

产业扶贫助力农村巩固脱贫攻坚成果的机制研究

黄宏武<sup>1</sup> 谢秀珍<sup>2</sup>

(1. 广东培正学院数字经济研究所, 广东 广州 510800;  
2. 松山职业技术学院, 广东 韶关 512100)

摘要：在脱贫攻坚活动中，产业扶贫有助于精准扶贫的开展，巩固脱贫攻坚成果。广东省将产业扶贫作为依托，将农村作为重点帮扶对象，通过产业进行引导，巩固农村脱贫攻坚成果。本文对广东省的脱贫标准进行介绍，分析了产业扶贫的概念，并提出了产业扶贫在农村的应用，为建设完善的脱贫机制提供经验。

关键词：产业扶贫；农村；脱贫攻坚

广东省开展的产业扶贫，改变了以往的“输血”式扶贫，开创了新的“造血”式扶贫，对扶贫机制的创新，解决了以往扶贫工作中出现的问题，可以帮助农村巩固脱贫攻坚成果，有助于扶贫路径的丰富。关于产业扶贫有许多学者进行了深入研究，如吕佩安（2023）等人对扶贫工作中出现的返贫问题进行分析，并提出相关解决政策；朱永正（2023）对农户的产业扶贫满意度进行了解，对产业扶贫的实施进行分析；樊寒伟（2021）从内蒙古地区视角出发，对产业扶贫工作的开展进行论述。通过以上学者的文献调研，并结合广东省的实际情况，发现产业扶贫工作仍存在一些问题，农村脱贫攻坚面临着新的机遇和挑战。为了巩固脱贫攻坚成效，广东省需要对扶贫机制进行创新，不断解决农村扶贫出现的问题，为打赢脱贫攻坚的收官之战奠定基础。

一、脱贫的标准

在脱贫攻坚工作中，国家对全国的情况进行调研，划分了明确的脱贫标准，包括贫困户、贫困村，在扶贫工作落实到每一级的地方政府后，地方政府根据自身的发展情况，对扶贫标准进行调整，逐渐形成了具有地方特色的脱贫标准，其中广东省以及广州市的脱贫标准如下。

| 类别  | 国家定义的脱贫标准     | 广东省定义的脱贫标准                                | 广州市定义的脱贫标准                                  | 广州市纳入帮扶的标准                                        |
|-----|---------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 贫困户 | 人均年纯收入超过2300元 | 人均年纯收入超过4000元                             | 2012年底人均年纯收入超过5000元<br>2016年底人均年纯收入超过10000元 | 2010年家庭人均纯收入低于5000元的家庭<br>2013年家庭人均纯收入低于10000元的家庭 |
| 贫困村 | 12大项脱贫标准      | 主要是：全村农民人均可支配收入高于8000元；农民年人均可支配收入高于4000元。 | 2012年底村集体收入达到10万元<br>2016年底村集体收入达到30万元      | 2010年集体经济收入不足8万元的村集体<br>2013年集体经济收入不足20万元的村集体     |

图 1 脱贫标准示意图

二、产业扶贫理论

产业扶贫是将市场需要作为依据，并将经济效益作为出发，将产业发展作为杠杆，推动贫困地区的发展，实现农村、农民的脱贫。另外，产业扶贫属于内生发展机制，有助于农户和贫困地区的协同发展，激发农村的发展潜力。在农村扶贫中通过产业扶贫理念的应用，有助于农村“造血”功能的完善，从根本上避免返贫问题的出现，对脱贫攻坚效果起到良好的巩固效果。产业扶贫的开展需要做到因地制宜，将产业扶贫与当地特色相结合，更好地发挥其具有的长效性，彰显其理论价值。在产业扶贫的实际开展环节，可以推动一二三产业的融合，实现其协同发展，并根据市场的需求和发展，将农村企业作为主体，进行精准帮扶，到村到户，形成乡镇特色产业，村级特色产品，通过产业带动农村脱贫，巩固脱贫攻坚成果。

在广东省广州市的产业扶贫活动中，政策明显偏向与农村地区，推动了农村地区的产业发展。通过构建农村主导产业，更好地带动农村区域的经济发展，帮助其进行资本的积累，取得更好的脱贫攻坚效果。此外，加大贫困村镇的投资力度，对农村的基础设施进行完善，为该地区的产业发展提供良好的环境。在具体的贫困户帮扶中，帮助其掌握一定的劳动技能，并为其提供就业机会，使其参与到产业的生产中。

在广东省开展的农村扶贫工作中，需要明确重点发展方向，如农副产品加工、农村旅游等新形式。同样，可以通过农村地区一二三产业的协同发展，进行更好的产业扶贫，鼓励农民进行多种形式的经营，对产品的收益进行共享，保障扶贫工作的开展。产业扶贫的开展，有助于乡村产业的振兴，改善农业的发展前景，使农民获得更多的收入取得，推动农村经济的转型，巩固脱贫攻坚效果，避免返贫问题的出现。

在产业帮扶中生态扶贫属于有效举措，可以更好地保障农村脱贫攻坚效果。通过发挥农村地区的生态优势，在保护生态资源的同时，取得良好的脱贫攻坚成效。如果以牺牲环境作为经济的发展代价，那么农村会丧失物质基础，及时可以短期内取得一定的脱贫效果，但最终会由于生态平衡被破坏，导致出现返贫。生态扶贫的开展，借助生态工程建设带动农村的基础设施完善，为农民提供更多的就业机会，并增加生态的补偿力度，使农民获得更高的收入，借助生态产业推动农村产业发展，巩固了农村的脱贫攻坚效果。生态扶贫在农村的应用，可以提高其吸引力，积累更多的扶贫经验，完善在以往扶贫工作中出现的不足。广东省只有搭建完备的生态扶贫和产业扶贫机制，才能提高农村居民素养，发展农村产业，巩固脱贫攻坚效果，形成生态环境的良性循环。

三、产业扶贫在农村落实中存在的问题

（一）农民素质偏低，职业培养不足

在农村的扶贫活动中，产业扶贫的效果受到农民素养的影响，具体包括以下方面。一方面，农民的学历普遍较低，文化程度整体偏低，掌握的技能较少，实际的就业面较为狭窄。另一方面，留在农村进行农业生产的人员大多年龄较高，文化素养较差，在接受技能培训时缺乏积极性，没有认识到农业方面的新技术、新概念，增收能力较差。在开展的职业农民培养中，由于缺乏相关政策的支撑，导致职业农民培训的经费不足，无法达到相应的培训要求，很难取得预期成效，对产业扶贫效果产生了较大的影响。另外，在职业农民培养中，教育的配套设施不足，培养的农民不符合产业的发展需求。在职业培训中过于看重服务业，导致制造业的人才缺口较大，造成了培训、就业以及需求的脱节。

（二）农村扶贫中存在问题，发展局面尚未改善

在广东省的发展过程中，相较于中心城市，许多农村的经济基础较差，部分农村的交通等基础设施较为落后，经济的发展基

础较为薄弱。广东省开展对口帮扶活动,推动了农村基础设施的完善,城乡间的差距逐渐减小,农村的发展局面没有得到改善,其中水电、交通等基础设施的建设相对落后。

### (三) 产业发展存在问题,扶贫效果较差

首先,在产业扶贫中,农村的行业发展受到限制,缺乏核心竞争力,受到生态保护任务的制约,无法大规模的发展工业,导致产业的规模较小,缺乏支柱产业,产业的基础十分薄弱。

其次,产业融合处于发展阶段,一体化的发展仍需完善,具体表现如下。第一,农业生产不同环节缺乏联系。第二,产业融合过程中缺乏层次性,无法紧密结合。第三,农业与相关产业的融合不足,实际的产值不足,涉及到的高科技元素不足。第四,农业和新兴产业的融合,长效性不足。农业组织形式无法对产业融合起到推动作用,虽然在广东省的农业组织形式得到了良好的发展,但相较于先进地区仍存在较大差距,其带动效果较差。

最后,在农村的产业融合中,先进技术的支撑不足。其一,科技兴农的广泛性和渗透力较差。其二,在农业的发展中,新业态和新经营模式的发展相对迟缓,缺乏创新性。其三,需要对童子回报率、市场风险等要素进行分析,其中的科技等先进的生产要求参与的动力较差,生产元素的融合受到影响,阻碍了农村的产业发展,产业融合缺乏有效支撑。

## 四、产业扶贫助力农村巩固脱贫攻坚成果的策略

### (一) 促进农村一二三产业融合,建立特色产业发展机制

农村一二三产业指的是农业、加工业和服务业,一二三产业融合发展对提升农村经济水平,夯实农村脱贫攻坚效果有着重要意义。首先,建立农村一二三产业融合发展机制,鼓励农业与加工业、服务之间的较差融合。1. 构建农产品加工产业发展机制,通过农产品规模化生产,利用广东省庞大的市场资源,不断增强农产品加工附加值,打通农产品销售途径,为农民带来经济收入。2. 构建休闲观光农业发展机制,通过农业与旅游业的有效融合,拓展农业功能,设置极具广东省特色的休闲观光农业小镇、农业休闲养老、农产品体验旅游等项目,带动更多游客观光,促进地方经济发展。3. 建立农产品商贸枢纽建设机制,借助广东省千年商务发展优势加快农产品流通,拓展农产品的销售途径,增加农民收入。4. 引进现代技术,通过引进现代技术建立农业物联网、智慧农业物流等模式,推动新农业、新业态的建设。其次,搭建广东省特色产业发展机制。广东省应发挥自身产业协同效应,优化资源配置,实现农村经济的全面发展。1. 建设贫困山区镇特色产业,推动贫困村与贫困向小康道路发展。政府有关部门应强化对广东省贫困地区的扶持,面向地方产业发展出台相应的保护政策,保护地方产业资源、农业资源等,建设出极具地方特色、具有带动力的特色产业,促进经济发展。2. 设置现代化农业发展机制。现代化已成为农业发展的重要方向,应注重采取多种措施推动农业现代化发展,包括组建现代化农业示范区、引进现代化农业项目、建设农产品初加工综合示范园等,鼓励更多的资本投入农业产业建设,与地方龙头企业、科研单位等建立合作,促使资源向农业产业发展倾斜。

### (二) 强化新型职业农民培育,输送优质农民人才

人才是巩固农村脱贫攻坚效果的关键力量,应注重建立新型的职业农民培育机制,为扶贫工作提供更多的人才支持,主要可建立以下培育机制:首先,建立新型职业农民培训运行制度。为达成培育优质新型职业农民目标,应构建完善的培训运行制度,通过多渠道开展常态化培训工作。比如建设新型专业农民培育平台,面向当地农业产业发展需求建立农民教育培训中心与培训机构,整合各方教育资源,提升农民思想认知与技能水平,将其发展综合化教育培训平台。在培训过程中,应注重丰富培训手段,

通过应用远程教育、农业专家技术指导等方式,促使农民学习惠农政策与农业技术等,提升农民综合技能。其次,构建农民发展动力培训机制。为充分调动农民的培训热情,应对农民设置相应的动力培训机制,比如注重尊重农民主体地位,结合市场需求推进农产品市场推广与技术引进等工作,为农民提供针对性指导工作,帮助其更好适应社会发展。面向农民推进分层式教育培训工作,针对不同文化程度与发展领域进行分层教育,为不同产业扶贫提供专项人才。最后,推进多元化培训。为增强新型农民培养效果,应采取多种形式培训模式,结合不同农作物生产周期、不同地区适宜种植情况、不同地区产业发展情况等,因地制宜地设置培训方案,为农民提供最适宜的技能培训。在此过程中,可建立与地方职业院校的合作,采取订单式模式培育人才。四是制定产业兴业激励政策。为了鼓励更多的农民参与到新型职业农民培育中,政府可制定相应的产业兴业激励政策,不仅包括财政补贴、税收优惠、贷款支持等政策,有效降低农民的创业门槛和风险,还包括培训资金投入、金融信贷和保险服务等,为农村产业发展提供资金支持,促使农民权益保护的法制化与规范化进行。

### (三) 夯实产业扶贫发展基础,巩固农村脱贫攻坚成果

产业扶贫注重通过发展特色产业、改善生活条件等措施,以巩固农村脱贫攻坚成果,应采取多种有效措施,夯实产业扶贫发展基础,主要可从以下方面入手:首先,建设农村发展基础设施。应完善对农村基础设施建设,包括交通设施、污水处理设施、居住环境等,保证农村地区的医疗、教育等公共服务基础,将城市资源引向农村地区。注重建设配送中心与物流体系,结合农业物流需求发展储藏保鲜与冷藏运输业,提升物流经济效益。针对扶贫地区应强化农村基础资源的统筹规划,结合地区发展情况合理分配资源,提升资源利用率。以打造美丽乡村为建设目标,强化农村环境治理与基础条件建设。加强对农村基础设施的维护与管理,有效巩固农村脱贫攻坚成果。其次,搭建公共服务平台。为推动脱贫工作的可持续发展,扶贫地区可设置涉农服务平台,面向农民提供市场营销、农业政策、农业电商等服务,强化土地、技术与资金等资源观念,促使产业扶贫向产业振兴发展。注重面向农民经济发展开展帮扶项目,实施小额农村信贷帮扶到户。最后,持续开展资源开发。农村地区有着丰富的产业资源,在产业扶贫工作中应持续开展资源开发工作。针对广东省山水地区,应深度开展旅游业扶贫开发工作,挖掘当地山水资源,探索可持续发展路径,采取农家乐项目、乡村旅游项目等方式推进农业品牌建设。针对产业资源应用,可建设“企业+科研基地+农业”融合发展模式,将分散式农业资源进行有效整合,打造农产业集中研发与生产的基地,延长农业产业链条,为农民提供更多经济来源。针对农村资源应用,应注重发挥农村资源的最大价值,坚持绿色化、可持续发展理念,促进脱贫攻坚与生态保护的共赢。

### 参考文献:

- [1] 吕佩安,钱玮,骆欣怡等.防范返贫长效机制探究——从产业扶贫到产业振兴[J].产业科技创新,2023,5(06):5-7.
- [2] 朱永正.产业扶贫农户满意度的研究现状与发展[J].现代商贸工业,2023,44(05):10-12.
- [3] 樊寒伟.产业扶贫高质量长效机制的建设路径——以内蒙古地区为例[J].山西农经,2021(10):21-23.
- [4] 王子玥,闫旭.“经济双循环”背景下产业扶贫机制的SWOT分析[J].农场经济管理,2021(05):28-31.

本文系:广东省哲学社会科学“十三五”规划2020年度学科共建项目《基于巩固扶贫成果的消费扶贫和深度贫困地区农业产业扶贫协同发展研究》课题编号:GD20XYJ02