

横琴粤澳深度合作区发展高等教育国际化的机遇和挑战

王彦 吕同富 龙彩燕 高敏 褚青涛
广州工商学院 广东广州 510850

摘要: 文中以前所未有的胆识和气魄指出了:横琴存在的问题,优惠政策难抵运输成本,生活配套设施不够健全,珠海改革开放40年发展不尽人意;澳门存在的问题,人多地少,产业单一,抗风险能力很差,2019年开始受新冠疫情影响,澳门博彩旅游业受到严重打击,经济锐减,居民居住就业空间有限;与经济发达澳门相邻的珠海横琴发展缓慢。

给出了横琴粤澳深度合作区建设快速发展的战略构想。将澳门10所高校分步骤搬迁到横琴;横琴重点发展文化旅游产业和国际化教育;澳门发展适度促进经济多元的新产业。

阐述了澳门经济多元化横琴教育国际化的重要意义。丰富一国两制新示范;4.1738万师生迁入横琴推动经济发展,大湾区教育国际化推动了横琴珠海经济的快速发展和人文素质的提升。

关键词: 横琴粤澳深度合作;国际教育;示范区;一国两制

Strategic conception of the rapid development of the construction of Hengqin Guangdong Macao deep cooperation zone

Lv tongfu Wang yan Long caiyan Gao min
Guangzhou College of Technology and Business, Guangzhou City, Zip code 511300

Abstract: With unprecedented courage and boldness, this paper points out: The problem with Hengqin is that preferential policies can't cover the transportation cost, The supporting living facilities are not perfect, and the development of Zhuhai in the 40 years of reform and opening up is not satisfactory; There are many problems in Macao, such as more people, less land and single industry, 2019 influenced by COVID-19, Macao's gambling tourism industry was severely hit by the sharp economic downturn and the limited employment opportunities for residents. Zhuhai Hengqin, adjacent to economically developed Macao, has developed slowly. The strategic conception of the rapid development of the construction of Hengqin Guangdong Macao deep cooperation zone is given. Move 12 universities in Macao to Hengqin step by step; Hengqin focuses on the development of cultural tourism industry and international education; Macao will moderately develop new industries with diversified economy. This paper expounds the significance of Macao's economic diversification and the internationalization of Hengqin education. Enrich the new model of "one country, two systems"; 200000 teachers and students moved to Hengqin to promote economic development. The internationalization of education in Dawan district has promoted the rapid economic development and humanistic quality improvement of Hengqin Zhuhai.

Keyword: Hengqin Guangdong Macao deep cooperation; International Education; Demonstration area; one country two systems

国家文宣基金(50003077)

作者简介:

王彦(1957-),男,教授,研究方向:运筹与控制,优化与决策,分析与评价。主持各类项目3项。主编教材2部。发表论文20余篇。

吕同富(1962-),男,教授,研究方向:数值计算方法,微分方程数值解,计算机CAGD等,发表论文40余篇,撰写《数值计算方法》等各类教材18部,主持各类基金项目10余项。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，党中央国务院于2019年2月18日印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》^[1]，2021年9月5日印发了《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》^[2]，省委省政府依据纲要规划目标和总体方案，有序推进大湾区建设和横琴粤澳深度合作区建设。

一、横琴和澳门的主要问题及产生的原因

(一) 横琴的主要问题

1. 优惠政策难抵运输成本

优惠政策难抵运输成本。交通问题是一个地方发展的命脉，也是珠海发展最大的瓶颈。从珠海发货到香港港口，增加了时间和运输成本。实际上，珠海寄予希望的广州珠海城际轨道交通和港珠澳大桥的开通仍然不能解决运输成本问题。因此，珠海横琴不利于发展大宗商品货物运输产业，横琴作为珠海的一部分不可能冲出重围。

2. 生活配套设施不够健全

人口太少，配套设施不健全。横琴辖区户籍人口1.8930万人，非户籍人口6.6760万人，实有人口8.5690万人，其中1万多人在游乐景区，5万人在工地，经济珠海最强，在广东全省超过7个地级市，珠海最好的项目都在横琴、最高的待遇也在横琴，目前岛上主要还是工地，缺少学校、医疗、住宅、交通和商业配套。在珠海高新区或西区想买点生活用品得坐1小时以上的公交车到市区！珠海学位紧张，优质学位太少，外来人才每年都要为子女教育问题到处奔跑！珠海医院也太少，需要就医就得去市区甚至不得不去广州。

(二) 澳门的主要问题

1. 澳门人多地少

澳门土地面积小，人口密度世界第一，63万人口再加上每年3500万游客，栖身于30.3平方公里之地，给澳门住房等基础设施带来巨大压力。

2. 澳门经济单一

澳门经济相对单一，但是澳门人均GDP世界第三，仅次于卢森堡和瑞士，人均GDP90648美元，约人民币67万元。在过去的20年间，澳门经济虽有一定波动，但总体上趋势是不断地焕发着蓬勃的生命力。但是澳门单一的博彩旅游业，抗风险能力很差，2019年开始受新冠疫情影响，澳门博彩旅游业受到严重打击，经济锐减。2020年4月，澳门出入境总人次为42.7万，较2019年同期减少97.4%。全年留宿旅客人次为2822人，比上一年低84.85%。全年不过夜旅客为3074人次，比上一年低85.2%。

3. 澳门高等教育生源匮乏

澳门年鉴显示，2020-2021学年10所高等院校在校生成总数39093人，其中包括澳门大学11416人、澳门科技大学14005人、澳门理工学院3687人、澳门旅游学院1700人、澳门城市大学6166人、澳门保安部队高等学校（只招收澳门永久居民）34人、澳门镜湖护理学院389人、圣若瑟大学1291人、澳门管理学院266人、中西创新学院139人。10所院校教学人员总数2645人。本地生源较少。

二、横琴粤澳深度合作区建设快速发展的战略构想

针对澳门的经济优势和产业布局不够多元问题及居民生活就业空间狭小问题，澳门带动周边快速发展问题，澳门带动大湾区经济快速发展问题，合理规划落实发展横琴产业布局，已达到促进澳门经济多元健康持续发展，为澳门居民提供生活就业新空间，进而推动横琴和大湾区总体快速发展。珠海横琴由于地理环境和运输成本及基础设施条件限制，不适合发展来料加工输出产品需要大规模运输的产业，发展文化旅游国际教育还是有可能的^[4]。

(一) 将澳门10所高校分步骤搬迁到横琴

将澳门10所高校分步骤搬迁到横琴，同时建议澳门教育主管部门也随之迁入横琴，以利澳门和横琴高校协调快速发展。4.1738万师生分流到横琴，直接解决澳门人口拥挤问题。4.1738万师生约三分之二是留学生，搬迁横琴具有可行性。

(二) 横琴重点发展文化旅游产业和国际化教育

横琴要以澳门高校迁入为契机，兼顾国家《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》战略定位和目标，合理规划布局，可以格局再大一点，以整个珠海为空间，着力打造大湾区国际化教育示范区。通过澳门迁入10所高校，与世界发达国家高水平大学开展合作办学，放开国际教育示范高校在内地招生的措施，开展国际化教育^[5]。

2017年，澳门通过《高等教育制度》法案，在开办专业、学分互认等方面给予澳门高校很大弹性。澳门还成立高等教育基金，支持澳门的院校、学生到内地交流。澳门也有不少高校学生通过政府支持或社团组织，到内地尤其是大湾区进行短期实习。但是这还远远不够，格局再大一点，胆子再大一点，魄力再大一点，速度再快一点。用好粤港澳三地教育资源，推动大湾区打造国际教育示范区建设。目前大湾区范围内只有深圳北理工莫斯科大学一家。与国外高水平大学开展合作办学上要有更大的突破和进展，允许多种办学主体在大湾区同时存

在,从而形成相互竞争而又协调合作的教育生态系统,促进大湾区国际教育的高质量发展,使其成为名副其实的国际教育示范区。

(三) 澳门发展适度促进经济多元的新产业

深圳的成功是资本运作的规律所决定的,香港同样也是空间受限,但外溢资本为了某取最大利润,必然注资具有政策和地缘优势的深圳。借鉴香港深圳,使澳门经济适度多元发展有两个可行渠道,一是澳门10所高校原址空间留下部分高端科技力量发展高新技术产业,发挥现有4所国家重点实验室在科技创新和产业化上的作用,在传统行业的改造中发挥高校的技术优势^[6]。二是分流澳门居民和人才到横琴生活就业和创业,澳门高校3.8705万师生搬迁到横琴,解决了澳门地少人多人满为患问题,同时发挥澳门经济优势,使澳门资本外溢注资横琴,带动横琴经济发展,带动大湾区经济发展。澳门除了博彩业以外,其他拥挤的支柱经济产业都可以适当合理分流到横琴;横琴可以布局建设澳门人才优势产业,布局横琴澳门互补产业,布局大湾区澳门互补产业和高新技术产业等,但是不能发展需要大量运输的产业,以吸引、分流澳门人才横琴就业创业,使澳门健康持续快速发展。

三、澳门经济多元化、横琴教育国际化的重要意义

(一) 丰富一国两制新示范

搬迁澳门高校,开展国际化教育示范的构想一旦付诸实施,横琴可谓千年大计雄安战略的复制^[1],不仅如此,还将真正开启一国两制新示范,探索区域经济协同发展,加强区域协调沟通,保障横琴粤澳人员、资金、物流、技术以及信息高效流动,全面推进横琴粤澳深度合作区快速发展,意义十分重大。

(二) 4.1738万师生迁入横琴的意义

1.横琴合理规划,澳门高校4.1738万师生的涌入,将给横琴带来巨大的机会和挑战,不仅横琴经济、人文环境全面升级,更会给横琴地产带来突飞猛进的发展。

2.澳门高等高校迁入横琴,不仅为澳门高等教育的发展提供了机遇,也为大湾区建设培养科技人才。高等教育助力经济发展主要体现在两个方面,一是各类人才的培养,二是科学技术的支撑。

3.横琴粤澳深度合作区的快速发展和国家的优惠政策会使大量的外溢资金注入横琴,澳门10所高校的进驻,将先期带动横琴地产快速发展,紧接着就像深圳一样,会有大批人才和高新技术跟进。作为国家意志粤澳深度合作区的前沿横琴,有明确的战略定位和发展目标,

横琴绿色低碳的快速发展,不仅可以吸引澳门高新技术人才和普通人才参与其中,更可以使相对密集过剩的澳门人才分流到横琴参加相应的产业发展和建设。

(三) 大湾区教育国际化的意义

1.建设横琴教育国际示范区。要有世界格局,中国智慧,国际声望。横琴要以澳门高校迁入为契机,合理规划布局,可以格局再大一点,以整个珠海为空间,着力打造大湾区国际化教育示范区。通过澳门迁入10所高校,与世界发达国家高水平大学开展合作办学,放开国际教育示范高校在内地招生的措施,开展国际化教育。

2017年,澳门通过《高等教育制度》法案,在开办专业、学分互认等方面给予澳门高校很大弹性。澳门还成立高等教育基金,支持澳门的院校、学生到内地交流。澳门也有不少高校学生通过政府支持或社团组织,到内地尤其是大湾区进行短期实习。但是这还远远不够,格局再大一点,胆子再大一点,魄力再大一点,速度再快一点。与国外高水平大学开展合作办学上要有更大的突破和进展,允许多种办学主体在大湾区同时存在,从而形成相互竞争而又协调合作的教育生态系统,使其成为名副其实的国际教育示范区。

2.建设横琴教育国际示范区的意义。向世界宣传中华文化和理念,有利于横琴珠海的经济建设。国际留学生的进入,不仅带来了世界多元文化,同时也带来了资金,进而推动了横琴珠海经济的快速发展和人文素质的提升。不仅为横琴培养了大批人才,更为横琴提供了科学技术支撑。

3.横琴国际教育示范区毕业生,不仅可以服务于横琴粤澳深度合作区建设,还可以服务于一带一路国家。

4.横琴已经完成澳门大学横琴校区建设并投入使用,澳大新校区面积1.0926平方公里,有80多幢建筑物,比原校区约大20倍,可容纳约一万名学生。

5.10所大学一座城.想象一下在来10所这样堪称世界一流大学,那横琴将是什么样子,世界上有很多这样的例子,普林斯顿大学,康奈尔大学,剑桥大学等都是所大学一座城。横琴可以澳门大学为契机,将另外3所公办大学,澳门理工学院、澳门旅游学院和澳门保安部队高等学校先期搬迁到横琴,按着类似澳门大学横琴校区或更高的标准建设横琴国际教育示范区,这个愿望如果实现那就是10所大学一座城。

6.广东高等教育生源充足。广东省现有民办高校本科25所,专科25所,在校生68万,可以看出,广东生源充足,澳门高校搬迁横琴扩大内地招生,扩大招收国

际精英来华留学和工作，办国际化教育是可行的，广东省为横琴国际教育示范区建设提供大批国际生源。

四、横琴粤澳深度合作区愿景展望

方案实施效果

若干年后，横琴乃至珠海，将成为国际化教育示范区，示范区大学多数将成为国际一流大学；成为国际文化旅游示范度假区，届时将有大量游客以此为度假目的地；世界闻名遐迩的各种美食将在这里一应俱全；高档酒店、商业购物完美配套，住房、教育、医疗等生活设施与服务不断完善；以高新技术为主导的绿色低碳环保产业布局合理持续高速发展；中西合并的现代城市建筑风格，极具现代城市美感和视觉冲击力，真可谓白天视线所及风光秀丽，夜晚灯光璀璨美不胜收；横琴将成为宜居、工作的典范。

参考文献：

- [1]2021.9.5 中共中央国务院印发《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》
- [2]2019.2.18 中共中央国务院印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》
- [3]2017.4.1 中共中央国务院决定设立河北雄安新区
- [4]卢颂馨.澳门土地空间开拓问题之必要性和可行性探析[J].岭南学刊, 2021(02): 106-113.
- [5]谢文帅, 谢享洲.横琴澳门双向一体化融合发展的路径选择研究[J].经济视角, 2020(03): 50-57.
- [6]杨海波, 高兴民.粤港澳大湾区发展一体化的路径演进[J].区域经济评论, 2019(02): 110-116.
- [7]钟世川.澳门参与粤港澳大湾区经贸合作的困境及对策[J].城市观察, 2018(05): 16-23.