

我国农民工返乡创业环境的现状思考

潘 丽

(炎黄职业技术学院, 江苏 淮安 223400)

摘要: 伴随着乡村振兴战略的不断推进, 许多农民工加入到了返乡创业的大军之中, 农民工逐渐成为乡村振兴的中坚力量。但是因为农民工自身文化水平相对较低、缺乏规范化管理的意识等因素导致农民工创业绩效处于一个相对较低的水平。现如今农村的创业环境明显得到优化, 农民工创业出现了好转。良好的创业绩效不仅可以解决农民工自身的发展问题, 还对当地就业形式产生了带动作用。本文就农民工返乡创业的意义进行分析, 然后寻找返乡创业的影响因素, 最后提出了切实可行的对策, 希望可以为农民工返乡创业提供经验。

关键词: 乡村振兴; 返乡创业; 环境因素; 农民工

乡村振兴战略实施以来, 我国农业农村的发展取得了重大进展, 农村人居环境明显改善, 农村生态文明建设显著加强, 农村社会保持和谐稳定, 农村改革向纵深推进, 农民在物质生活和精神生活两方面获得感显著提升, 为农民工返乡创业就业创造了良好的环境。但是依然普遍存在着一些问题。具体说来一是产业分布以劳动密集型传统产业为主, 农业依然是创业的主要领域; 二是创业时间普遍较短; 三是创业规模普遍不大等, 如何解决这些问题是当前农民工返乡创业的重点和难点。

一、农民工返乡创业的意义

(一) 改善农村经济, 缩小城乡差距

一部分农民工在创业过程中会选择创办自己的企业, 而这些企业大多是劳动密集型企业, 可以为当地提供很多容易上手的就业岗位。一部分返乡农民工在进入当地企业以后, 可以根据自己丰富的经验和技能来降低企业的生产成本, 提升企业产品的附加值, 提高提高企业在市场中的竞争力。另外一部分农民通过在发达地区或者成熟企业学习到先进的经营模式, 进而探索出一条符合本地区特色的生产模式, 比如家畜规模化养成、特色农产品加工、个体服务经营等。这些返乡农民的就业、创业可以显著缓解地区劳动力剩余的问题, 进而转变传统“靠天吃饭”的生产模式, 为农民增加创业、就业的契机, 增加他们的收入。农民工返乡创业往往会携带大量的资金、技术、人才进入农村, 增加当地的财政收入, 壮大农村经济, 促进当地经济的发展, 缩小城乡差距。

(二) 增加农村就业空间, 减轻就业压力

农民工返乡创业大多是创建一些劳动密集型企业, 这可以为农村提供大量的就业岗位。农村经济的发展, 可以增加地方的发展空间, 让地方有更多的财力开展地方基础设施建设, 从而达到招商引资的效果。基础设施建设以及企业发展都需要大量劳动力的支持。本地劳动力成本低且农民吃苦耐劳的品质, 则是满足建设的需求, 进而达到一个良性的循环。同时, 农民工的返乡创业可以让城市空余出大量的工作岗位, 这些工作岗位则是可以给因为金融危机或者其他原因所影响的下岗工人、失业工人等, 对于缓解社会就业压力、改善社会治安、促进城乡共同发展来讲存在着较为明显的意义。

(三) 有利于提升农民综合素养, 促进新农村建设

通过在发达地区的工作与学习、农民工的思想、意识、文化素养、生活方式都可以得到很大程度上的提升。当他们从城市回到农村之后, 可以将先进的文化、精神、习惯、科学方法带入到农村之中, 进而引导农民相信科学, 用一种健康的方式来生活, 这可以显著提升农民综合素养。同时, 大量反向劳动力从开放的城市进入到闭塞的农村, 还可以提高他们的法律意识、权利意识等, 让他们以主人翁的姿态来投入到农村建设之中, 加快新农村建设的进程。

二、我国农民工返乡创业的短板

(一) 基础设施的影响

基础设施是指为人们生产生活提供公共服务的设施。完善的基础设施能够促进农民工创业活动, 比如能够整合多样化的创业资源、节省创业交易成本、提升企业生产效率等。但是纵观当前农村的基础设施建设情况, 可以发现其处于一种相对落后的状态, 比如地区缺乏创新帮扶咨询处、缺乏技术指导人员、缺乏政策引导等, 这些都严重制约了农民工返乡创业, 让他们感觉无从下手。

(二) 创业环境的影响

创业环境的好坏是影响农民工返乡创业意愿的重要影响因素之一。家乡的经济快、政策好、资源充沛, 可以给农民提供更多的返乡创业机会, 那么对于农民工的吸引力也就越大。这里指的创业环境包含基础设施、交通情况、互联网建设情况、自然资源开发力度、政府政策支持力度等。尤其是在当前互联网的背景下, 依托网络技术崛起的产业如雨后春笋, 比如手工艺品展销、农作物产品加工链等。但是因为农民工自身能力、文化素养等多方面因素的影响, 农民工创业面临着较大的难题。如何解决外部创业环境直接影响着农民工创业的意愿。

(三) 政策扶持的影响

农民工的文化基础相对薄弱, 因此, 对他们开展职业培训教育是很有必要的, 而这就需要政府充分发挥自身的服务与协调职能。政府的服务对于农民工创业起到了一定的保护作用。尤其是对于初次创业的农民工来讲, 政府政策的支持可以降低他们的启动资金与就业风险。农民工返乡创业的支持力度直接决定了创业人员的技术。政府须要在这方面入手, 通过完善公共服务、中介服务、培训服务来为农民工返乡创业提供支持。同时, 从美丽乡村建设的政策出发, 乡村建设可以促进乡村经济以及文明程度的发展, 让返乡创业与乡村建设相辅相成, 共同发展。

(四) 金融支持的影响

金融服务环境是指为农村经济发展提供包括存款、贷款等资金融通的各种金融服务。良好的金融环境对创业活动起着关键性的作用。农村地区良好的金融环境因为减少了资金约束, 提高了信贷的可获得性, 所以更有利于创业的开展和企业的发展。对于大多数农民工来说, 外出工作所获得的资金是不足以支撑其进行创业的。在信贷方面, 针对农村的小微贷款也会受到限制贷款金额有限, 难以满足农民工创业的实际需求, 况且农民工缺少对于信贷政策的知识, 这也会导致创业受到资金的影响。

三、农民工返乡创业环境建设对策

(一) 改善创业融资渠道

农民工对创业充满着热情, 由于创业资金筹集渠道有限, 打击了农民工返乡创业的意愿, 因而创新金融产品和服务是当前金融机构应该重视的。针对农民工融资困境, 扩大金融服务的覆盖范围的

同时,还要加强对农民工选择的创业项目给予信贷支持,积极创新金融产品和金融服务。针对需要返乡创业的农民工应该根据其实际情况,创新金融产品,扩大金融产品的种类。地方银行的融资作用也要挖掘出来,根据农民工的信用状况,为其融资提供小额贷款支持,保证农民工后续返乡创业项目的实施提供保障。

政府还应该制定解决农民工返乡创业贷款贴息政策和奖赏机制。制定解决农民工返乡创业贷款贴息政策,需设立农民工返乡创业专项的财政资金库,建立灵活的资金拨付制度,按照政策要求严格实施,及时将资金落实到位,政府对支持农民工返乡创业的金融机构给予贴息支持。建立农民工返乡创业项目的奖赏机制,通过对优秀的农民工返乡创业项目实施奖励,从而起到示范的作用,激励其他农民工进行返乡创业活动。

(二)完善创业培训体系

创业知识技能培训可以大大提高农民工的人力资本,农民工可以根据自身情况和返乡创业的实际需要,有选择、有目的地参与培训项目。农民工返乡实体的创业类型繁多,例如餐饮业、教育业、物流行业等,在其社会网络帮助有限的情况下,更能体现出创业知识技能培训的重要性。为此,政府应当发挥带头作用,组织协调多元化的创业培训,将职业技校、培训组织调动起来,对农民工进行具有针对性的培训和指导,从而满足农民工返乡创业的实际需要。此外,还可以聘请创业培训方面的专家,以网络直播和讲座的形式为农民工讲解创业所应用的理论知识,设计以农民工为主体的关于创业的游戏和活动,提升他们的参与兴趣,培养农民工内在的沟通能力、机会识别能力、风险应对能力、领导能力、学习能力以及创新能力等,从而帮助农民工提升对创业的信心。

相关部门结合本地的实际情况,联合社区或农村开展小规模创业培训点,以点带面形成以社区或农村为单位的创业培训网络。所设培训点内部又划分为多个创业互助小组,每个小组选出优秀的返乡农民工作为创业培训组长,小组之间相互协调,相互帮助,协调好培训的内容、时间、人员安排以及培训场所等事项,确保农民工小规模创业培训顺利开展。创业培训网络可以帮助农民工及时的解决创业有关的问题,更大面积的挖掘出潜在的返乡创业者,增添创业的可能性。

(三)加强社会保障体系建设

创业是具有风险性的行为,创业有成功也有失败,创业失败将对农民工打击是巨大的,不仅影响二次创业,而且对身边有创业意愿的人有一定的负面作用,最后放弃创业的想法。社会保险中的失业保险对“自我实现型”创业的农具有促进的作用。在创业失败后,可以平滑创业失败所带来的风险。社会保险在创业失败的作用是有限的,保障也并非直接的,政府还应当鼓励商业保险机构为农民工返乡创业失败建立有针对性的项目,并以减税和补贴等形式奖励实施此项目的公司。因此,建立社会保险与商业保险结合的创业失败保险机制,为农民工返乡创业失败的风险提供双重的保障,增加创业的容错率。社会保障制度主要从以下几个方面进行论述。

一是养老保险制度,主要指针对农民工建立农民工个人账户,农民工返乡创业活动是跨地区进行的,在农民工返乡发生跨省和跨制度流动时,相关部门应做好将农民工养老保险转移接续到个人账户当中,确保其养老保险的权益,增加返乡创业的底气;二是医疗保险制度,疾病的风险是未知的,当农民工生病时,会考虑到看病的价格从而放弃治疗,实证分析中表明,较为健康的身体是农民工实施返乡创业行为的基础。扩大医疗保险的覆盖范围可以减少农民工个人缴费的比例,医疗保险制度尤其是新型农村合作医疗制度的报销比例需要大大的提升,让新生的农民工看得

起病;三是失业保险制度,政府应确保失业保险基金的高效使用,为因失业而被动返乡且暂未进行创业的农民工保证其基本生活。除此之外还要做好政策宣传的工作,营造良好的创业氛围。为切实提高新生代农民工对返乡创业相关政策的知晓程度,了解创业可以获得哪些扶持,政府应当采取有效的政策宣传措施,提升宣传的力度,改善宣传的方法,提炼宣传的中心内容。政府政策宣传多以文字为主,应合理的运用网络平台、政策解读活动和电视媒体等,来提升新生代农民工对返乡创业政策的关注度。

(四)提升政府扶持意识

乡村振兴战略下,政府把农民工返乡创业作为一项重要的任务。要想提高农民工返乡创业的意愿,政府就必须从思想上提高行政服务的意识。一是要提高政府工作人员的创业认识水平,意识到农民工返乡创业的重要性,并制定严格的工作规范,端正服务态度,优化相关部门资源,协调各个部门间关系,并组织创业知识的学习,为日后的行政服务工作打好基础。二是政府要提高办事的效率,不断提升办事能力。农民工返乡创业会办理各种相关的手续,程序烦琐而又复杂。为此,政府办事人员要求对审批事项以及手续办理业务更加的娴熟,缩短办事时间,提高办事效率,以此激发农民工返乡创业意愿。三是要做好政策宣传的工作,营造良好的创业氛围。为切实提高农民工对返乡创业相关政策的知晓程度,了解创业可以获得哪些扶持,政府应当采取有效的政策宣传措施,提升宣传的力度,改善宣传的方法,提炼宣传的中心内容。政府政策宣传多以文字为主,应合理地运用网络平台、政策解读活动和电视媒体等,来提升农民工对返乡创业政策的关注度。

四、结语

通过对上述内容的分析与总结,我们可以发现影响当前农民工返乡创业的因素是多种多样的。提升农民工返乡创业意愿是一个值得关注的问题,创业意愿往往是创业活动的起点,激发创业意愿可以提升创业行为的开展。新生代农民工与传统农民工相比,一方面具有更高的学历背景和更加开阔的互联网思维,更能够接受新鲜事物,也更具有创造力;而另一方面,农民工看重自我价值的实现,在城市中的工作经历使得他们具备了创业的知识及经验基础,同时抗挫抗压能力相对较低,在受到城市生活困境时,容易产生落差。虽然城市拥有更加优越便利的生活环境,这也使得农民工对生活质量的的要求提高,考虑多种因素的影响,返乡创业能提升农民工幸福指数的同时,还可以加快乡村振兴战略的实施。

参考文献:

- [1] 刘瑞华,陈娟.农民工返乡创业生态环境建设研究[J].乡村科技,2021,12(30):6-8.
- [2] 崔丽慧,韩勇,王义民.供需视角下农民工返乡创业外部环境评价研究——以河南省为例[J].平顶山学院学报,2021,36(02):102-107.
- [3] 肖露露,陈乐.乡村创业环境对农民工返乡创业行为的影响研究——以少数民族地区为例[J].南方农机,2021,52(05):74-75+87.
- [4] 汪独友,江春明,刘雯雯.乡村振兴战略背景下江苏返乡农民工创业环境优化研究[J].大众科技,2020,22(11):145-147+151.
- [5] 张文丽.创业能力、创业环境与农民工返乡创业质量研究[D].上海工程技术大学,2020.

项目基金:江苏高校哲学社会科学基金项目(编号:2020SJA1846)。

课题:乡村振兴战略背景下淮安农民工返乡创业环境优化研究。