

水利工程质量与安全监督管理存在的问题及对策

武晓峰

中国水利水电第五工程局有限公司 四川 成都 611700

【摘要】水利工程质量与安全监督管理是保障工程质量和安全的关键环节。水利工程具有较强的复杂性和社会性，其过程质量和安全监督管理尤为重要。一个高质量的水利工程不仅能够为社会和经济发展提供保障，还能有效预防灾害和保护生态环境。因此，建立科学严谨的过程监督管理体系，加强各环节的监测与检验，以及定期评估和修复，对于确保水利工程的安全运行和可持续发展至关重要。只有通过强化水利工程过程质量与安全的监督管理，才能为社会提供更加稳定可靠、持续高效的水资源和水利设施。

【关键词】水利工程；质量与安全；监督管理

前言：水利工程质量与安全监督管理对于工程设计、施工全过程至关重要。科学合理的监测、检测和评估，能够确保工程建设质量符合规范要求，达到预期设计目标。监督管理应对各环节进行全面、细致的监测和检验，对关键节点要实行高频监测，及时纠偏，防范老问题的出现。此外，参见各方应建立健全质量和安全管理制度，以提高水利工程全过程质量与安全的监管水平，确保工程施工的质量与安全。

1 水利工程质量监督管理常见现场问题分析

1.1 工程建设方质量意识不足

一般情况下基层水利工程的规模都相对较小，对于参建单位要求相对较低，这就容易引发管理针对性不足、重视度不够，质量管理体系不健全等问题。某些工程建设时质量责任主体质量意识不足，管理人员经验不足，缺少监管，参建方没有严格履责，从而造成质量管理体系执行不严格，存在形式主义现象，很难保证工程质量，同时对于质量监管也造成一定困难。问题主要集中在如下几个方面：

(1) 项目法人管理意识和能力不足，对于工程质量控制缺失。缺少对于施工以及监理单位工作人员的有效管理，工程建设相应工序质量监督时存在形式主义，工程实际的质量情况和验收评定不匹配，过程质量资料不完善。

(2) 工程勘测设计方面的问题。某些工程前期勘查资料不够准确全面，基础资料不够翔实，工程设计方案深度不足，施工图审核不严，造成与现场实际不符或不合理，从而导致施工过程中问题层出不穷，而不得不去做变更，这也对工程质量造成了一定影响。

(3) 施工方质量意识缺失。某些不良施工方为了能够得到中标资格采取低于成本价中标，一旦中标之后就会采取资质挂靠以及转分包来收取管理费用，分包为了能够获取利润降低施工投入而影响施工质量。

(4) 监理单位没有严格履约。某些监理方为了降低成本支出，往往会减少监理服务时间和人员投入，个别监理人员缺少质量责任意识，疏于对工程质量管理，严重情况下甚至和施工方关联作假，影响工程质量。

(5) 试验检测不够规范。工程施工方以及监理单位对质量的检验不够标准，某些单位为了降低成本减少检测频次、降低检测标准，故意修改检测数据；某些监理单位所进行的跟踪以及平行检测不及时，指派施工方代检等，没有真正发挥工程监理的作用和意义。

1.2 质监部门投入的费用和人员不足

基层水利工程建设项目的质量监督一般由所在辖区的水务局设置的质量监督部门承担相应工作，虽然设置了质量监督部门，但没有相应的质量监督人员编制，工作人员多为混岗或兼岗，精力十分有限。基层水利工程建设项目往往相对分散，而质量监督人员的数量无法匹配过于分散的工程建设需要，也对于质量监督造成影响。同时，质监人员工作过于零散，存在工作交接不及时不详细，容易对某些环节造成疏忽。除此之外，质量监督专项经费难以得到保障，无法有效推动工程质量监督工作的有效开展。

2 水利工程质量监督管理相应措施

2.1 进一步增强基层水利工程质量监督措施

要不断加强对基层水利工程质量责任主体的检查，从人员设备投入和资金保障入手，保证其各环节符合标准规范要求。

(1) 加强对于工程参建方有关质量行为的监管，确保各参建方严格按照合同规定落实人员、设备以及技术管理力量。

(2) 加强对水利工程关键施工节点质量的检查，特别是要对关键性隐蔽工程以及单元工程的工序验收，真正落实“三检制”验收流程，在没有通过验收的情况

下,不能进行后续工序施工。

(3) 进一步增强工程检测的监控能力,加强对水利工程实体建设情况的监督,加强第三方质量检测监督履职。

(4) 加大工程建设现场的监督力度,确保质量监督工作的客观性、公平性。

(5) 政府监督,以项目法人主导,不断完善质量责任制,实施必要的奖惩措施,同时把质量管理情况作为相关参建单位绩效评定、诚信考核的重要参考,加强工程关键环节(例如招投标、施工方选定、人员和设备配置等)的监控力度,全方位提升工程参建方质量管控的重视程度。积极倡导政府行政管理部门成立质量管控基金,以此来对质量监督表现优异的单位和个人进行奖励。

2.2 采取科学的评标方式,加强对优质优价工程的有效激励

实践证明,采取最低价中标的方式必然会造成工程质量的无法保障,对于基层水利工程来说,要采取科学的评标方式,加强对于优质优价工程的有效激励,要将建设高质量工程的目标划定到招标文件当中,以此为核心进行工程招标,推动参建方秉持正确的工程建设理念,积极主动提升工程质量,避免出现质量违规问题,从而为推动我国水利工程质量工作发展奠定坚实基础。

2.3 保持质量监督队伍人员的稳定,增强工作人员专业能力

质量监督队伍的建设是确保基层水利工程质量有效监管的关键,这就需要行政管理机构加强和相关机构的沟通交流,加快人事机制变革,确保质量监督队伍人员岗位编制的稳定性,做好质量全过程监控。要设立专门的质量监督专项资金,足额进行投入,从而符合质监工作需求。要定期对质监人员进行专项培训,加强质监人员对于专业问题(例如规程规范、质量标准、质监管理技术、工程结构原理及使用功能等)的了解和掌握,不断扩展质量监督人员的专业能力和实践经验,确保质监工作发挥出最大的价值。

2.4 优化质监模式,保证其独立属性

(1) 优化创新水利工程管理模式,梳理好工程建

设和管理之间的关联性。要进一步优化创新水利工程管理模式,制定出针对性的管理机制,加快创新发展。随着制度的不断完善,最终形成工程建设和管理的分离制,也就是指项目的法人要通过政府投资平台企业或者其他机构进行构建,行政管理机构只是进行工程的监督管理,从而能够保证质量监督工作独立进行。建管分离的管理方式能够防止形成项目法人即为执行方又为监管方的情况,避免在同一体系内同级监管缺乏独立性及监管失效的情况发生,使质量监督工作更加客观公正。

(2) 优化相应政策措施,确保质监工作独立运行。虽然现阶段完全的建管分离管理模式短期内不能实现,上级质量监管机构需要进一步提升质量巡查的力度,可以参照“四不两直”检查机制来对所管区域内部水利工程质量实施巡回检查。在质量监督过程中要通过上级行政管理机构在项目报建、立项、招标、支付、交付使用等涉及参建方利益方面进行有效的监管约束,提高政策措施制定的层级,可在一定程度上破解质量监督在同一体系内同级监管遇到的难题,提高质监工作的独立性和有效性。

3 结束语

水利工程质量与安全监督管理始终是水利工程建设和维护的重要工作。只有引入先进的监督管理理念和技术手段,提高质量和安全管理的水平,才能更好地保障水利工程的安全运行和可持续发展,为人民的生命和财产安全提供更加可靠的保护。因此,我们每一个从事水利工程建设和管理的人员,都应关注并积极推进水利工程质量与安全监督管理的工作,以实现水资源的合理开发和利用,让人民群众共享清洁、健康的水资源。

【参考文献】

[1]黄燕娜.水利工程建设质量与安全监督管理要点研究[J].珠江水运,2021,(23):28-29.

[2]张婧.水利工程质量与安全监督管理的探讨[J].地下水,2021,43(05):280-281.

[3]袁敏.简析水利工程建设质量与安全监督管理问题[J].长江技术经济,2021,5(S2):53-55.