

乡村振兴背景下农产品加工产业升级模式构建探讨

——以绿色食品产业升级为例

马希

(云南省玉溪师范学院外国语学院, 云南 玉溪 653100)

摘要:农产品加工业是农村地区的支柱性产业,农产品加工的发展关系着农业的未来发展方向,关系着农村的现代化建设,农民的切实收入水平,因此在乡村振兴战略的背景下,需要实现农产品加工业的产业升级,为解决“三农”问题提供保障。本文阐述了农产品加工业产业升级的意义,指出当前农产品加工业中存在问题,并在此基础上提出农产品加工业产业升级的策略。

关键词:农产品加工业;绿色食品产业;升级模式构建策略

1990年,全国农垦经济社会“八五”发展规划首次提出绿色食品概念。1993年,原农业部印发《绿色食品标志管理办法》,并于2012年进行了修订。30年来,绿色食品秉承生态环保、安全优质的绿色发展理念,聚焦产业水平高、产品质量高、产业效益高、品牌价值高“四高”目标,在推进绿色生产、引领绿色消费等方面创新实践,绿色食品从一个概念到一个标志、到一个产品、到一个产业不断发展壮大,成功打造了一批安全优质、美誉度高的农产品精品,成为绿色优质农产品供给的重要渠道,在助推农业高质量发展中发挥了示范引领作用。如今绿色食品产业发展到一定的阶段,市场需求不断增加,升级产业模式势在必行。

一、绿色食品产业发展的现状

绿色食品产业高质量发展成效显著,产业规模稳步扩大。截至2019年底,全国绿色食品企业总数达到15984家,产品总数达到36345个,产品包括农林产品及其加工产品、畜禽、水产品及其加工产品、饮品类产品等5个大类、近150个种类,基本上覆盖了全国主要大宗农产品及加工食品。2010年以来,绿色食品企业和产品年均分别增长9.6%和8.1%,每年为城乡居民提供绿色优质农产品实物总量在2亿吨以上;绿色食品销售额从2823亿元增长到4656.6亿元,年均增长5.1%;产品出口额从21.3亿美元增长到41.3亿美元,年均增长6.8%。以县域为单位,全国共建成721个绿色食品原料标准化生产基地,面积达到1.66亿亩。绿色食品已成为绿色优质农产品供给的“生力军”。绿色食品是伴随着中国农村改革开放兴起的一项开创性事业。经过多年培育,绿色食品在社会上具有较高的公信力和广泛的影响力。

绿色食品是遵循可持续发展的原则,按照特定生产方式生产,经专门机构认定,许可使用绿色食品标志的无污染、安全、优质、营养类食品。它不是普通意义上仅为人们提供美味和营养的食物,而是包涵了环保、发展、协调等社会价值和高品质、安全、营养等质量要求的特定产品。绿色食品涵盖了有机食品和可持续农业产品。

经过在中国的发展,已分级生产A级和AA级绿色食品,据中国绿色食品发展中心有关专家介绍,AA级绿色食品吸收了传统农艺技术和现代生物技术,对应的是有机食品,绿色食品A级标准对应的是限制使用农药、化肥等化学合成物的可持续农业产品。AA级绿色食品在现有绿色食品中的比例只占到一成左右。

中国提出发展绿色食品是有现实背景的。它顺应了世界食品贸易结构变化。当前世界食品工业正进入一个新的转折时期,即建立温饱时代消费者对食品需求时期。这一时期的特点是世界各国普遍加强了对食品科学研究,重视开发新产品,特别是运用新技术开发新产品。具有高技术含量的食品、无污染食品及保健食品成为90年代乃至21世纪国际市场最有发展潜力,为广大消费

者所喜爱的食品。近几年来,随着生产的发展,城乡人民收入大幅度提高,我国人民解决了“温饱”直奔“小康”。从食品消费方面看,我国城乡居民的营养水平已接近世界平均水平,其中热量摄入部分已超过国际制定的平均热量摄入水平。公众对食物的要求由数量型转向质量型,并开始关注食品的安全保障问题。由于绿色食品是无污染的安全优质营养食品,这一特征决定了绿色食品的生产开发有巨大的市场潜力。

绿色食品产业集群发展过程中,将千家万户分散经营转化为规模化、专业化和集约化经营,通过专业化分工和协作而结成本地化网络,依靠龙头企业带动,以利益为纽带,以契约相连接,既可克服市场交易的分散性和不确定性风险,又可避免层级制企业的低效率。同时,采取弹性专精的生产方式,通过竞争和合作,相互协作和补充,形成学习和创新机制,共同推动区域的发展和企业的持续创新。

正是产业集群这种集聚、竞争、合作、学习和创新的内在机制和弹性专精的生产方式,持续不断地创造产业集群在绿色食品领域内的声誉,“创造出信息、专业化制度、名声等集体财富”,从而形成了绿色食品区域品牌。

二、绿色食品产业发展存在的问题

(一)产品结构多样化发展

现代农产品加工发展具有产品结构多样化的现状,具体可以通过以下两个方面来了解,第一,在改革开放之后,我国对农产品加工的重视程度不断提高,并获得了良好的研究成果,农产品加工质量得到提高。另外,在科技不断发展的背景下,相关加工设备不断优化,能够为农民提供一定的帮助,提高其生产效率使产品结构多样化发展。第二,在农产品加工不断专业化发展,加工制品的比重进一步提高,相关技术得到了合理应用,促进产品结构完善,并提高了农产品加工进一步发展,推动农产品行业进一步发展。

(二)综合利用率低

现代农业产品在加工发展的过程中,存在综合利用率低的现状,具体可以通过以下两个方面来了解,第一,虽然在科技不断发展的背景下,农业产品初加工产量居在世界首位,但综合利用率还与其他发达国家存在差距,导致我国农产品加工发展速度不高。另外,由于我国农业加工工厂数量较多,规模较小,无法大规模的革新设备,导致设备的运行效率不高,无法提高农业产品加工的综合利用率。第二,在污染问题不断严峻的大环境下,部分国家在优化农产品加工技术时,将经济效益与经济环保联系起来,达到综合利用、提高经济效益的目的,但我国在这一阶段,没有从这一方面进行研究,导致了综合利用率低的问题,难以推动农产品行业进一步发展。

（三）科技支撑不利影响绿色产品的发展

根据农业部《绿色食品标志管理办法》的相关规定，申请和使用绿色食品标志的产品必须在产地环境、生产投入品、产品质量和包装贮运等四个方面，符合技术标准规范，对产品生产、加工、包装运输、保鲜和储藏等诸多环节均有严格要求。尤其是在产品生产和质量形成环节，对产地环境和投入品使用规范，提出了严格约束和管理规则，明确规定了在生产过程中诸如农药、肥料、食品添加剂、饲料添加剂等投入品的使用上，哪些是允许的，哪些是限制和禁止使用的。由此，在确保产品质量的前提下，如何扩大投入品的使用范围，提升产品质量水平和改善产品供给结构，就需要依赖科技进步的力量，只有不断提升科技水平，才能提升产品质量推进产业的良好发展。然而受限于我国在土壤生态施肥、高效生物农药研制、病虫害防治、环境污染治理及废弃资源利用方面的多关键技术还尚未突破，导致耕地污染和质量退化、天敌昆虫大幅减少、农田生态系统趋向失衡，农产品生产的基础环境趋于恶化，使绿色食品的生产供给基础不稳。

（四）监管力度较弱，宏观管理有待加强

1. 监管队伍力量不足

由于大部分绿色食品属于农产品具有生产环节多生产周期长和技术要求高的特点。但在政府监管队伍中，由于人员不足和技术手段落后，难以对生产环节进行全程监管，导致政府监管工作的质量与效果出现严重漏损现象。

2. 法规制度体系不健全

在我国现行行政法律法规中，目前还未建立关于绿色产业的违规或违法惩罚实施细则，因而无法形成警示作用。例如，2015年颁布的《中华人民共和国食品安全法（修订）》中，虽然针对“使用非食品原料生产食品、经营病死畜禽、违法使用剧毒高毒农药”等严重行为增设了拘留、行政处罚等处罚规定，但并没有明确提出确切的拘留期限、处罚额度等细化内容，因此我国需要进一步优化绿色食品产业发展的相关法律与管理机制。

三、现代农产品产业升级模式的建设

（一）加大财政投入力度

在构建进行现代农产品升级模式时，需要加大财政投入力度，具体可以通过以下两个方面来了解，第一，由于目前大部分企业的生产设备难以满足实际需求，导致企业经济效益难以得到提高，为了改善这一现状，需要相关部门提高企业扶持力度，给予企业一定的资金补贴，例如：政府管理部门可以构建机械更新经济补偿制度，减少企业的资金的投入力度，达到企业更新装备的目的。另外，由于部分企业为了降低经济投入，对设备优化的重视程度不高，为了能够转变其观念，政府部门可以适当给予其信贷、补贴支持，保障其能够享受一次性税前折扣，达到鼓励、引导企业更换先进设备的目的，推动现代农产品产业结构升级。第二，现代农产品在发展市场经济时，政府在企业与市场之间起到协调沟通的作用，保障市场环境稳定运行，为了能够推进这一行业进一步发展，政府可以给予其一定的资金补助构建行业协会，解决无序竞争的问题。但在这一过程中，相关部门需要做好各部分的调节工作，促进构建现代农产品产业升级模式，推动农产品行业进一步发展。

（二）完善相关政策

进行现代农产品升级模式建设时，需要完善相关政策，具体可以从以下两方面展开思考，第一，农产品行业发展不断加快，但仍存在一些问题，这就需要依赖产品结构多样化发展、提高土地综合利用率等政策展开引导，并由此构建完善的指标体系，从多方面构建现代农产品产业升级模式。在此基础上，企业可以不

断拓宽产品类型、优化用地规划，进而为农产品产业发展提供重要的基础条件。因此，为了进一步推动我国农产品行业的发展，需要以相关政策制度为基础，打造全新的发展体系与模式。例如：为了吸引专业人才投入这一行业中，需要制定薪酬补助政策，将工作重点放在培养本土企业中，达到提高市场竞争力的目的。另外，由于目前我国生态环境问题不断严峻，为了能够减少农产品生产污染，需要构建加工税收政策，提高其经济效益，并鼓励其进行设备优化，达到降低环境污染的目的。第二，在科技不断发展的背景下，为了能够提高农产品质量监督检测能力，应用信息技术构建完善的网络信息平台，对行业运行情况、质量进行监管，保障农产品产业能够稳定运行，促进农产品行业稳定运行。

（三）强化科技创新，提升产业科技实力

要实现绿色食品产业健康持续发展，必须加大产业科技创新力度，为绿色食品质量安全水平提升提供科技保障。为此，要充分调动创新主体积极性。科学配置创新资源，积极支持高等院校、科研院所和生产企业的科技合作，着力构建绿色食品产业科技创新合力。在技术领域，要强化对有机肥料、生物农药、天然食品添加剂、环保型包装材料等生产资料的技术研发，加大对贮藏、保鲜、运输等环节技术的应用与推广，以及对生产经营主体的技术培训，整体提升绿色食品产业发展的科技支撑水平。

（四）着力提升产业品牌价值

建议根据不同生产区域、经济条件和发展阶段等因素，实施绿色食品品牌的分类分层管理制度，不断完善绿色食品品牌的产业链、价值链与供应链系统，为提升绿色食品品牌的美誉度和在国内外市场上的竞争力奠定基础。与此同时，依托企业优势和区域特色，在培育并提升龙头企业品牌价值的基础上，实施以优势企业群体组织为基础的区域品牌战略，通过发挥龙头企业带动作用，来带动中小企业品牌资源的整合，最终形成企业品牌与区域品牌融合发展的良性格局。

（五）加强政府监管，改善绿色食品产业发展环境

绿色食品产业发展有赖于良好的发展环境营造。政府作为宏观管理者，其监管手段的有效发挥对产业发展环境良性具有重要作用。为此，政府应该切实担负起市场秩序的监管职责，严格规范产地环境及生产过程管理，严厉查处和打击绿色食品假冒伪劣行为，建立健全绿色食品产业信息系统和产品质量追溯系统，以及绿色食品质量安全预警机制。积极推进绿色食品的标准研制、修订完善以及与国际标准的对接工作，为产业健康持续发展创造良好的宏观环境。

四、结语

综上所述，在对现代农产品产业升级模式进行分析时，为了能够进一步提高经济发展稳定性，需要先对现代农产品行业发展趋势进行分析，并进行产业结构调整，制定完善的结构体系，推动企业进一步发展。另外，在社会经济不断发展的背景下，农产品生产为了能够进一步发展，需要健全相关组织形式、运行机制，保障农产品产业能够提高市场竞争力，推动农产品行业进一步发展。

参考文献：

[1] 刘明国，张海燕，新常态下农产品加工业发展特点分析[J]. 农业经济问题，2015，36（10）：28-34.

项目名称：乡村振兴背景下的“三变五合改革”暨产业升级路径研究——以红塔区春和街道为例，项目编号：2022J0760。

作者简介：马希（1979-），女，回族，硕士研究生，讲师，研究方向 国际商务、管理心理学、消费者行为学相关经济产业方向。云南省玉溪师范学院 外国语学院。