

国土空间规划中自然保护地规划的定位研究

张 婷

巴中市恩阳区规划编制研究中心 四川巴中 636064

摘 要：本研究旨在探讨国土空间规划中自然保护地规划的定位，强调自然保护地在国家和区域发展中的战略重要性。通过文献综述分析，研究揭示了现行自然保护地规划中存在的问题，包括法规不健全、环境变化适应性差和生物多样性保护与利用之间的矛盾等。研究发现，提升自然保护地在国土空间规划中的战略地位，完善相关法规与政策体系，强化实施与监管机制，以及促进其与社会经济发展的融合，是优化自然保护地规划的关键路径。此项研究对于指导国土空间规划实践，实现生态文明建设目标具有重要的理论和现实意义。

关键词：国土空间；自然保护地规划；定位

随着社会经济的快速发展和生态环境问题的日益凸显，自然保护地作为维护生物多样性、保持生态平衡、促进可持续发展的关键区域，其在国土空间规划中的定位受到了广泛关注。自然保护地不仅承担着保护自然资源和生态环境的重要职能，也是协调人与自然关系的重要平台。然而，在快速城市化和产业扩张的压力下，自然保护地规划面临着众多挑战，如如何平衡保护与发展的关系、如何适应和减缓气候变化的影响、如何加强法制建设以提升管理效能等问题。因此，研究自然保护地在国土空间规划中的定位，不仅有助于明确保护地的管理与规划方向，更是实现国家可持续发展战略的重要组成部分。本研究旨在为自然保护地规划提供科学合理的定位建议，为国土空间规划提供参考和借鉴。

一、自然保护地在国土空间规划中的定位

自然保护地在国土空间规划中的定位应是战略性的考量，其在规划中的地位不应仅被视为限制开发利用的“禁区”，而是作为维持国土空间健康、保障生态安全和促进生态文明建设的关键区域。自然保护地的定位应是多维度的，既包括生物多样性的保护、特殊地质地貌的保全，也涵盖对重要水源地、防灾减灾功能区域的保护，以及为后代留下的自然遗产。在国土空间规划中，自然保护地的作用不仅是被动的保护现有资源，更是积极地恢复和重建受损的生态系统，提高其自我修复能力和稳定性。同时，自然保护地也是连接人与自然的桥梁，为社会公众提供环境教育、科学研究及休闲游憩的场所，增进民众对自然的了解和尊重。

二、自然保护地规划定位存在的问题

1. 法规与政策不健全

现行法律法规可能存在覆盖面不足、内容过时、罚则不严等问题，难以为自然保护区的治理提供强有力的法律支持。由于法律条文不够明确或执行力度不足，导致保护区建立和运作的法律基础薄弱，使得保护措施难以有效执行。此外，保护地政策可能缺乏系统性和协调性，不同部门出台的政策之间存在交叉或冲突，增加了政策实施的复杂度和难度。监管机构的职责划分不清晰，权能重叠或缺失，影响了法规政策的执行效率和效果^[1]。

2. 环境变化适应性差

自然保护地规划在面对快速环境变化，特别是气候变化和人类活动影响时，显示出明显的适应能力不足。规划往往基于历史数据和现有条件，而没有充分考虑未来潜在的环境变化，导致保护措施无法有效应对新出现的威胁和挑战。例如，对于气候变化导致的物种分布变化、生态系统结构和功能的转变，以及极端天气事件的频发，保护地规划缺乏灵活性和前瞻性，不能及时调整保护策略。同时，快速的城市化进程、农业扩张等人类活动对保护地构成了压力，保护地规划未能有效地整合资源管理与利用的策略，以减轻这些活动对生态系统的冲击。

3. 生物多样性保护与利用之间的矛盾

一方面，严格的保护措施限制了当地居民的传统生活方式和经济来源，如林业、渔业和小规模农耕等，影响他们的生计和福祉；另一方面，过度利用自然资源会导致生态破坏，损害生物多样性。由于缺乏有效的参与

机制和利益共享模式，当地社区可能对保护地的管理持抵触态度，导致保护措施难以落实。同时，在保护地进行科研活动和生态旅游也需要严格管理，以防对生态环境造成干扰和破坏。这一矛盾的解决，需要平衡好生态保护和社会经济发展的关系，确保生物多样性的长期保护和可持续利用。

三、国土空间规划中自然保护地规划的优化策略

1. 提升自然保护地规划的战略地位

提升自然保护地规划的战略地位是优化策略的首要步骤。自然保护地不仅是生物多样性的重要避难所，也是维持生态平衡、保护水资源、调节气候和提供游憩教育等多重功能的关键区域。因此，提升自然保护地规划的战略地位对于维护生态安全、促进可持续发展具有重要意义。为此，需要从国家到地方层面确立自然保护地在国土空间规划中的优先等级，并将其纳入国家和地方的发展规划之中。这包括在相关发展战略和政策中明确其核心价值，确保在土地使用决策、资源开发项目中予以优先考虑和保护。同时，应加大财政投入，设立专项资金来支持自然保护地的规划、管理和科研监测等工作，以确保其长期发展与有效管理^[2]。

2. 完善自然保护地规划法规与政策体系

首先，需要梳理和整合现有的自然保护地相关法规，解决现行法律法规之间的交叉、重复或矛盾问题，确保法律体系的一致性和协调性。其次，根据生态保护的新需求和国际保护趋势更新法规内容，加强法规的前瞻性和适应性。此外，应当制定更为明确的政策指导，涵盖自然保护地的划定、管理、监督、评估以及违规处罚等方面，并设立高效透明的执行机构来负责法规的实施与监督。同时，鼓励公民参与和社会监督，通过建立绿色信用体系、公众举报奖励机制等措施，提高社会公共意识，共同维护自然保护地的治理成效。

3. 强化自然保护地规划实施与监管机制

强化自然保护地的规划实施与监管机制至关重要。这要求建立一个多层级、跨部门的监管体系，形成有效的协调和沟通机制，确保规划指令的顺畅传达和执行。监管部门需配备充足的专业人员和执法设备，定期进行能力提升培训，以增强执行力。同时，利用现代科技手

段，如遥感监测、地理信息系统（GIS）、无人机巡护等技术，提高监管效率和精确度。另外，对于违反保护区规定的行为，要依法严格处罚，建立健全的责任追究制度，确保法律法规的威慑力。在此基础上，还应推行管理上的创新，比如采取公私合营（PPP）模式，引入社会资本参与自然保护地的建设和运营，分散风险，提高效率^[3]。

4. 促进自然保护地规划与社会经济发展融合

一方面，要在保障生态系统健康的前提下，探索生态资源的可持续利用方式，如发展生态旅游、林下经济等。将自然保护地的生态价值与文化价值相结合，打造特色生态产业，带动当地经济发展。另一方面，应用市场机制推动生态补偿，通过碳交易、水权交易等环境权益交易激励地方政府和企业参与生态保护。同时，鼓励和支持当地村两委参与自然保护地的管理和利益分享，提升他们的生活水平和质量，增强保护动力。

结语

综上所述，自然保护地在国土空间规划中的合理定位是实现国家生态保护和可持续发展目标的关键。本研究通过分析现状和问题，提出了提升自然保护地规划的战略地位、完善法规与政策体系、强化规划实施与监管机制和促进规划与社会经济发展融合的优化策略。这些策略的有效实施，能够确保自然保护地更好地发挥其在维护生态安全、促进经济发展和提升公众福祉方面的作用。未来，应继续深化自然保护地规划定位的研究，关注保护地内外的动态变化，及时调整和优化规划策略，以应对复杂多变的环境和发展挑战。

参考文献

- [1] 马遂. 国土空间规划中自然保护地规划的定位研究[J]. 新农民, 2024, (24): 49-51.
- [2] 杨芊芊, 宋梁, 束晨阳, 等. 省级国土空间规划中自然保护地专项规划的探讨[J]. 中国园林, 2021, 37(S1): 91-94.
- [3] 晏廷界. 分析国土空间规划中自然保护地规划之定位[J]. 科技创新与应用, 2020, (07): 66-67.