

长三角区域一体化发展背景下劳动力市场分割的影响因素及对策

——基于文献综述的分析

黄雨晴

西南政法大学, 中国·重庆 400000

【摘要】长三角区域一体化战略自提出之始就备受重视,作为重要国家战略,长三角区域一体化在参与国际竞争和中国经济社会发展等方面均有重要意义。但在长三角区域一体化进程中,劳动力市场分割问题由来已久,且由于劳动力要素本身的复杂性,使得劳动力市场在发展和改革上相对滞后于其他市场。在长三角区域一体化发展的背景下,劳动力市场发展滞后与劳动力市场分割的现状与“一体化”相悖,不利于深度优化资源配置,且一定程度上制约一体化的进程。本文将在长三角区域一体化背景下,以文献综述为依托,探讨长三角区域劳动力市场发展滞后于分割的成因及相关对策。

【关键词】长三角; 区域一体化; 劳动力市场分割; 劳动力流动

Influencing Factors and Countermeasures of Labor Market Segmentation in the Context of Integrated Development of Yangtze River Delta Region

—Analysis based on literature review

Huang Yuqing

Southwest University of Political Science and Law, Chongqing 400000

[Abstract] Strategy for integrated development of the Yangtze River Delta has been highly valued since the beginning of its proposal. As an important national strategy, the regional integration of Yangtze River Delta is significant in terms of participation in international competition and China's economic and social development. However, in the process of the Yangtze River Delta regional integration, the labor market has been divided for a long time, and due to the complexity of the labor factor itself, the labor market lags behind other markets in terms of development and reform. In the context of Yangtze River Delta regional integration, the lagging development of the labor market and the segmentation of the labor market are contrary to the "integration", which is not conducive to the deep optimization of resource allocation and restricts the integration process to a certain extent. In this paper, we will discuss the causes of the lagging labor market development and segmentation in the Yangtze River Delta region and the related countermeasures based on the literature review in the context of the regional integration of the Yangtze River Delta.

[Keywords] Yangtze River Delta; regional integration; labor market segmentation; labor mobility

1 引言

长江三角洲(以下简称长三角)地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。推动长三角一体化发展,增强长三角地区创新能力和竞争能力,提高经济集聚度、区域连接性和政策协同效率,对建设现代化经济体系意义重大。劳动力市场作为区域一体化的重要组成部分,在区域一体化进程中发挥着重要作用。但在实际发展过程中,长三角区域劳动力市场存在分割现象。首先,由于劳动力本身是由不同的劳动者提供的,由于其年龄、性别、家庭成长环境、教育背景以及地理环境等因素的不同,使得劳动力的供给不可避免地出现差异,且无法像其他要素一样相对自由地量产、量化、替代以及流通等,这些原因导致了动力市场的特殊性和复杂性。在长三角区域一体化进程中,相较于商品、资本等其他要素市场的改革、劳动力市场发展相对滞后。其次,人口红利在中国经济社会发展过程中发挥了重要作用。

但近年来,我国劳动年龄人口数量和比重都在不断下降,人口红利优势不复存在。在此情况下,劳动力市场分割在一定程度上直接弱化了劳动力在地区、行业以及企业间的流动,导致地区间劳动力供求失衡(陈沁等,2020)。为促进长远发展,合理配置劳动力资源,推进劳动力使用由量到质的转变是必然趋势。因此,在此背景下探讨当前劳动力市场分割的影响因素、对策对实现长三角区域一体化长远发展具有重要意义。

2 长三角区域劳动力市场分割的影响因素

2.1 政策制度性因素

长三角劳动力市场分割,一定程度上是由政策制度导致的。首先,长三角三省一市及许多地级城市,覆盖面积广阔,人口数量众多。而我国现行行政管理体制是中央和地方两级管理的行政管理体制运行模式,且管理体制以省为主,并未形成区域化行政管理模式,这就导致在实际区域一体化进程中,区域内各省市存在政策制度差异。长三角区域一体化强调合作共赢,但在实际过程中,各城市间不可避免地形成经济发展、产

业配置以及人力资源上的竞争,导致各个城市之间往往会出现“保护主义”类政策。如出台创业扶持政策,或者就业促进或限制类政策,这些政策往往因为地区不同而产生较大差异,且最大的特点就是仅限于在本辖区内享有某些优惠,致使各个地区内人员往往不愿意放弃本辖区内的优惠政策进行流动。尤其在人才竞争方面,各地为吸引人才会给出相应的优惠条件,但由于各地实际发展状况不平衡,其给出的待遇水平也有高低之分,在这样的形势下,发展较好,待遇相对优厚的城市往往会吸纳更多的人才,其他的地区吸纳人才的能力较弱。尤以上海和安徽省为例,在长三角区域,上海一直是净流入人口最多的城市(且上海对高端人才的吸纳能力非常强劲),而安徽则是净流出人口最多的城市,这就导致了劳动力市场的极大分割状态,这样强大的虹吸效应不利于区域一体化的建设和发展。

2.2 产业发展因素

产业发展因素是另外一个重要影响因素。在长三角的产业布局中,上海是金融中心,第三产业十分发达;江苏、浙江两省则更多发展第二产业,如纺织业、制造业、电子科技工业等;安徽省产业相对单一,且主要是承接来自两省一市的转移产业。整体来看,三省一市以上海为中心发展,江浙两省次之,安徽省发展最次。产业间虽然联系紧密,但产业梯度十分明显,由此导致区域劳动力市场进一步割裂,大量劳动力向上海转移。因此需要提升一体化发展程度的安徽却在不断流失劳动力。其次,产业间的恶性竞争也导致劳动力市场分割。部分相同展业的发展定位和发展战略存在一定重复,各产业间为争夺人力物力资源形成恶性竞争,造成人员流动的屏障,阻挡了劳动力市场的流通,也不利于区域经济的发展。

2.3 城乡人员流动因素

在城乡人员流动方面,从宏观层面看,虽近年来城乡一体化程度逐渐加深、城乡二元结构被逐渐打破,但在实际发展过程中,城乡人员流动仍面临着许多问题。首先,受我国传统家庭本位思想影响,组建家庭供养家庭仍然是大多数人的必然选择和为之奋斗一生的目标,在这样的观念影响下,城乡人员流动往往是基于对家庭整体发展的考虑所决定。在长三角区域的农村家庭中,向外流动的多是家庭青壮年,且多向第二产业流动,滞留在家中的多数为需要照顾的老人和小孩;在这类家庭中,有明确的代际分工和性别分工:男性承担赚钱糊口的任务,而女性则往往肩负照顾家中人员的工作,又因为受户籍制度限制和一些仅在当地提供的社会福利资源的现实状况,这样的流动通常局限于户籍地,这就限制了劳动力在区域内的流动。这样的状态进一步扩大了留守群体,不断加剧适龄劳动人员未充分就业的状况。其次将视角聚焦于向外流动的人员,这些人员通常会承担一些“非正规就业”的工作,如成为农民工、家政人员等。这类人员目前处于地位相对弱势,规模较为庞大,保障制度尚不完善,工作环境尚不稳定的状况中,这样的工作状况不利于劳动力市场的平稳发展和长足进步。

2.4 教育程度差异因素

教育程度差异是造成劳动力市场分割的又一重要因素。据

中国劳动统计年鉴2021全国分地区就业人员受教育程度构成显示,长三角三省一市就业人员中,低学历从业人员占比最多的省份为安徽,同时高学历从业人员占比最多的省份为上海。这在一定程度上说明在长三角区域内,高学历人才向上海涌入,而安徽省相对容纳更多低学历人才。表明上海对高层次人才的虹吸效应依然强劲,其余三省尤其是安徽省对高层次人才的吸引以及人力资本结构调整上仍面临巨大的挑战。在长三角区域内上海劳动力受教育比重最大,江苏浙江次之,安徽最次,这也在一定程度上反应了长三角区域教育资源的不平衡,劳动力人口受教育程度参差不齐,这进一步造成了劳动力人员的分割,并且造成行业与职业的分割。

2.5 户籍制度、社会保障、公共服务因素

长三角区域劳动力流动还面临着户籍制度、社会保障、公共物品供给等因素的影响。户籍制度方面,由于地区间城乡间存在户籍制度差异,劳动力无法自由地流动,其具体表现在:

1. 在户籍管理制度与家庭本位观念的双重影响下,有意愿向区域内其他地区流动的人员会慎重考虑照顾到向外流动难以兼顾家庭成员以及受户籍影响的子女教育问题,这一定程度上限制劳动力流动。与户籍制度挂钩的还有住房政策和教育,受户籍制度制约,住房的居住和购买对于流动的人员而言都存在一定程度的壁垒;而教育又与户籍息息相关,户籍地入学、升学,非户籍地教育限制等现实原因限制着劳动力的流动。
2. 社会保障。区域间社会保障也存在差异,在区域一体化发展进程中,人员为追求高社会保障水平会向高社会保障水平城市聚集,而造成其他城市劳动力人口的缺失。
3. 公共服务及公共物品供给。公共服务一体化进程缓慢,城乡间公共服务供给不均等,农村地区基础设施薄弱;区域间经济发达地区公共服务更高质量,欠发达地区公共服务有待提升,人们会倾向于往高质量的公共服务及高供给公共物品的地区流动。

3 应对策略

3.1 构建专门负责区域一体化的双层治理模式

区域不同带来的政策差异抑制区域一体化长远发展,建议构建专门负责区域一体化事务的机构,具体可以参照伦敦大都市区,效仿构建双层治理模式,即在各行政区政府上成立统一的区域治理机构。此双层治理模式在区域内各地方政府之上建立一个兼具权威性和统一性的区域治理机构,专事专做,专门负责区域协同发展的各项事务,形成区域内行政管理体制的一体化,实现区域内各类资源的统一配置,减小由于行政区划不同政策制度不同而带来的恶性竞争,协调一体化发展中的矛盾。双层治理模式可以达到既负责区域一体化发展事务,充分协调冲突,又不干涉地方政府处理地方事务的独立性。从而实现区域内劳动力市场的合理流动。

3.2 产业结构优化升级

长三角区域产业结构梯度明显,劳动力市场分割。为改善这种状况应加快推进产业的优化升级,避免被动承接其他区域产业,应着力改革创新,依托当地发展优势,打造独具特色的优势产业。其次,各产业间应积极寻找创新突破点,避免趋同化

的发展定位, 思考产业发展新路径, 形成错位发展。且各产业间应加强一体化认同感, 积极避免恶性竞争, 应以区域一体化发展为共同目标, 破除产业进入壁垒减少人才滞留, 让各类劳动力在市场中流转, 发挥积极作用, 实现良性竞争与优势互补, 在合作中共赢。

3.3 提升劳动力质量, 加强非正规就业保障

在破除长三角区域劳动力市场分割的进程中, 应重视提升区域内劳动力的整体质量。目前区域内劳动力质量良莠不齐, 应着力推进劳动力整体质量提升。进一步降低区域内低受教育程度人群比例, 且针对区域内经济发展需要培养定向人才。进一步完善人才落户的政策, 建立统一标准, 增强对人才的吸引能力。建立区域内非正规就业管理机构, 出台统一管理制度, 提升对非正规就业人群的管理水平, 为非正规就业者提供劳动保护伞。

3.4 打破户籍制度限制, 推进城乡公共服务均等化

积极推进城乡二元体制体制改革, 改善当前城乡发展格局。城乡二元制发展格局与户籍制度息息相关。为长远发展, 应打破当前户籍制度限制, 打造区域内户籍制度的一体化, 减少户籍性歧视, 在教育、医疗、养老保险、公共服务供给方面以实现均等化为目标, 着力减除由于户籍制度造成的流动人员子女难以随之流动的入学难、住房限制、医疗保障水平差异等区域内人员流动障碍。

3.5 打造区域一体化人才流通平台, 拓展劳动力流通新思路

依托互联网大数据的力量, 三省一市共同搭建区域人才一体化流通平台, 作为区域内劳动力流通的中介, 使得用工者和求职者能够自如地发布招聘用工机会, 求职者能够获得更多地工作信息, 使得用工单位与劳动人员可以最大限度地发挥自身自由度, 打破区域内时空限制, 提升人岗匹配度, 加快形成区域内统一的劳动力市场。

参考文献:

[1] 王海南, 崔长彬. 财政分权与中国省际劳动力市场一体化——基于时空地理加权回归模型的实证检验[J]. 经济问题, 2021 (5): 55-62.

[2] 刘昊, 祝志勇. 成渝地区双城经济圈劳动力市场一体化及其影响因素研究[J]. 2020, 34 (10): 90-96.

[3] 孙博文, 谢贤君, 程志强. 城乡劳动力市场一体化的可持续减贫效应——于OECD绿色增长框架下的绿色减贫效率[J]. 生态经济, 2019, 35 (12): 197-203.

[4] 钱俊月. 非正规的“正规化”: 劳动力市场分割与家政服务企业——基于2019年四个城市的家政工人调查[J]. 妇女研究论丛, 2022 (1): 35-51.

[5] 李一花, 李静, 张芳洁. 公共品供给与城乡人口流动——基于28个城市的计量检验. 财贸研究[J]. 财贸研究, 2017

(5): 55-66.

[6] 吴晓华, 张克克. 家庭生命周期视角下中国城乡人口流动问题研究[J]. 宏观经济研究, 2019 (3): 5-13.

[7] 魏玲玲, 赵丽君. 京津冀劳动力市场一体化实现路径探析[J]. 河北学刊, 2020, 40 (2): 153-159.

[8] 王秋玉, 曾刚, 苏灿, 尚勇敏. 经济地理学视角下长三角区域一体化研究进展[J]. 经济地理, 2022, 42 (2): 52-63.

[9] 成新轩, 韩艳林. 京津冀劳动力市场一体化水平测度及其推进对策研究[J]. 河北经贸大学学报, 2020, 41 (5): 72-77.

[10] 王海南, 崔长彬. 京津冀劳动力市场一体化水平测度与完善对策[J]. 经济纵横, 2020 (8): 40-51.

[11] 李怀政, 王亚丽. 劳动力市场分割对中国出口贸易国内增加值率的影响[J]. 西北人口, 2021, 42 (6): 73-84.

[12] 林君, 曾诗蓉. 劳动力市场分割理论及其在中国的延伸与验证——基于文献综述的分析[J]. 现代商业, 2021 (8): 114-116.

[13] 王珍珠, 袁平红. 区域一体化、空间溢出与制造业供应链效率[J]. 河南科技学院学报, 2022, 42 (5): 47-55.

[14] 朱斌. 稳定化与结构化——新制度主义视角下的中国劳动力市场变化(2006-2017)[J]. 社会学研究, 2022 (2): 1-22, 226.

[15] 何周倩, 罗小龙, 顾宗倪. 长三角区域战略与竞合新趋势[J]. 经济地理, 2022 (2): 45-51, 63.

[16] 陈勇. 长三角区域一体化发展背景下区域经济发展不平衡的影响因素及解决对策研究[J]. 商业经济, 2022 (2): 14-16.

[17] 周正柱, 周鹏. 长三角区域劳动力市场一体化发展的问题分析与建议[J]. 财政科学, 2022 (2): 52-65.

[18] 朱水超, 姜凤, 何颖, 崔涵. 长三角经济区产业结构优化的影响因素及空间溢出效应[J]. 全国流通经济, 2022 (4): 103-106.

[19] 谭慧雯, 张璇. 长三角经济区产业分工合作研究[J]. 经济师, 2021 (8): 147-148.

[20] 刘劭睿, 李钊, 樊佳琪. 中国劳动力市场分割的时空演化研究[J]. 人口学刊, 2021, 43 (06): 14-27.

[21] 刘学良, 续继, 宋炳妮. 中国区域发展不平衡的历史动态、表现和成因——东西差距和南北差距的视角[J]. 产业经济评论, 2022, (02): 152-167.

[22] 李桂芝. 中国劳动统计年鉴2021-全国分地区就业人员受教育程度构成.

[23] 刘昌亚, 李建聪. 中国教育统计年鉴-分地区按性别和受教育程度分的人口(2019).