

# 乡村振兴战略下农民工返乡创业的重要价值及实践路径

骆秋含

(长春光华学院, 吉林 长春 130000)

**摘要:**为巩固乡村现代化建设成果,实现乡村振兴背景下的农村新发展,要对农民工返乡创业展开重点研究,推进乡村振兴的主要力量发展、创新要素活跃。乡村振兴战略能够快速激发农村经济活力,为各项建设提供人才资源,农民工返乡创业问题的解决是现实所需,要加速我国现代化发展进程,需要聚焦农民工返乡创业问题,实现对创业优化的对策与建议,实现有益的指导。基于此,本文将围绕乡村振兴战略下农民工返乡创业的重要价值及实践路径展开研究。

**关键词:**乡村振兴战略; 农民工返乡创业; 价值; 实践

## 一、乡村振兴战略的内涵与价值

为解决农业农村现代化相关问题,巩固我国脱贫攻坚成果,十九大会议上,我国提出了乡村发展战略,指导乡村地区的各项发展工作。乡村振兴战略在实施过程中高度关注农村的需求,确保发展实践中推进农村地区的发展,满足不同需求。以农村地区的基础设施建设为基础,优化农村地区环境、重视改革工作并保障农村地区发展。随着农业农村现代化发展的目标不断推进,乡村振兴战略从实施到全面推进,都强调了“民族复兴、乡村振兴”的重要性,确立了乡村振兴在高质量发展工作中的重要地位。

我国的农村人口占比较大,随着城镇化发展的加速,农村的大量劳动力逐渐向城市集聚,城市高速发展,乡村地区则出现了人口老龄化、留守儿童等问题,为保障城乡共同发展、解决乡村建设中的重点问题,党的十九大会议中,明确了乡村振兴战略的发展实践意义,从多个角度对战略进行了阐述,旨在解决好人力资源的成本配置问题,推进乡村振兴战略的落实。乡村振兴战略下,人才振兴是乡村振兴的关键,也是推进地区发展、建设美丽乡村、落实乡村建设的重要节点。

## 二、农民工返乡创业的价值

农民工指城市务工中的农村户口人群,也指跨地域在农村县域区域、城市地区实现自身收入的农民群体。农民工外出务工后返回家乡创业,即返乡创业,农民工返乡创业主要指部分农民从农村转移出来,并带着自身的技术、资金,进行创新创业。农民工返乡创业也能够实现将发达地区管理理念、技能融入进农村的资源之中,为社会贡献一定的价值或产品。返乡创业农民工是乡村振兴中人才振兴工作的重要支撑,也是我国历史与经济发展中的重要组成部分。当下,我国的农业农村现代化工作正处于重要的发展时期,农民工返乡创业获得了更多的支持,就业渠道不断放宽、就业率显著提升。

首先,乡村振兴政策的发展,能够吸引优秀人才的集聚、回流,农民工的自发返乡热情也能够得到激发,乡村振兴工作中,良好的环境与政策的支持会激发农民工返乡创业的积极性,进而实现农村发展工作的活力得到提升。

其次,创新创业是经济增长的重点,也是社会发展的主要环节,我国的农村覆盖面积广,城乡发展问题突出,立足发展的新阶段,协调城乡关系,促进乡村发展工作。创新创业逐步成为了发展农村经济的主要途径,我国返乡创业农民工数量的不断增加,使得农村的现代化改革实现了有力支持。

再者,农民工返乡创业能够带动当地的劳动水平不断提升、相关政策进一步完善,使得政府部门对创业者给予更多关注,提供更多的辅助,鼓励工商行业发展、资本引入,实现返乡创业项目实现对接,促进各类产业高速发展。

## 三、农民工返乡创业面临的问题

### (一) 乡村基础设施不够完善

基础设施是创业的基本保障,随着当下社会生活水平的提升,人们的思想与以往不同,返乡农民工对自身的生活保障、子女教育、医疗卫生生活条件越来越重视,为保障农民工的返乡积极性得到提升,群众生活设施的改善,乡村基础设施的建设应当得到建设。虽然相较以往乡村的生活设施得到了一定的完善,但在基础设施如交通条件、资源供应、教育资源、卫生医疗等方面,还存在着落后的问题,如果不能得到妥善的解决,农民工返乡创业的热情也会受到打击,无法留住村民与人才。同时,相关部门也存在着执法不力、执法不严等问题,基础设施建设工作有所滞后,导致创业环境受到一定的破坏,影响农民工的创业积极性。

### (二) 创业扶持政策不足

扶持政策是农民工创业的基础动力,在国家的惠农政策后,各地乡镇也制定了扶持农民工创业的相关政策,但在落实上看来,有关部门对这类工作的认知不充足,落实不到位,导致了政策内容较为模糊,没能充分结合行业需求与农民工的实际创业能力,可实践性不足。同时,由于政府相关部门对政策的宣传工作不够到位,通信设施相对落后、信息渠道建设不完善等问题,导致了农民工的创业渠道不足,创业成功的案例较少,没能为农民工返乡创业构建良好的环境。另外,乡镇政府部门也没有建立专业的咨询机构、辅助平台,为农民工提供相关的创业信息、政策信息、专业帮扶等,导致农民工在创业过程中得问题得不到及时的解决。

### (三) 职业技能创业能力不强

职业技能作为创业的必要条件,是创业的重点。大部分农民工在不同程度上都存在着文化程度不高、技能缺乏、创新意识不足等方面的问题,这就对农民工的创业能力产生了严重的制约。政府部门对返乡农民工进行了一定的培训,但存在着一些问题,首先是培训工作经费来源仅有政府财政补贴,经费保障不足;其次在培训内容方面还缺少实用性,导致新时代背景下,农民工的培训需求较为单一,培训内容不充足;再者,农民工的职业技能培训还停留在了学习阶段,没能形成一定的体系,无法在后续进行跟进,帮助解决创业过程中的问题。

#### 四、乡村振兴战略下农民工返乡创业的重要价值及实践策略

##### (一) 加强政府部门政策支持力度

乡村产业发展的重要性有目共睹，农民工作为创新型人才，需要从多渠道了解国家对于创业的相关扶持，对党和国家实施乡村振兴战略的举措进行了解。近年来，政府部门不断研究出台返乡创业的相关优惠政策，落实了对创业的培训工作，逐步开放了贷款扶持方面的对策，并对税收进行一定程度的减免。首先，在政策出台的同时，也对返乡创业政策进行了宣传。信息化时代背景下，要强化网络宣传渠道，在地方电视、宣传部门中，扩大返乡创业方面的宣传工作，利用好新媒体传播手段，加大对返乡长远政策的宣传力度。同时，相关部门的官方网络账号也要对优惠政策进行公示、对申请条件进行明确，便于返乡农民工了解政策、进行申请。政府部门也要扩大社会方面的宣传，对政策进行普及，引导媒体展开宣传并选择一些典型案例、创业榜样，展开宣传工作，加强农民工创业的热情。其次，对政策的全面实施需要各方主体的参与，相关政府部门需要加大对人才的引进力度，为农民工的创业提高支持，助力乡村振兴战略。农民工在选择工作时，会优先考虑薪资待遇，当地政府需要加强当地对农民工的吸引力，就需要建设当地的各类基础设施、辅助产业经济、工业发展，提高工资水平，进而吸引人才回流。具体来说，政府部门要将产业结构化、中小企业建设等工作提上日程，得到吸引农民工创业的目标，调动企业的核心竞争力，带动整体升级转型发展，为农民工提供更多机会。

##### (二) 强化组织管理能力提供助力

政府部门在各项措施与制度的落实上，应当进行组织与管理，完善创业工作相关的体系。加强自主管理、确保组织的作用得到发挥，是当下最重要的工作。为实现这一目标，手续爱你，需要保障政府部门结构上的稳定性，在更加合理化的结构上，发挥职责。政府部门要依据实际的工作需求，对组织机构进行调整，建设专业的职能部门，保障措施的落实。其次，要对创业管理部门进行职责上的划分，对于各个部门的管理职责与任务分配，需要落实到人，设置阶段性的工作目标，依据创业的形式转变，及时进行调整，保障更好的服务。创业管理部门面临着较大的压力，为保障对目标的制定、对下属部门的管理，需要根据不同的阶段来制定目标，做出高效化的调整，达到农民工返乡创业服务的目标。再者，优化农村就业与创业的环境、搭建就业平台，能够为企业创新提供平等的环境，并对优惠政策进行完善与健全。具备一定创业条件的企业，要进行税费的减免、创业方面的补助，逐步降低农民工创业的门槛。同时，政府部门也要借助农业农村的资源，建设现代化创业产业园区，发展新时代的新兴产业，例如直播销售、电子商务、休闲旅游等，实现农村增收。

##### (三) 扩展融资渠道与金融政策

对创业政策的扶持有利于农民工的返乡创业意愿提升，政府部门应当制定更加有吸引力的政策，提升创业资金支持力度，对农民工的创业各个环节的成本进行降低。政府方面要科学化制定投资项目指导，对农民工政策进行深入了解，实施配套产业的优惠政策，使得有意向的农民工能够抓住机遇。返乡创业扶持政策中，对融资渠道的拓展能够实现农民工创业过程中的税务减免、财政补贴，降低开销与成本，实现返乡创业政策与乡村金融政策的合

理化，缓解农民工在创业过程中的资金问题。同时，对创业风险的防范也要得到重视，政府部门要帮助建立风险防范机制、降低创业失败的风险，适当确立补偿失败机制，降低农民工的后顾之忧。地方政府也可以对返乡农民工提供资金方面的支持，提供专项资金，提升农民工的返乡热情。政府财政是对返乡创业扶持的最大主体，建设农民工返乡扶持基金、强化乡村金融机构建设、农村信用合作社的职能发挥，都是农民工创业资金短缺的重要渠道。民间金融服务网络也逐渐形成了良性机制，结合创业实际、市场走向，能够对创业风险进行规避，推进农民工创业质量的提升。同时，要提高金融服务的质量，针对创业初期的启动资金不足、资源不充分、信赖值不足、担保能力不足的问题，需要政府出面提供抵押条件，增加贷款能力、降低贷款利率，提升贷款的成功率。

##### (四) 健全职业技能培训体系

对农民工创业培训经费来源的拓展要以构建政府主导、企事业单位参与为主导，建设经费需要纳入政府的财政预算之中，并逐步提升投入的比例，制定优惠政策并鼓励企事业单位的积极参与。或者，政府引导企事业单位、农民工负担部分培训经费，提供培训场地、资料、产品，形成良好的工作格局。培训工作中，要重视对培训内容实用性的强化，定期面向创业农民工进行调查研究，结合其文化程度、职业能力、创业需求、创业经历等因素，对创业的科学性进行提升，制定适合农民工的创业培训机制，做好后续服务。也可以进行差异化培训，以农民工的能力素质、年龄性别为划分依据，进行行业内专家培训，实现对教师等专业团队的合理化规划，提供更加优质的创业扶持，落实技术跟踪等后续服务，切实降低农民工的创业风险，提升创业的收益。

总而言之，农民工返乡创业活动依然存在一定的问题，相关部门要总结调研工作的主要原因与解决方案，在乡村振兴理念的指导下，实现多方面资源的整合，从构建服务业产业化，体系建设，到健全基础设施、构建教育培训平台，都需要落实服务体系、社会保障制度，实现全方位的产业振兴，培育示范典型。同时也需要为创业农民工提供更加健全的保障体系，实现企业对接、典型带动，促进农民工增收，实现乡村振兴的目标。

##### 参考文献：

- [1] 李俊蓉, 林荣日. 政府支持农民工返乡创业对乡村振兴的效应研究——基于返乡创业试点政策的双重差分检验 [J/OL]. 中国农业资源与区划, 2022 (04) : 1-16.
  - [2] 王海林, 郭新立, 武延平. 农民工返乡创业助推乡村振兴战略的路径探析——以“归雁兴菏”行动为例 [J]. 山东人力资源和社会保障, 2022 (04) : 45-47.
  - [3] 贾冀南, 张艳丽, 吴继琛. 乡村振兴战略背景下农民工返乡创业对策研究——以创业环境为视角 [J]. 河北农业, 2022 (10) : 49-51.
  - [4] 姜怀忠, 车芳圆. 基层党建引领农民工返乡创业的实践探索——以河南省为例 [J]. 三晋基层治理, 2022 (03) : 40-44.
  - [5] 胡江涛, 马艳艳. 乡村振兴背景下农民工返乡创业意愿影响因素分析——以宁夏惠农区微观调研数据为例 [J]. 安徽农学通报, 2022, 28 (10) : 4-7.
- 2023 年度吉林省教育厅科学项目 农民工返乡创业助推吉林乡村产业振兴高效机制研究 合同编号 JJKH20231465SK