

# 南非数字经济发展态势及中南数字经济合作 路径探析

胡洁琼

浙江师范大学 非洲研究院, 中国·浙江 金华 321004

**【摘要】**数字经济在南非社会经济发展中发挥着日益重要的作用,正成为南非加快发展的新引擎。南非在发展数字经济方面虽独具优势,但也存在诸多结构性问题,新冠疫情加剧了南非政治经济社会危机,阻碍着南非数字经济发展进程,因此仍处于早期发展阶段的南非数字经济要实现跨越式转变需积极对外寻求合作。另一方面,中国也应继续强化与南非的数字数字经济合作,助推南非数字基础设施建设与产业转型,实现高技能人才培养培训目标,培育中南数字经济合作新模式。

**【关键词】**数字经济; 南非; 中南合作

## Development Trend of Digital Economy in South Africa and Cooperation of South Africa

HU Jieqiong

African Research Institute Zhejiang Normal University Jinhua China 321004 Zhejiang

[Abstract] Digital economy plays an increasingly important role in South Africa's social and economic development and is becoming a new engine for South Africa's accelerated development. Although South Africa has unique advantages in developing the digital economy there are also many structural problems. The COVID-19 epidemic has intensified the political, economic and social crisis in South Africa and hindered the development process of South Africa's digital economy. Therefore South Africa's digital economy, which is still in the early stage of development needs to actively seek foreign cooperation to achieve a leap-forward transformation. On the other hand China should continue to strengthen digital economy cooperation with South Africa, boost the digital infrastructure construction and industrial transformation of South Africa, achieve the goal of training highly skilled personnel and cultivate a new model of South Africa digital economy cooperation with South Africa.

[Keywords] digital economy; South Africa; China-South Africa cooperation

### 1 南非数字经济发展机遇及其现状

南非政府在政策制定方面的积极做法很好地体现了执政当局对数字经济的正面影响,国际组织、非洲区域组织、其他非洲国家对数字经济重视也对南非内生发展动力起到了推动作用,电子商务、数字金融、数字教育等领域的发展也奠定了数字经济发展的基础。

#### 1.1 顶层设计引导发展趋向

拉马福萨担任南非总统以来明确表示对发展数字经济寄予厚望,将其视为南非增加就业机会的契机。南非在2018年《科学技术与创新》白皮书草案及2019年新版《科技创新白皮书》中指出要促进数字经济领域技术的发展,且将科技创新置于南非发展议程的中心地位。2020年南非政府发布的《南非国家数字及未来技术战略》介绍了南非信息技术人才培养机制发展方向,对南非跟上科技革命潮流、促进产业数字化发展具有重要意义。文件所提出的加强数字技术基础教育和设施建设、培养数字技术高层次人才、实现数字技术与产业相融等战略发展方向及具体方案机制也为南非未来数字技术发展绘制了美好蓝图。2021年南非通讯和数字科技部发布《国家数据和云政策草案》,旨在增强国家数字服务能力,草案提出建立高性能计算和数据处理中心、新型国家数字基础设施公司以及建立数字/

ICT经济特区、跨国公司投资数据中心等构想。此外,南非政府专门成立“第四次工业革命总统委员会”,为本国数字经济发展提供政策建议和战略规划。

#### 1.2 国际环境激发发展意愿

非盟《2063议程》中规划了信息技术和数字经济发展愿景,并制定《2020-2030非洲数字经济转型战略》。非盟2020年5月专门出台的《非洲数字转型战略》提出建立非洲大陆数字市场,打破数字鸿沟,实现可持续发展等愿景。2020年9月,非盟成员国一致同意加快在非洲大陆自贸区框架内电子商务和数字经济的谈判进程。非盟也将敦促成员国确保非洲能够达成和执行“非洲大陆自由贸易区电子商务议定书”,使非洲在电子商务交易的数据和产品等方面拥有充分权力,并促进在国家、次区域和大陆各级层面建立电子商务平台。2021年非洲大陆自由贸易区启动仪式在线上举行,作为发展中国家最集中、成员国最多的区域贸易集团,其将推动南非数字资源整合,对南非数字经济发展产生深远影响。非洲经济一体化下数字经济呈良好发展态势,国际组织的资金支持也为南非发展数字经济营造了良好环境。世界银行计划从2020年起至2030年为非洲数字转型投资250亿美元,并在数字经济倡议中号召各国政府、国际资本共同参与非洲数字经济建设。在世界银行的

支持下,非盟制定了雄心勃勃的数字化“登月计划”<sup>[1]</sup>。近年来,随着肯尼亚、卢旺达等国相继发布数字化转型战略,发展数字经济逐步成为非洲国家的共识,有利的外部环境也为南非数字经济持续稳定发展创造了条件。

### 1.3 数字经济生态圈奠定发展基础

由于疫情下封锁措施的执行,线上购物已然成为新趋势,电子商务是南非实现消费增长的少数行业之一。2021年9月的数据显示,2020年南非在线销售额相较于之前增长了66%,国际线上销售日也在南非备受青睐,2020年黑色星期五的在线销售额增长50%。2020年南非电子商务用户数达1800多万,另有600多万用户进行网上购物。国际市场研究机构ResearchAndMarkets最新发布的报告显示,2021年南非电子商务市场为45亿美元。另有数据预测,2021至2028年南非电子商务年增长率将超14%,2028年南非电子商务市场规模预计将超过250亿美元。

2019年南非拥有141家金融科技初创公司,占非洲金融科技初创企业的29%。2021年非洲科技创业生态系统进一步突破提升,564家初创公司该年共筹集20亿美元,其中南非、尼日利亚、埃及和肯尼亚四国在总融资中占有重要份额。此外,南非金融科技初创公司也在不断突破创新,以南非代表性企业JUMO为例,该初创企业运用数据科学、机器学习等先进技术致力于研发最为快捷精简的金融服务基础设施,金融支付方面,目前南非许多银行以及部分金融服务公司如Zapper和Snap Scan已纷纷开通二维码支付系统,日益便利的电商服务则改变了南非民众的消费习惯。

## 2 南非数字经济发展面临的制约因素

### 2.1 经济结构失衡与数字经济设施基础薄弱

南非国民经济结构失衡是制约南非数字经济发展的的重要因素,摆脱结构性经济缺陷也成为南非国家发展数字经济中最大的重点和难点。以国家电力公司为例,该公司垄断了南非几乎所有电力供应,却频发停电事故,如2021年第一季度,南非拉闸限电270个小时,严重影响了当地经济发展。同时,该企业还背负着4500亿兰特巨债,一直靠政府输血维持运营,被视作影响南非经济稳定的最大单一风险<sup>[2]</sup>。除经济垄断、国有企业治理缺失外,南非经济发展存在过度依赖资源开发,出口贸易结构单一的问题,矿产品是南非的首要出口商品,南非进口则多为高科技设备。

### 2.2 政局不稳与对外依赖影响自主发展能力

疫情爆发以来,以电子商务为主要代表的南非数字经济虽实现增长,但南非整体宏观经济形势仍处于疲软状态,这不乏是受到了政府信任危机、对外依赖以及自主发展能力不足等因素叠加等对经济可持续发展的固有影响。南非政府当局施政地位不牢与经济主权缺失下的南非经济发展框架不具备稳定性,这也使南非数字经济政策制定与执行缺乏系统性与延续性。

## 3 中南非数字经济合作现状与合作态势

### 3.1 数字基础设施建设

对于处在发展早期阶段的南非数字经济而言,数字基础设施建设尤为重要,数字基础设施建设也是南非提出的基建六大优先

领域之一。因此,相较于其他领域,数字经济的发展与合作对基础设施的需求尤为突出,仍处于发展早期阶段的南非数字经济要实现跨越式转变需与各国积极寻求合作。作为数字经济引领者之一的中国也应从政府和企业等层面,继续加强与南非的数字基础设施建设合作,逐步推进人工智能、5G、大数据、云计算、物联网、移动互联网等基础设施完善与基础技术研发,并以此为基础,加强数字化平台建设,重视区块链、量子计算、6G等更前沿的技术和基础设施的建设研发,推进南非智慧城市建设,从而助推南非加快数字化转型与长远发展。

### 3.2 数字人才培养培训

中南非双方应相向而行,推动数字人才培养迈上新台阶,在数字经济合作时需更为注重教育和培训方面的完善提高,借助“中非大学20+20合作计划”“中非数字创新伙伴计划”等项目,深入推进中南非之间职业技术教育与培训、中等教育、高等教育等领域的合作,与“鲁班工坊”、孔子学院、前方大使馆等一起形成数字经济人才培养合力,通过建设中南非数字技术交流示范和培训联合中心、中南非科技创新研发平台和数字经济联合研究中心、中南非联合实验室等机构开展相关方面培训工作。推进中南非数字教育合作联合办学、学历互认等工程,重视南非培养数字人才的诉求,尊重双方数字人才合作自主性,推动人才交流走深走实,提升服务南非数字经济的意识与能力,使南非教育与经济协调发展,南非数字人才培养与南非数字经济人才需求相适应,不断实现有“输血”到“造血”的转变,使南非更好应对后疫情时期的经济挑战。

### 3.3 多边数字合作平台

中国应与非盟、联合国数字安全联盟、国际电信联盟、世界无线电通信大会等多边一同推动对南非数字经济治理,更为高效地制定中南非数字经济发展项目,形成“中国+国际组织/区域组织+南非”的多边数字经济合作平台。中南双方通过政校企联合方式构建信息分享平台,在中非数字合作论坛、中非北斗合作论坛、中非创新合作与发展论坛的框架上,推动中南非数字经济合作开展务实对话,促进在人员培训、网络互联互通、创新中心建设等方面的协作,弥补数字互通鸿沟<sup>[3]</sup>。除开展常规性合作外,为保障中南非双方数字经济合作的可持续性,还需加强中南非双方各级政府的联系,拓展官民互联渠道,开展更具区域针对性的深入研究,建立对南非数字经济的投资预警跟踪反馈机制,及时跟进南非政治经济社会情况,并考虑增设中南非数字经济突发性事件合作基金,以便更好应对突发性政治事件等阻碍因素,以确保中南非数字经济合作的稳定性、延续性和有效性。

### 参考文献:

- [1] 张忠祥,陶陶.非洲经济发展的新态势[J].现代国际关系,2020(09):51.
- [2] 刘钊轶.南非骚乱背后的经济弊端[J].经济,2021(09):108.
- [3] 温铁军.全球化与国家竞争:新兴七国比较研究[M].北京:东方出版社,2021:309.