的重要方面。在 城镇化过程中,需要考虑城市的功能和产业布局,使城 市成为经济发展的中心和人民生活的中心。通过合理布 局城市的功能和产业,可以促进城市经济的多元化发展, 提高城市的竞争力和吸引力,进一步推动城市和农村的 协调发展。此外,优化农村空间布局和农业产业结构也 是城镇化规划的重要内容。在城镇化的过程中, 要充分

考虑农村地区的特点和资源,优化农村的空间布局,提高农村地区的发展潜力和竞争力。同时,也要通过优化农业产业结构,加强农业现代化的建设,提高农产品的质量和市场竞争力,促进农村经济的发展。

## 3.3 加强土地利用和环境保护控制

在新型城镇化背景下,加强土地利用和环境保护控制是城乡规划转型中不可忽视的重要方面。为了实现可持续的城乡发展,在土地利用方面,需要制定严格的政策和标准,以促进城市和农村用地的合理利用。首先,在城市内部,可以鼓励土地的更新和再利用,通过综合开发和提高土地利用效率,减少土地浪费。这可以包括旧工业区的改造和旧建筑的重建,以解决城市拆迁和土地闲置问题。其次,对于农村土地,需要加强保护和可持续利用。这可以通过制定农村土地保护政策和法规,保护农村生态环境和农业用地,同时鼓励农村土地的多功能利用,例如发展农业观光和生态旅游等。此外,还应注重农村土地的可持续利用,推动农业现代化和农村产业升级,以提高农村土地的效益和可持续发展。

#### 4 结束语

总的来说,在新型城镇化的大背景下,城乡规划的 创新措施需要从多个角度和层次出发,这需要政府、市 民以及农民共同参与和付出努力。在这一过程中,要注 重对城市功能与空间形态的规划,重视乡村文化传承和 保护以及生态文明建设等问题,并将这些内容融入到城 市规划体系之中。

#### 【参考文献】

[1]林子晗.新型城镇化背景下城乡规划的转型刍议 [J].居舍,2021(23):7-8.

[2]吕婷婷.刍议新型城镇化背景下生态导向的城乡规划变革[J].城市建设理论研究(电子版).2020(20):26+14.