

行政事业单位国有资产绩效管理研究

罗明望

(浙江万里学院, 浙江 宁波 315101)

摘要: 绩效管理作为单位内部管理的重要内容, 也是确保国有资产整体管理实现规范化、标准化、效益化的基础所在。新时期, 随着我国财政预算改革进程的不断加快, 行政事业单位国有资产绩效管理问题愈发受人重视, 面对当前存在的现状问题, 如何采取有效的措施与方法来进行行政事业单位国有资产绩效管理改革, 已经成为一个亟待我们深入思考和探究的问题。基于此, 本文就行政事业单位国有资产绩效管理的现状问题和有效对策进行了全面分析。

关键词: 行政事业单位; 国有资产绩效管理; 现状问题; 有效对策

国有资产是行政事业单位履行自身职责, 发挥自身公共服务效能的重要基础。然而, 对于行政事业单位而言, 其普遍存在资产价值较大、类别较多以及管理标准严格等特点, 这也使得其国有资产管理难度较大。特别是在我国财政预算改革不断推进的背景下, 行政事业单位国有资产绩效管理方面也暴露出了诸多问题。对此, 我们有必要立足其中的现状问题, 积极探寻针对性的改革出路, 从而提升行政事业单位国有资产绩效管理水平, 使他们能够更好地发挥自身社会公共服务效能。

一、行政事业单位国有资产绩效管理的现状问题

(一) 绩效评价分析不到位

客观地说, 如果想要加强国有资产绩效管理的话, 事业单位首先要做的就是做好绩效评价分析工作, 这也是掌握国有资产绩效管理现状情况最直接的手段。但是, 结合现实情况来看, 一些事业单位在该方面还存在一定的问题, 一方面缺少对绩效评价的明确要求, 使得国有资产绩效管理效果不佳, 另一方面没有构建科学化的资产绩效评价指标体系并且缺少科学方法的应用, 使得国有资产绩效管理面临很多漏洞问题, 影响着事业单位的自身发展和作用发挥。

(二) 绩效管理意识不够高

行政事业单位本身有着一定的特殊性, 部分单位在处理国有资产管理方面都存在管理意识不够高的问题, 特别是在绩效管理方面, 这一问题更加明显, 一些事业单位不注重相应组织体系以及系统机制的搭建, 这也在很大程度上影响了国有资产管理实效。同时, 在行政事业单位当中, 国有资产管理一般主要由财务部门来负责统筹, 但由于专业性人才的缺失, 导致具体国有资产管理过程中出现不规范、不得当等问题, 严重影响了国有资产绩效管理水平。

(三) 资产管理机制不健全

结合现实情况来看, 资产管理机制方面的问题是当前广大行政事业单位出现国有资产绩效管理效果不佳的主要原因。部分单位在国有资产管理机制建设方面较为凌乱和分散, 缺少成套化、完善的管理制度框架, 导致管理的规范性和约束性不足, 甚至有的单位还存在资产掌握不精准、实际价值和账面价值出入较大以及产权不够明确等问题。

(四) 资产管理方式不科学

在一些行政事业单位当中, 资产管理方式落后问题较为突出, 特别是在信息化时代, 一些行政单位还是以传统的资产管理方式为主, 导致资产管理信息搜集严重受阻, 这直接导致了资产核算以及绩效管理信息失真等问题, 同时由于技术手段的应用不足, 一些事业单位对于国有资产的数据分析是不全面和不精准的, 这也使得其内部管理层无法结合实时数据来进行针对性的管理统筹, 无法很好地对国有资产进行配置以及调拨, 最终影响了国有资产

绩效管理的实际效果。

二、行政事业单位国有资产绩效管理的有效对策

(一) 优化评价分析, 提升管理实效

1. 明确原则要求

为了有效提升国有资产绩效管理的实际效果, 行政事业单位必须要做好绩效评价优化工作, 要重点对相关原则以及要求加以明确。具体来说, 首先, 要坚持系统化以及全面化的管理原则, 在处理国有资产绩效评价的过程中一定要关注到每一个方面, 力求全面了解实际情况, 及时发现问题并且解决问题。其次, 要坚持科学化以及合理化的原则, 在进行资产评价过程当中, 围绕资产预算以及财政改革等相关管理要求、合理评价以及分析现实情况, 获取有效的信息数据。再者, 要坚持定性化以及量化原则, 其中定性化原则指的是要进行定性化的分析, 量化原则指的是要进行量化的考核, 在实际国有资产管理评价中应当充分结合这两项原则, 对资产绩效的各种影响进行综合性的考虑。最后, 要坚持针对性和精准性原则, 尤其是要兼顾资产管理中横向以及纵向两个层面的需求, 不但要对自身资产结构的各个类别进行针对性的考虑与区别, 而且也要对各个阶段的国有资产使用情况进行针对性的分析, 进而做出有效的优化和改革措施, 充分保证国有资产评价以及管理的有效性。

2. 构建科学指标

对于国有资产绩效评价来说, 最重要的就是要保证绩效指标选择的全面性和系统性, 而这里的指标内涵要素主要包括有资产运行、资产管理及效果等多个方面, 这也凸显了构建科学化绩效评价指标的意义。对此, 行政事业单位应当从以下几个方面着手来进行优化改革, 首先, 在国有资产保障层面, 应当围绕经营与非经营性资产和国有资产综合及占比等指标来进行规模评价, 在此基础上, 选定长期投资、固定以及无形资产、其他资产等占比来对资产结构进行评价, 同时围绕折旧率以及可用率来对资产质量指标进行有效评价。其次, 在国有资产管理层面, 应当重点围绕人员配置、制度建设、组织管理以及信息化建设等指标来进行有效的分析与评估。再者, 在资产运行效率层面, 应当围绕资产利用率、闲置情况、产前等级以及资产租出等指标来对资产使用情况进行评价, 在此基础上, 立足处置标准、审批以及收入流向等具体指标来对资产处置情况进行评价分析, 同时要围绕出租出借收益情况、收入入库率情况、内控制度以及财务规划等指标来对具体的财务管理情况进行评定。最后, 在资产管理效果层面, 要围绕应收账款比率、账外资产占比以及资产毁损率等指标来对资产的安全性等进行评价。通过以上处理来搭建一个完善化、全面化评价体系, 让事业单位的国有资产绩效评价水准可以更上层楼。

3. 优化评价方法

良好的评价方法是事业单位推进国有资产绩效管理工作的必

要支撑。对此,在开展国有资产绩效评价时,应当摒弃以往传统化的评价方法,重视层次分析以及德尔菲等综合化、科学化方法的应用,以此来更好地对评价指标赋以权重,同时要注重分析模型的搭建,实现对国有资产绩效的准确评价,帮助自身更好地发现资产管理过程中的问题与不足,进而为国有资产绩效管理的改革与优化提供必要、精准的决策信息支持。

(二) 坚持使用效率,强化管理意识

在新时期,行政事业单位要深刻把握国有资产绩效管理的价值意义,强化自身的管理意识,转变以往轻管理,重购置的理念,坚持以提高国有资产使用率为目标,不断做好自身管理工作的优化与创新。具体来说,首先,要坚持全面预算与资产绩效的融合,要把国有资产的绩效管理有效地融入到自身的预算管理当中,打造健全和完善的资产配置标准预算管理体系,同时要对资产管理预算进行合理编制,重点围绕相关标准切实做好预算下的资产购置管控工作。其次,要重视效率为先,尤其是在资产配置方面要充分提起对资产使用效率的关注度、重视度,实现资产结构、数量以及单位职能之间的有效衔接和匹配。在此基础上,要重视资产管理的共用共享,让存量资产能够及时得到盘活。再者,要充分结合资产管理以及事务管理,促进价值管理与资产实物的有效融合,同时在国有资产绩效管理当中也要重点做好检查和盘点工作,对资产使用等情况进行实时化、动态化的管理,不断提高国有资产的安全性,让国有资产的的实际使用价值得到有效保障与提升。

(三) 结合自身特点,健全管理机制

行政事业单位应当从自身使用或占有国有资产的特点角度出发,搭建科学化的资产管理机构,重点结合单位组织框架特点,在自身财务部门的带动下,实现对国有资产管理的统筹,依照国家相关政策制度以及实际情况,对国有资产使用保管、验收入库以及维修盘点等事项进行制度层面的明确,特别是要做好对资产审批以及审核流程标准的完善,以此来搭建一个完善的国有资产内控管理机制。与此同时,行政事业单位应当在内部积极推进国有资产绩效评估以及考核工作,在把握相关信息资料之后,及时向主管部门以及财政部门进行汇报,督促管理责任主体去严格落实各项国有资产管理方面的制度,同时为相关部门更好地进行管理决策提供精准的信息资源。

(四) 围绕管理环节,优化管理链条

首先,在国有资产配置环节,行政事业单位要立足国家相关法律以及标准程序的要求,从自身的资产存量以及公共职能角度出发,对国有资产进行有效、科学的配置,特别是要重视购置、调剂以及租用等多种手段的合理运用、组合运用,对国有资产的增量进行有效控制,不断优化内部结构,同时要严格依照采购标准以及规定来进行配置,以此来实现资产配置成本的降低目标。其次,在国有资产使用环节,行政事业单位要着重考虑如何去发挥国有资产的的实际使用效益,并以此为核心来搭建相应的内控之多,切实做好对各种实物以及无形资产的使用登记工作,以此来减少国有资产的流失问题。与此同时,在国有资产出借、出租以及对外投资等方面要积极制定相应的管控措施,保证其能够在财务会计报告中披露,以此来减少国有资产使用风险。再者,在国有资产处置环节,行政事业单位应当依照国家相关规定进行合理的资产处置,期间要重视调拨捐赠、置换转让、出售出让以及报废报损等多个环节的综合运用,同时要严格遵从财务会计工作以及相关预算工作的规定,进一步保障国有资产的的实际效益。最后,在国有资产清查以及评估环节,行政事业单位要定期化地进行财产清查以及账务清理,以此来实时和精准地掌握当前国有资产储

备和使用情况,在此基础上,结合核实清查来保证账卡以及账实相符,做好盘盈盘亏以及损益认定工作,结合有效的清查与评估来对国有资产管理进行有效的措施优化,以此来促使其绩效管理水平的整体化、全面化提升。

(五) 立足实际需求,改进管理方法

在对国有资产绩效进行管理的过程中,行政事业单位也要注重改进绩效管理的方式方法。具体来说,要围绕资产管理的各个环节以及各个流程展开信息化的改革工作,积极将互联网、智能技术引入到资产管理中来,搭建信息化、数字化的资产管理系统并且保证其在模块以及功能方面的完整性,以此来有效提升国有资产管理的实效性。与此同时,要积极通过构建信息化的国有资产管理平台来对开展资产的底数使用、维护、统计、处置以及分析管理,以此来实现对国有资产绩效管理信息的有效把控,及时获得有效和精准的信息反馈,对国有资产绩效管理措施进行及时调整和优化,进一步推动国有资产绩效管理实效的提升。

(六) 注重以人为本,加大培训力度

在优化国有资产绩效管理的过程中,行政事业单位应当认清人员能力与素养的重要性,注重以人为本,切实加大对相关人士的培训力度,以此来打造优质的国有资产绩效管理团队,保证相关工作的顺利推进。具体来说,事业单位应当立足当前财务改革形式和时代发展背景,瞄准新技术、新形势,切实做好资产管理人员信息化技术、信息素养以及创新意识的培养工作,形成专业化、现代化的国有资产管理团队,有效提升国有资产绩效管理水平。在这一过程中,行政事业单位一方面要加快建立完善化的培训平台,定期组织相关人员展开信息化才做技术的培养工作,使他们能够掌握先进的管理理念和管理技术;另一方面也要积极依托内部交流与学习,定期展开对资产管理能力与素养的评定和考核工作,不断鞭策他们提升自己的专业能力和综合素养。同时,面对当前国有资产绩效管理方面的风险问题,行政事业单位还应做好职业素养、相关法律法规方面的培训工作,重点结合国家相关法规标准来对内部资产管理人员进行培训,使他们能够掌握更多专业化的知识,不断提升他们的职业素养,从而有效减少国有资产管理风险问题,最终形成一支具有较强业务素养、岗位胜任能力的够有资产管理团队,充分提升该项工作的实效性。

总之,在新时期,事业单位国有资产绩效管理还面临着很多问题与不足。对此,广大事业单位应当在充分认清国有资产绩效管理重要性的同时,不断运用新思路和新方法去优化国有资产绩效管理工作,力求从多个方面着手,打造一个全面化、现代化、科学化和高效化的国有资产绩效管理新体系,从而有效提升国有资产绩效管理的水平,为自身的发展以及公共服务效能的发挥奠定坚实基础。

参考文献:

- [1] 王丽.浅议行政事业单位国有资产绩效管理现状与对策[J].营销界,2021(33):134-135.
- [2] 张群.内部控制视角下行政事业单位国有资产管理研究[J].商讯,2021(13):183-184.
- [3] 王诗瑶.县级行政事业单位国有资产绩效管理初探[J].财会研究,2020(10):19-21.

作者简介:罗明望(1978-),男,浙江温州人,硕士研究生,公共管理专业,研究方向:教育经济管理,宁波市行政事业类高端会计人才。