

新时期国土空间规划存在的问题与对策分析

刘艳玲

青岛胶州城市规划技术服务有限公司 山东青岛 266300

摘要: 国土空间规划是国家发展和建设的基础性工作,对于实现可持续发展、优化资源配置、保护生态环境、提高人民生活质量具有重要意义。随着我国经济社会的快速发展,新时期的国土空间规划面临新的机遇和挑战。科学编制和实施国土空间规划,合理配置国土资源,已成为推动经济高质量发展和实现生态文明建设的重要途径。因此,研究新时期国土空间规划存在的问题,并提出相应的对策,具有重要的现实意义和理论价值,文章就此展开了探讨。

关键词: 国土空间规划; 存在问题; 解决对策

引言

我国国土空间规划起步晚,但是发展快。改革开放后,伴随着经济高速增长与城市化进程不断推进,国土空间规划已逐步成为国家与地方政府一项重要的工作任务。特别是十八大后,我国对科学规划和合理利用国土空间愈加重视,并提出建设美丽中国和促进生态文明的战略目标。在2019年,自然资源部正式公布了《全国国土空间规划纲要(2021-2035年)》,这标志着我国的国土空间规划步入了全新的发展时期。

1 国土空间规划的理论基础

1.1 国土空间规划的概念与内涵

国土空间规划是指在一定区域范围内,根据国家经济社会发展目标和资源环境承载能力,通过科学的规划编制和合理的空间布局,统筹安排土地、生态、农业、城市、基础设施等各类空间要素的综合性、战略性和长远性计划。它不仅是对国土资源进行合理配置和高效利用的手段,也是实现可持续发展的重要途径。国土空间规划的内涵包括生态保护、经济发展、社会公平和文化传承等多方面内容。其核心在于协调人与自然、经济与环境、城市与乡村之间的关系,确保各类空间资源得到科学合理的利用,实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。通过国土空间规划,可以优化生产、生活、生态空间的布局,提高土地利用效率,推动城乡一体化发展,促进区域协调发展。同时,它也为各级政府的决策提供科学依据,确保在发展过程中维护生态安全、保障粮食安全和国防安全,提升居民生活质量和幸福感。

1.2 国土空间规划的基本原则

国土空间规划的基本原则包括生态优先、以人为本、科学统筹、可持续发展和依法规划等多个方面。生态优先原则强调在规划过程中必须优先考虑生态环境的保护,确保自然资源的合理利用和生态系统的稳定与健康。以人为本原则则要求规划必须关注人民群众的生活需求,提升人民的生活质量和幸福感。科学统筹原则强调在空间布局中需要综合考虑各类资源和要素,统筹安排生产、生活和生态空间,实现各类空间资源的高效利用和有机结合。可持续发展原则要求在规划中必须兼顾当前和未来的发展需求,确保资源的可持续利用,推动经济、社会和环境的协调发展。依法规划原则则强调在规划编制和实施过程中必须严格遵循相关法律法规,确保规划的合法性和规范性。此外,国土空间规划还需要注重区域协调发展,通过合理的空间布局促进城乡一体化和区域均衡发展,实现资源的共享和优势互补。

2 新时期国土空间规划面临的问题

2.1 空间资源利用不合理

空间资源利用不尽合理,主要体现在土地资源浪费和闲置,城市扩张和耕地保护等方面。很多城市快速发展过程中对土地扩张依赖性过强,造成土地利用效率不高,有些区域甚至出现了大量闲置土地、低效利用等问题。与此同时,伴随着城市化进程,建设用地需求量越来越大,耕地占用情况也越来越严重,已经影响到国家粮食安全。另外,部分区域土地利用规划中科学性与前瞻性不足,没有充分考虑生态环境保护与资源可持续利用等因素,造成环境污染与生态破坏现象日益严重。这种对空间资源的不合理利用方式,不仅会对宝贵土地资

源造成浪费，而且会对生态环境以及社会经济发展造成负面影响。

2.2 生态环境压力增大

生态环境压力的加大主要体现在经济发展和生态环境保护的矛盾日益凸显，生态红线的划定和实施受到了严峻的挑战。在工业化与城市化进程不断加快的背景下，资源消耗与环境污染问题日趋严重，水资源短缺，空气质量恶化，土壤污染等环境问题也频频发生，对居民身体健康与生活质量构成威胁。与此同时，迅速的经济增长往往牺牲了环境，造成了生态系统的破坏和生物多样性的急剧下降。部分地方政府片面追求经济增长而忽略环境保护的意义，致使生态红线形同虚设而难以发挥其应有作用。地区间环境保护协调机制的不健全以及跨区域生态保护的实施困难使环境保护工作承受着很大的压力。长此下去，不但加剧生态环境恶化，而且对经济和社会可持续发展影响深远。

3 新时期国土空间规划的对策建议

3.1 提高空间资源利用效率

提高空间资源利用效率对可持续发展至关重要，而优化土地利用结构则是通过对土地用途进行科学规划和合理分配生产的重要环节、居住与生态用地，能够促进土地资源综合效益的发挥，避免资源浪费与环境破坏。在城市更新和土地整治中，推动旧城区改造及低效用地的再开发可以有效地提高土地利用效率、改善城市环境、推动经济社会发展。鼓励企业、居民等参与土地整治、节约集约用地等活动，提高社会节约意识、资源利用效率。在农村地区通过土地整理、高标准农田建设等措施来提高农业生产效率、增强土地承载能力、促进农村土地资源合理利用、优化配置。强化土地利用动态监测和管理，运用现代信息技术、大数据手段实现土地利用实时监控、科学评估、及时发现问题并加以解决，提高土地资源利用效率。促进土地资源市场化配置、健全土地市场机制、以市场手段实现土地资源的优化配置、提高土地利用效率与经济效益。政府要加强对土地利用规划的引导与监管，制定出科学合理的土地利用政策法规，确保土地资源得到有效利用与可持续发展。以政策为导向促进产业结构优化升级、土地资源集约利用与循环利用、降低新增建设用地依赖、提高土地资源综合利用效

率与经济效益。

3.2 加强生态环境保护

强化生态环境保护对可持续发展至关重要，健全生态红线制度至关重要，以划定生态保护红线范围来保障重要生态功能区及生物多样性保护区免受开发破坏并保持生态系统稳定多样。推进绿色发展和低碳经济发展，激励企业使用清洁能源、环保技术、降低污染排放、减少资源消耗、促进经济增长和环境保护相协调。强化生态环境的监测与管理，运用现代科技手段对水、气、土等环境要素实施实时监控，及时发现和应对环境问题，促进环境管理与污染控制科学有效。建立健全环境保护法律法规体系、强化执法力度、保证环境保护各项政策措施落到实处、打击环境违法行为、提高全社会环保意识、法治观念。推动建立生态补偿机制、完善生态补偿政策、鼓励和扶持地方政府与企业开展生态修复与环境治理、增强生态保护积极性与主动性。

结束语

在新时期国土空间规划中，面对资源利用不合理、生态环境压力增大、区域发展不均衡、规划体系与管理体制问题等一系列挑战，我们需要采取系统性和综合性的应对策略。优化土地利用结构、推进城市更新与土地整治、加强生态环境保护、促进区域协调发展、完善规划体系与管理体制、推进信息化与科技应用等措施，是实现国土空间高效利用和可持续发展的关键。通过借鉴国际经验和结合我国实际，不断完善和创新国土空间规划体系，强化法治和科技支撑，提升规划的科学性和实施的有效性，可以为我国经济社会的可持续发展提供有力保障。

参考文献

- [1] 翟浩, 陈茂原, 王利会. 新时期国土空间规划中存在的问题及应对措施分析[J]. 中国科技期刊数据库工业A, 2022(9): 3.
- [2] 安苗. 新时期国土空间规划存在的问题及对策浅析[J]. 百科论坛电子杂志, 2019.
- [3] 廖羽琪. 新时期下的国土空间规划问题与对策分析[J]. 缔客世界, 2021(7): 258-258.