

# 探讨电力工程招投标风险分析及管控对策

张 瑶

云南省通信产业服务有限公司 云南昆明 650000

**摘 要：**电力工程招投标作为电力系统建设的重要组成部分，其风险管理和控制对保障工程质量与效益具有至关重要的作用。本文围绕电力工程招投标过程的风险分析及管控对策进行深入探讨，提高招投标过程的透明度和公正性，可以有效降低或规避风险，确保电力工程项目能够顺利实施，从而推动整个行业的稳定与发展。

**关键词：**电力工程；招投标风险；管控对策

随着社会经济的快速发展和人民生活水平的不断提高，电力作为基础设施的重要性日益凸显。电力工程的建设不仅关系到国计民生，也是推动经济发展的重要力量。在这样的背景下，电力工程招投标作为确保项目质量、效率和透明度的重要手段，越来越受到社会各界的关注。然而，在实际操作过程中，电力工程招投标面临着多种风险因素，包括评标不公、中标单位资质不符、招标文件设计缺陷以及虚假招标等问题，这些都严重威胁到工程项目的正常进行和质量安全。因此，系统地分析和研究电力工程招投标中的风险，寻找有效的管控对策，对于提升招投标工作的质量，保障电力工程项目的顺利实施具有十分重要的意义。

## 一、电力工程招投标的定义

电力工程招投标是指在电力行业领域中，为了选择最具实力和合适条件的承包商或供应商进行工程建设、设备供应或服务提供而进行的一种市场竞争性采购方式。这一过程通常由项目发包方（即招标方）发起，它通过发布招标公告来邀请众多潜在的投标者（即参标方）参与竞标。招标方会提供一系列标准化的招标文件，其中包含工程的详尽要求、合同条款、技术规格和投标规则等。意欲参与竞标的单位需在规定时间内提交密封的投标文件，这些文件通常包括技术方案、商业报价以及相关的法律和财务文件。随后，招标方将根据预定的评标标准和方法，评估所有投标文件的响应性、合规性、技术优势和成本效益，最终选择一个或多个中标单位。电力工程招投标是确保项目质量、效率和透明度的重要手段，同时也促进了市场竞争和资源的优化配置<sup>[1]</sup>。

## 二、电力工程招投标风险分析

### 1. 评标过程不公

评标过程的公正性是确保招投标活动透明性和公平

性的关键所在。在电力工程招投标中，评标过程可能因多种因素出现不公正现象。一种常见的问题是评标委员会成员可能受到外界干扰或自身偏见的影响，在评审过程中不能客观地按照既定标准执行。此外，评标标准本身如果设置不合理或过于模糊，也会增加评标过程不公的风险。当评委之间存在意见分歧时，缺乏有效的协调和决策机制，可能导致评标结果被部分强势群体所左右。再者，如果评标过程中缺乏足够的信息公开和透明度，参标方和社会公众无法对评标过程进行监督，将进一步降低评标的公正性。最后，未能有效实施评标结果的公示和申诉机制，也是影响评标公正性的重要因素之一。

### 2. 招标文件设计不合理

招标文件是指导电力工程项目实施的重要文件，其设计的合理性直接关系到工程能否顺利推进。在电力工程招投标中，招标文件设计不合理是一个常见但严重的问题。一种情况是，招标文件中的技术规范和要求可能与实际工程需求不符，或者过于理想化，使得即使最有资格的投标者也很难满足这些要求。另外，工作量评估如果不准确，可能会导致实际施工过程中资源匮乏或过剩，影响工程效率。招标文件中若缺少对质量标准 and 验收标准的明确约定，将会增加工程实施阶段的争议和不确定性。此外，招标文件如果未能提供充分的项目信息和风险提示，可能会使投标者在报价和方案准备上存在盲区，增加了工程实施阶段出现预算超支和工期延误的风险。最后，招标文件中若条款不明确或存在歧义，会给后续的合同执行带来一系列法律纠纷和解释上的困难<sup>[2]</sup>。

### 3. 虚假招标问题

虚假招标问题是电力工程招投标中一个严重的问题，它不仅损害了公平竞争的市场环境，还可能影响工程质

量和效益。一些单位为了内定某个特定的中标者，可能会在招标条件中设置不合理的要求或通过泄露招标信息的方式来排除其他竞争者。这种不正当的竞争行为扭曲了市场的正常运作机制，使得更优秀或更具竞争力的企业失去公平的机会。虚假招标还可能导致对公共资源的浪费，因为通过不公正手段中标的企业可能并非最合适的选择，这将影响到电力工程的投资效益和运营效率。

### 三、电力工程招投标风险管控对策

#### 1. 了解招标文件并分析风险因素

在电力工程招投标过程中，深入理解招标文件是识别和分析潜在风险因素的关键步骤。招标方需要对招标文件中的每一项要求进行仔细审查，包括项目的技术规格、合同条件、交付时间表以及违约责任等。通过这种细致的审查，可以揭示出可能引起成本增加、项目延期或质量下降的风险因素。此外，投标方在准备投标文件时也应当充分理解招标要求，避免因误解需求而提出不切实际的解决方案。同时，双方还应关注法律法规变化带来的风险，以及市场环境和自然环境的不确定性。通过全面的风险管理流程，可以在早期识别风险，为后续的风险应对提供充足的时间和资源。

#### 2. 加强合同风险管理

合同是定义电力工程项目参与各方权利和义务的法律文件，因此加强合同风险管理至关重要。首先，应确保合同条款的准确性、完整性和明确性，防止因歧义或遗漏导致的法律争议。其次，需要在合同中明确规定风险分配机制，合理划分甲乙双方的风险责任，比如通过变更订单、违约金等条款来处理可能出现的预算超出和项目延期风险。另外，合同中还应包括关于质量控制、保险、知识产权、保密以及解决争议的机制，以保障合同执行过程中可能出现的问题得到及时有效的处理。最后，加强合同的执行力度也是风险管理的重要一环，确保所有条款得到妥善执行，对违反合同的行为采取坚决措施<sup>[1]</sup>。

#### 3. 规范招投标管理制度

规范化的招投标管理制度是确保电力工程招投标活动公正、公平和透明的基础。首先，制度中应明确招投标的流程和规则，包括资格预审、投标、评标、定标以及合同签订等环节，并明确每一步骤的操作细则和要求。

其次，建立和完善内部控制机制，如通过第三方监督或审计来提高招投标过程的独立性和客观性。此外，制度中还应包含对招投标人员的培训和管理，确保他们具备相应的专业知识和业务能力，能够遵循制度要求进行操作。同时，为了适应不断变化的市场和技术环境，制度应定期更新，以保持其适用性和有效性。通过这些措施，可以有效预防和减少招投标过程中的不规范行为，降低潜在的风险。

#### 4. 制定合理的评标方法

制定一个合理的评标方法是确保选出最合适中标单位的关键，这对于电力工程项目的成功至关重要。评标方法应该既公平又透明，让所有参与投标的单位都能接受。一种常用的方法是采用综合评分制，不仅考虑价格因素，还考虑投标单位的技术水平、经验、项目管理能力和以往的业绩表现。在这个过程中，设置科学的评价标准和权重是核心，这需要根据具体项目的特点和要求来定制。此外，评标过程中应严格执行利益冲突回避原则，确保评审委员会的独立性和客观性。最后，应有健全的投诉和申诉机制，为那些认为自己权益受到侵害的投标单位提供解决问题的途径。

### 结语

经过深入的分析与研究，可以看出电力工程招投标中的风险是多方面的，通过制定合理的风险预防措施、应对策略以及完善相关的法律法规，可以大幅度降低风险的发生概率和影响程度。电力工程招投标的风险管控是一个持续的过程，需要招投标双方以及相关部门的共同努力和不断探索。未来，随着技术的进步和市场环境的变化，新的挑战将不断出现，这要求电力行业不断地学习和适应，以实现更加健康和稳定的发展前景。

### 参考文献

- [1] 陈俊文. 电力工程招投标风险分析及管控对策探讨[J]. 工程技术研究, 2022, 7(15): 152-154.
- [2] 孙美玲. 电力工程招投标风险类型及管理措施探讨[J]. 环渤海经济瞭望, 2020, (04): 24.
- [3] 黄景萍. 电力工程招投标风险及其控制对策[J]. 建材与装饰, 2016, (49): 206-207.