

# 政府会计制度下事业单位会计核算创新策略分析

丛鑫泽

河北省木兰围场国有林场, 中国·河北 承德 068450

**【摘要】**随着我国体制的变化及公共财政收入制度的逐步完善, 传统的事业单位会计核算制度已无法满足现代社会的需求, 搭建新政府会计管理体系刻不容缓。实施新政府会计制度可进一步提升事业单位财政资金使用效率, 使财务管理信息更加透明, 从而整体提升事业单位财务管理服务水平, 为其内部会计核算工作的顺利开展奠定良好基础。论文结合工作实际, 在会计风险案例中查找具体表现及其原因, 并有针对性地提出风险防控与建议, 保障行政事业单位的正常运营。

**【关键词】**政府会计制度; 事业单位; 会计核算

## An Analysis of the Accounting Innovation Strategy of Public Institutions under the Government Accounting System

Cong Xinze

Mulan Weichang State-owned Forest Farm, Hebei Province, Chengde City, Hebei Province, 068450

[Abstract] With the change of China's system and the gradual improvement of the public financial revenue system, the traditional accounting system of public institutions has been unable to meet the needs of the modern society, and it is urgent to build a new government accounting management system. The implementation of the new government accounting system can further improve the use efficiency of financial funds of public institutions, make the financial management information more transparent, so as to improve the overall level of financial management of public institutions, and lay a good foundation for the smooth development of their internal accounting work. Combined with the actual work, the paper finds out the specific performance and its causes in the accounting risk cases, and puts forward targeted risk prevention and control and suggestions to ensure the normal operation of administrative institutions.

[Keywords]government accounting system; public institutions; accounting

### 引言

行政事业单位的收入主要来自于政府财政拨款, 因此更容易滋生腐败, 而新政府会计制度的实施有利于会计核算质量及水平的提升。因此, 各事业单位必须高度重视新政府会计制度给会计核算工作带来的积极影响, 转变原有会计核算体系, 确保事业单位会计核算职能得以充分发挥, 提升财政资金使用透明性和公开性, 推动事业单位健康稳定发展。

### 1 新政府会计制度下会计核算的重要性

#### 1.1 促进事业单位稳定发展

事业单位针对会计核算工作制定相关的管理制度, 对员工的工作行为进行规范, 为事业单位提供公共服务夯实基础, 保证财政资金可得到合理使用, 国有资产安全完整, 从而维持社会稳定并促进社会经济发展。在新《政府会计制度》的影响下, 事业单位明确自身会计核算工作现状, 按照相应政府财政体制改革要求, 会计核算人员根据新《政府会计制度》要求对会计核算进行优化, 提升预算管理质量和成本管控效率, 为内部控制工作提供帮助, 保证事业单位可稳定运行发展。

#### 1.2 提升事业单位资金利用效益

《政府会计制度》包含了财务会计和预算会计, 分别以权责发生制和收付实现制为基础, 提供了更加准确的财务信息, 建立了完善的费用、预算管理机制, 科学研究合理地针对财务报告体制和会计制度开展了调整。此外, 新政府会计制度也保证了事业单位成本计算的准确性和绩效考评点评的实效性, 改进事业单位内部成本管理的高效化营销绩效评估管理体系, 促进资产使用效益水平的提高。

### 2 事业单位会计核算中存在的问题

#### 2.1 配套制度不完善

在二零一六年所展开的针对各级事业单位相关国有资产清查工作中, 虽有一定成效, 但是也不可避免地遗留的一些不可忽视的问题。由此就要求各级事业单位须尽快处理相关遗留问题, 为编制相关政府报告奠定良好基础。除此之外, 某些事业单位对于自身资产的相关管理还存在或多或少的问题, 其配套的制度建设还不完善, 存在资源配置随意性大, 疏于对资产的日常管理, 采购、使用、报废等环节管理不严, 相关排查

滞后等问题进一步加大了账实不相符的程度，同时也致使财务报告中的各项财务信息并不能很好地反映出真实的情况。

### 2.2 新旧制度衔接不顺畅

新会计制度主要是对旧的会计学科开展调整，新会计制度的应用范围扩大，这就与一些旧的会计制度应用领域有一些接触，促使工作量进一步扩大。另外，在新会计制度下，事业单位财务核算模式发生变化，原有的会计制度与准则无法与新制度进行有效对接，信息内容的沟通不畅，导致会计工作中的新旧制度之间出现矛盾。此外，新会计制度引入了权责发生制，这与旧的会计制度的会计核算基础是不一样的，旧的会计制度的核算基础是收付实现制，造成新旧制度对接不顺畅。

### 2.3 核算难度较大

新政府会计制度中要求事业单位财务人员按照收付实现制进行预算收付，并要将权责发生制作为财务核算的基础。收付实现制与权责发生制同时运行，且两者之间相互衔接。如预算会计与财务会计针对的是同一经济业务时，可以选择平行记账的规则，双重核算纳入部门的预算管理现金收支，而在双轨制核算模式下，事业单位人员工作量较大，同一笔财政资金收付业务需要同时进行财务会计处理和预算会计处理，在进行会计科目细化时存在一定复杂性。

## 3 新政府会计制度下事业单位会计核算创新措施

### 3.1 完善核算制度

事业单位会计核算人员的职责要进行明确划分，根据会计核算人员的擅长方向、工作能力，将其安排至合适岗位上。同时，建立激励约束机制对提升会计核算效果也非常关键，对不按照规定履行责任的会计人员或者工作完成效果差的人员，实施惩处，反之则进行一定的奖励，以此提高会计核算人员工作规范性以及工作效率。事业单位在完善会计核算制度时可以从财务核算和报表编制两方面入手，而且要以新《政府会计制度》要求为导向，在事业单位原财务管理制度基础上进行优化，避免在后续工作中新《政府会计制度》与内部会计核算制度产生较大的矛盾，保障会计核算工作可顺利推进。

### 3.2 优化核算模式

通过对业务成本费用和管理成本费用的分析，在相关政策和制度的指导下，将事业单位的资产、资金活动等全部纳入财务会计核算工作的范围内，才能体现出事业单位财务会计核算工作的全面性与准确性的特点。其次，事业单位的财务部门，应该合理运用先进的财务会计报表编制方法，开展单位内部审计审查活动，保证事业单位财务报表数据的真实性与准确性，

提高事业单位财务报表质量。最后，事业单位应该按照每年一次的频率，编制决算报表，详细列支财务与预算支出的项目，明确各个会计科目之间存在的对应关系，提高财务会计核算的效率，为后续相关部门开展财务会计信息的查询工作提供便利。

### 3.3 优化财务信息系统

事业单位的财务管理人在日常工作过程中，既要熟练掌握会计信息化系统操作的方法，同时还应通过与系统技术人员之间的交流沟通，了解和发现会计信息化系统运行中出现的问题，优化和完善事业单位会计核算信息化体系，促进事业单位财务会计核算工作质量和效率的全面提升。此外，事业单位财务部门，应该合理运用会计核算信息化系统，提高事业单位内部预算系统、核算系统、财务系统、资金系统之间相互融合的水平，充分发挥事业单位信息共享平台的优势，推动事业单位财务会计核算工作的高效、规范开展。

### 3.4 提升财务人员业务水平

由于缺乏会计稽核，致使会计核算工作无法满足内控要求，不能在第一时间内发现事业单位中的舞弊行为并对其进行处理，导致事业单位面临风险。对此，事业单位必须不断增强自身财务管理能力，明确会计人员职责，做好财务管理内控工作。与此同时，还要加强对会计人员的培训，结合新政府会计制度的修订内容定期展开培训，确保业务培训的系统性，提升单位内部财会人员的综合水平与财务管理能力，以此推动事业单位会计核算质量和核算水平的提升。

## 4 结束语

截至目前，出于各单位对新制度并没有足够地深刻学习与掌握的原因，在各单位内部实施新制度存在一定程度的阻力。所以各事业单位应从实施过程总结经验教训，提出相关改进措施，促进自身会计核算水平的不断完善与提升，这对于各事业单位的发展是非常有必要的。

## 参考文献：

- [1] 邹长智.刍议《政府会计制度》对事业单位财务核算的影响[J].财会学习, 2020 (30): 78-79.
- [2] 李丽飞.新会计制度下行政事业单位会计核算与分析[J].财会学习, 2020 (30): 86-87.
- [3] 郭桃.新政府会计制度对事业单位会计核算的影响与探讨[J].纳税, 2020, 14 (30): 53-54.
- [4] 张曼.试析新政府会计制度对事业单位会计核算的影响[J].国际公关, 2020 (12): 230-231.

- [5] 李萍. 新会计制度下完善事业单位会计核算的探究[J]. 中国市场, 2020(29):155+163.
- [6] Public Service Professionalism for Performance Measurement and Evaluation[J]. NaomiCaiden. Public Budgeting & Finance . 2003 (2).
- [7] Government Accounting: An Assessment of Theory, Purposes and Standards[J]. James L. Chan. Public Money & Management . 2003 (1).
- [8] Accounting and the New Public Management: Instruments of Substantive Efficiency or a Rationalising Modernity?[J]. IrvineLapsley. Financial Accountability & Management . 2002 (3-4).
- [9] Institutional theory and accounting rule choice: an analysis of four US state governments' decisions to adopt generally accepted accounting principles[J]. Vivian L. Carpenter, Ehsan H. Feroz. Accounting, Organizations and Society . 2001 (7).
- [10] 郭江. 预算绩效评价中利益相关者的行为特征分析[J]. 云南财经大学学报. 2021(07).
- [11] 田永生, 杨秀慧, 吴君, 于小卫, 田佳奇, 孔添.《政府会计制度》下公立医院全面预算绩效体系重构与实施路径研究[J]. 中国卫生经济. 2021(07).