

探析自然资源资产管理与国土空间规划体系结合

叶方霞¹ 方胜磊²

1. 湖北省规划设计研究总院 湖北武汉 430037

2. 湖北省自然资源资产运营有限公司 湖北武汉 430037

摘要: 随着经济社会的快速发展和资源的日益紧缺,如何高效利用和保护自然资源成为摆在我们面前的一项紧迫任务。自然资源资产管理与国土空间规划体系的结合,是实现资源可持续利用的有效途径。本文旨在探析两者结合的策略,以有效促进自然资源资产的合理利用和空间规划的科学发展。

关键词: 自然资源; 资产管理; 国土空间; 规划体系; 结合

自然资源作为国家和社会发展的基石,其合理管理与规划对于保障生态平衡和经济持续增长至关重要。当前,我国正处于经济结构调整和生态文明建设的关键时期,自然资源资产管理和国土空间规划的结合显得尤为迫切。本文意在深入探讨自然资源资产管理与国土空间规划体系的现状,分析存在的问题,并提出切实可行的结合策略,以期为实现资源保护和高效利用提供参考。

1. 自然资源资产管理与国土空间规划体系的互动关系

有效的自然资源资产管理需要依托于科学合理的国土空间规划,而国土空间规划的制定和实施又离不开对自然资源资产的精确掌握和管理。两者互为基础,相互促进。一方面,国土空间规划通过合理划分生态、农业、城镇等空间布局,为自然资源的保护、开发与恢复提供了结构性框架,确保资源利用的效率和生态平衡。另一方面,随着自然资源资产管理的精细化,通过动态监测和科学评估资源的存量和流量,为国土空间规划的调整和完善提供数据支撑。因此,只有当两者相辅相成,协调联动时,才能实现资源的可持续利用和国家的长远发展。

2. 自然资源资产管理与国土空间规划体系结合存在的问题

2.1 法律法规不协调

自然资源资产管理与国土空间规划在法律法规方面的不协调表现为法律条文间的重叠、矛盾以及实施中的相互制约。由于资源管理和空间规划涉及多个部门,每个部门可能依据不同的法律来执行管理职能,这些法律和法规在内容上可能存在交叉或冲突。例如,在土地利

用方面,土地管理法与环境保护法之间可能存在界限不清或要求不一的情况,导致执行难度增加,无法有效平衡资源开发与保护的需求。此外,随着新问题的不断出现,现有法律法规可能难以全面覆盖所有新情况,使得资源管理和规划工作在面对新挑战时缺乏必要的法律支持^[1]。

2.2 部门职能分割

部门职能分割问题涉及到不同管理机构在自然资源资产管理与国土空间规划中的职责交叉与分工不明。由于资源管理和空间规划是跨领域、跨学科的综合性工作,需要多个政府部门共同参与。然而,现实中往往出现各部门按自己的职责行事,缺乏有效的沟通和协作机制,导致信息孤岛和管理上的重复或疏漏。例如,一个地区的土地开发可能需要获得环保、规划、林业等多个部门的许可,各部门对同一块土地的用途和规划可能存在不同理解和要求,使得综合规划和高效管理变得复杂。

2.3 规划方法不统一

在自然资源资产管理与国土空间规划过程中,规划方法的不统一是一个突出问题。不同地区在制定和实施规划时可能采用不同的方法论、技术标准和规划理念,这导致了规划结果的差异性和难以相互衔接的问题。一方面,这种不统一性可能是由于缺乏全国性的统一规划框架或指导原则,使得地方在规划时自由度过大;另一方面,即使是在同一地区内部,不同部门也可能采用不同的规划工具和方法,造成规划内容和目标的不一致。

3. 自然资源资产管理与国土空间规划体系结合的策略与措施

3.1 明确立法与政策导向

为了实现自然资源资产管理与国土空间规划的有效

整合,首要任务是确立清晰的法律框架和政策导向。这要求对现有的相关法律法规进行全面审视,发现并解决不同法规之间的矛盾和冲突,确保法律体系的内部连贯性。同时,需要制定或修订法律法规,明确自然资源资产管理与国土空间规划的结合方式,为两者的融合提供明确的法律依据。在政策层面,应通过财政、税收等手段,引导地方政府和企业采取资源节约和环境友好的行为。此外,政策制定者应考虑区域间的差异性,制定差异化的政策,以适应不同地区的资源特点和发展阶段,从而促进政策的精准实施和效果最大化^[2]。

3.2 建立统一协调机构

实现自然资源资产管理与国土空间规划有效结合的关键之一是建立一个跨部门的统一协调机构。该机构的职责包括统筹各部门的资源管理活动,协调解决跨领域的资源管理问题,以及监督国土空间规划的实施。通过设立这样一个平台,可以促进不同管理部门之间的信息共享与合作,避免重复建设和资源浪费。同时,该机构应具备足够的权威性和执行力,能够确保各地各部门贯彻落实国家关于自然资源资产管理和国土空间规划的方针政策。

3.3 制定综合空间规划

综合空间规划的制定是实现自然资源资产管理与国土空间规划融合的重要环节。在规划过程中,必须充分考虑自然资源的保护和合理利用,确保生态系统的健康和稳定。为此,需要采用科学的方法进行生态评估,了解不同区域的资源承载能力和生态敏感性。在此基础上,综合空间规划应遵循可持续发展的原则,合理安排土地利用类型和空间布局,避免过度开发和生态破坏。同时,规划应具有前瞻性和灵活性,能够适应社会经济发展和自然环境变化的需求。此外,公众参与也应成为制定综合空间规划的重要组成部分,通过吸纳公众意见,提高规划的透明度和公信力。

3.4 实施动态管理与监测

随着自然资源资产的日益稀缺和生态环境的不断变化,实施动态管理与监测变得尤为重要。利用现代技术手段,如遥感、GIS和大数据,可以实时监控自然资源的状态和空间规划的实施情况。通过建立动态监测系统,管理者能够及时发现资源利用和规划执行中的问题,并根据数据分析结果调整管理策略和规划方向。此外,动

态管理与监测还有助于预防和减少自然灾害的影响,为快速响应和灾害恢复提供数据支持。因此,加强动态管理与监测不仅提高了自然资源资产管理的效率,也为国土空间规划的持续优化提供了科学依据^[3]。

3.5 加强公众参与与宣传教育

公众参与和宣传教育在自然资源资产管理和国土空间规划中发挥着不可忽视的作用。通过开展公众参与活动,可以增强民众对资源保护的意识,收集到更多元的意见和建议,为决策提供更广泛的社会支持。同时,通过媒体、社交网络、教育课程等多种渠道进行宣传教育,可以提高公众对自然资源价值和国土空间规划重要性的认识。这种普及教育不仅有助于形成良好的公共环保意识,还能促进公众在日常生活中采取环保行为,从而为自然资源的可持续利用和空间规划的有效实施奠定坚实的社会基础。

结束语

综上所述,自然资源资产管理与国土空间规划体系的有机结合是一项复杂而艰巨的任务,它不仅涉及到法律、政策、技术和管理等多个层面,还需要考虑社会、经济、文化等多方面的因素。面对日益严峻的资源约束和生态压力,我们必须加快步伐,深化改革,创新机制,确保两大体系的高效对接和协同发展。通过不断完善相关法律法规,优化规划方法,强化监测执行力度,以及提高公众参与度,我们有望在资源保护和空间规划领域取得新的突破,为可持续发展目标的实现贡献力量。未来,随着技术的进步和理念的更新,自然资源资产管理与国土空间规划的结合将更加紧密,为我国生态文明建设开辟新的道路。

参考文献

- [1] 张杰. 自然资源资产管理与国土空间规划研究[J]. 建筑与预算, 2023, (03): 31-33.
- [2] 刘文峰, 胡睦功, 吴瑛斌. 自然资源资产管理与国土空间规划关系研究[J]. 城市建筑空间, 2022, 29 (S1): 67-68.
- [3] 唐寄翁, 徐建刚, 邹艳丽, 等. 自然资源资产管理与国土空间规划体系融合研究[J]. 规划师, 2020, 36 (22): 25-31.