

对高原藏区政府投资项目全过程成本控制的思考

朱茂斌

四川甘孜德格县项目促进中心 四川 甘孜 627250

【摘要】政府投资是国家宏观经济调控的必要手段,是推动我国国民经济向前发展的动力,在社会投资和资源配置中起重要宏观导向作用。在其充分实现其职能及满足社会公共需要的同时,有效的控制投资成本已成为当务之急。本文对高原藏区政府投资项目全过程中的成本控制问题及管理建议两方面进行探讨,希望能够实现政府投资的全过程合理化控制,提高政府投资项目的经济和社会效益。

【关键词】政府投资项目;成本控制;合理化

政府投资是指使用预算安排的资金进行固定资产投资建设的活动,是全社会固定资产投资的重要组成部分,它事关经济社会发展全局,既是实施宏观调控、落实国家发展战略的重要手段,也是引导和带动社会资本扩大有效投资的有力抓手。而成本控制则是政府投资充分发挥其职能的一个重要环节,同时高原藏区所处特殊的地理位置,如果不能合理的进行成本控制,则会产生不必要的浪费,甚至可能会拖延工期,超出投资预算,更严重的可能导致项目出现质量和安全问题。因此,加强高原藏区政府投资项目的成本合理化控制,对提高项目的实施效率有重要作用。

1 政府投资项目成本管理控制中现存的问题

1.1 项目前期成本控制责任意识淡薄

1.1.1 设计单位在设计过程中责任意识淡薄

高原地理区位环境的特殊性导致选择的绝大多数设计单位均为内地企业,设计公司为了节约设计成本,相关专业的的设计人员不到项目建设地点进行实地踏勘,经常会出现一个资深设计人员带领一群专业 CAD 绘图人员坐在公司办公室里闭门造车,设计成果与业主需求成果的相差较远。在实施的过程中造成成本控制偏差。

1.1.2 清单控制价编制单位责任意识淡薄

清单控制价编制单位托一些项目负责人在编制清单控制价的时候缺乏责任心,追求时间效益,利益最大化,经常出现设计图纸范围的建设内容一项或者多项缺失。致使项目在招投标时就隐藏着实际成本与控制成本偏差。

1.1.3 项目业主单位负责人意识淡薄

项目业主单位负责人缺乏成本控制意识对项目前期的成本控制工作重视不够,没有做好成本控制的全面把握工作,只做表面工作没有实际的作为,更多的将项目前期的成本控制寄托到设计单位和清单控制价编制单位。

1.2 项目实施过程中管理欠规范

1.2.1 施工单位恶意增加工程量

项目在招投标过程中部分施工单位会存在不平衡报价

的问题,致使项目在实施的过程中对设计以确定的施工图纸中单价较高的一项或者多项的工程量进行随意更改,导致施工工期延长,成本控制失控。

1.2.2 施工单位合同履行不到位

项目实施过程中施工单位不按照投标文件及施工合同约定的内容履行义务,投标时约定的施工管理人员多数因为海拔及身体因素无法在现场组织施工管理,现场管理人员缺乏责任心随意更改施工图及施工合同条款,造成工程量增加的把控不准确。

1.2.3 监理单位职责落实不到位

项目在实施的过程中施工单位随意增加工程量,监理单位未对具体的数据进行认真核实,增量产生前不按照程序报业主单位审批,项目结算时将全部的经济技术核定单据签字盖章后直接交业主单位项目负责人核实,呈现出拿着业主单位钱,为施工单位办事的现象。

1.2.4 项目业主单位管理缺失

政府投资项目的业主单位绝大多数为行政单位,单位的性质决定其工作人员的专业方向,绝大多数业主单位的项目现场负责人都不是对口专业,没有项目管理工作经验,没有相应的规范性计划,在项目实施过程中即使到了施工现场也发现不了问题,工程的现场监督管理全部寄托于监理单位,任由施工单位自由发挥。

1.3 没有明确的成本把控制标准
很多政府投资项目对于成本把控制这一方面都没有完善的管理体系,各个项目的管理标准也各有不同,对于项目每个环节的工作量也不能精准把握,当资金使用超标时,也没有明确的管理制度和相应的惩罚机制,成本把控制标准变成了一个可上可下的浮动指标。

1.3 缺少完善的成本管理制度

现阶段政府投资项目的成本管理制度并不完善,很多指标没有明确的控制标准,制度的缺失导致项目成本管理困难。一方面,具体事项没有明确的权责划分,导致部分管理人员不作为、不负责任;另一方面,管理人员重视程度不够,没有相应的奖惩机制,这使得项目的推动缺少动力。

1.4 缺少投资项目的预后评价

项目竣工和阶段总结工作不到位,具体问题的分析不细不实,缺少对项目实施的成本、进度的实时变化和分析总结,甚至存在政府部门内部自报自审的问题,使得整个项目的预后评价只存在于表面形式。

2 政府投资项目成本管理控制中的管理建议

2.1 加强成本控制的思想认识

向所有工作人员科普加强成本控制的重要性,进行成本控制的专题宣传教育活动,提高工作人员的成本控制意识。从设计单位、清单控制价编制单位、项目业主单位到施工单位和监理单位的所有相关负责人及施工人员均须提高成本控制的思想认识和各自的责任意识。

2.2 提高责任意识及业务水平

施工前及施工过程中涉及的所有工作人员均需具备较高的责任意识及业务水平,各单位及部门脚踏实地做好自己职责内的业务,在具有强烈责任意识的前提下不断提升各自的业务水平。

2.2.1 项目前期阶段设计、清单编制、业主

施工前,设计单位的相关人员必须实地考察、测量,根据高原藏区特殊的地理环境进行特殊考量,有针对性的设计图纸。清单控制价编制单位需要提高责任心,认真查验设计图纸相关内容,严格控制实际成本与控制成本偏差;业主单位方面需做好全面把握工作,亲力亲为,不可全权委托于设计单位和清单控制价编制单位。

2.2.2 项目实施阶段施工、监理、业主

项目实施过程中,施工单位应平衡报价,不得随意更改施工图纸中的单价,积极履行投标文件及合同约定的内容

所要求的义务。监理单位需在项目实施过程中严格监管,对具体的数据进行认真核实。业主单位应具备有对口展业的相关专业人员,从而能够抓住重点,发现并解决问题。

2.3 优化项目设计的实施方案

在项目实施前,应有多个实施方案进行比较,本着“实用,安全,经济,绿色”的原则,从经济效益和社会效益等多个方面进行考量,并听取专家给出的具体建议,选取最适用的实施方案。

2.3.1 设计单位方面

高原藏区所处地理环境特殊,与其他平原地区地理气候特征截然不同,无论是资深设计人员亦或是专业的绘图人员必须到项目建设地点仔细考察及测量地形特征及各项数据指标,根据实际测量结果进行图纸设计。

2.3.2 业主及项目受益或者使用单位

业主及项目受益或者使用单位须具备成本控制意识,并重视项目前期的成本控制工作。对于项目前期的成本控制工作需进行相关的监管,不可全权委托设计单位和清单控制价编制单位。

3 结束语

近年来,我国在政府投资项目整个过程中的管理取得了显著改善。但关于政府投资项目的成本控制这一方面,仍存在诸多问题。成本控制管理模式不健全,严重影响到了政府投资项目的经济效益和社会效益。要想完善成本控制的制度机制,离不开政府方面的积极引导和相关工作人员的不断努力。在不影响工程质量安全和项目的正常运行下,开发更多的成本管控的方法,对于推动政府投资项目的健康发展与进步势必具有重要意义。

【参考文献】

- [1] 吴凌青. 对政府投资项目全过程成本控制的思考 [J]. 当代会计, 2015(8):37-38.
- [2] 罗晋英. 论政府投资项目的成本管理与控制 [J]. 中华民居(下旬刊), 2011(07): 18.
- [3] 李化. 政府投资项目成本控制失控及对策建议 [J]. 中共四川省委省级机关党校学报, 2007(241): 15.