

推进高速公路交通运输执法服务站所标准化建设的问题与对策研究

——以安徽高速公路交通运输执法服务站所建设为例

黄靖宇

安徽省高速公路路政支队, 中国·安徽 合肥 230000

【摘要】高速公路交通运输执法服务站所作为履行高速公路管理服务和行政执法工作的主要依托,是保障公路运输经济健康、可持续发展的重要基础。研究我省高速公路交通运输执法服务站所标准化建设,明确执法服务站所空间布局、建设目标和任务,对于加快补齐高速公路交通运输执法服务短板、促进运输经济健康持续发展具有重要意义。

【关键词】运输经济; 站所建设; 规划布局; 保障措施

Research on the Problems and Countermeasures of Promoting the Standardization Construction of Expressway Transportation Law Enforcement Service Station

—takes the construction of Anhui high-speed transportation management service station as an example

Huang Jingyu

Anhui Provincial Highway Administration Detachment, Hefei, Anhui 230000, China

[Abstract] As the main basis of the highway transportation law enforcement service station, which is responsible for the performance of the highway management service and administrative law enforcement work, it is an important basis to guarantee the healthy and sustainable development of the highway transportation economy. It is of great significance to study the standardization construction of expressway transportation law enforcement service stations in our province, and to clarify the spatial layout, construction objectives and tasks of law enforcement service stations, to accelerate the shortcomings of expressway transportation law enforcement service and promote the healthy and sustainable development of transportation economy.

[Keywords] Transportation economy; station construction; planning and layout; safeguard measures Research on the Problems and Count

高速公路作为综合交通运输体系的基础,是经济社会发展的战略资源,是服务经济、服务社会、服务公众的重要载体。高速公路交通运输执法机构依据法律法规授权,在维护公路管理者、经营者、使用者合法权益,保护路产、维护路权、保障公路运输经济良性发展方面发挥着重要作用。执法服务站所作为履行高速公路运输管理服务和行政执法工作的主要依托,是保障高速公路健康、可持续发展的重要基础。因此,研究我省高速公路交通运输执法服务站所标准化建设,明确站所空间布局、建设目标和规划布局,对于加快补齐高速公路交通运输服务执法短板、促进高速公路运输经济健康持续发展具有重要意义。

1 推进高速公路交通运输执法服务站所标准化建设的时代背景和发展现状

1.1 高速公路和运输经济发展对交通运输执法服务提出更高要求

我省高速公路发展起步于上世纪九十年代,1991年10月,安徽第一条高速公路合宁高速正式通车,经过30年快速发展,取得了令人瞩目的成绩。截至2022年,全省高速公路总里程达到5146公里,面积密度3.68公里/百平方公里,全面实现了“县县通高速”。

按照《安徽省高速公路网规划修编(2020-2035年)》规划目标,到2035年,全省高速公路规划总里程达10165公里(含展望线),形成“五纵十横”高速公路网,基本实现“各市有环线、县区有双线、重点城镇全覆盖、重要节点全连通、主要通道全扩

容”,东接沪苏浙、西连鄂豫赣的高速公路通道服务能力有效提升,全面支撑交通强国建设和长三角区域一体化发展。

“十四五”时期,是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是安徽全面强化“两个坚持”、全力实现“两个更大”,共同谱写现代化美好安徽建设新篇章的关键期,更是安徽交通运输重点实施“12315”发展战略,推动“四上安徽”建设取得显著成效的重要战略机遇期。随着构建国内国际双循环发展格局、推进长三角一体化发展、推动“一圈五区”协调发展、建设新阶段现代化美丽长江(安徽)经济带、建设交通强省等重大战略的深入实施,全省经济社会发展将呈现新局面。

高速公路建设推动了运输经济发展,促进了区域和区际之间的经济联系,使得资源要素等得以快速整合,从而带动区域经济繁荣,也对高速公路管理和服务也提出了新的更高要求。

1.2 我省高速公路交通运输执法服务站所建设严重滞后于运输经济发展。

2003年,省编办、省交通运输厅按照政企分开原则,将高速公路经营企业承担的路政管理职能,统一收归省公路管理局承担,批准成立安徽省高速公路路政支队(以下简称高速支队),按照“一路一大队”的原则设置路政大队进驻各路开展路政管理和交通行政执法工作。2020年6月,按照省级层面交通运输综合行政执法改革统一部署,高速支队建制划转到省交通运输综合行政执法监督局管理,承担全省高速公路交通运输综合执法工作。

截至2022年,高速支队向全省高速公路派驻路政大队共计44个,现有44处执法站所,其中租赁的20个,占比45.5%,经营单位提供的22个,占比50%,自有办公场所2个,占比2%。经营单位提供执法站所多分布在沿线收费站、服务区,租赁站所多为高速沿线附近厂房或民房,自有站所为国有资产划拨。

2 推进高速公路交通运输执法服务站所标准化建设面临的问题和形势要求。

2.1 执法服务站所建设面临的问题和困难

与高速公路建设相比,高速公路交通运输执法服务站所建设规划标准不系统、资金来源不明确、保障措施不健全等问题日益凸显,影响着高速公路服务水平的提升和运输经济的持续发展。主要表现在:

2.1.1 缺少总体布局规划和统一建设标准。目前,全省高速公路执法服务站所建设方面尚无总体布局规划。与高速公路交警部门相比,也未出台层级较高、具有较强约束力的建设标准,导致全省高速公路路政执法站所规模和布局各不相同,建筑面积和功能设施难以满足执法需求。

2.1.2 项目立项、建设经费等历史遗留问题未得到妥善解决。省政府《理顺高速公路交通综合管理体制工作专题会议纪要》第五条明确规定:“关于路政今后办公及生活用房问题。比照省发改委等五部门联合下发的发改投资(2017)1397号文件关于交通警察办公和生活用房规定执行,具体标准由省发展改革委会同省交通运输厅及有关部门结合实际工作需要予以明确。对新建高速公路的路政办公和生活用房应与高速公路同步设计、同步建设、同步交付使用,列入建设成本。对已运营但未建设路政大队办公和生活用房的高速公路,由省交通运输厅商高速公路业主选址建设,建设资金参照高速公路警察办公和生活用房资金办法由高速经营业主负责解决,省交通运输厅监督实施,3年内完成”。近年来,大多数新建高速公路未按照上述规定和要求,同步规划、设计和建设交通综合执法站所,导致每当新路段通车时交通综合执法机构都面临无合适执法站所进驻的窘境,需要与路段经营管理单位或建设单位进行反复沟通和协调。

2.2 执法服务站所建设面临的形势要求。

2.2.1 适应国家和安徽省交通运输发展战略的需要。党的十九大立足新时代新征程,作出了建设交通强国的重大决策部署。安徽省委、省政府印发了《关于贯彻〈交通强国建设纲要〉的实施意见》,明确了我省加快交通强省建设的一系列重大部署,提出到2035年基本建成交通强省,基本形成“安徽123出行交通圈”“安徽123快物流圈”,基本建成现代化综合交通体系。高速公路作为综合立体交通网的重要组成部分,发挥着交通运输主通道、大动脉的作用。高速公路的健康、可持续发展要求进一步夯实交通运输执法的保障性地位,加快完善全省高速公路交通执法站所布局,切实提高高速公路执法服务水平,充分发挥高速公路综合效益。

2.2.2 推进交通运输行政执法“四基四化”建设的需要。近年来,交通运输部把持续推进“四基四化”(基层执法队伍职业化、基层执法站所标准化、基础管理制度规范化、基层执法工作信息化)建设作为交通运输法治建设的重要措施,在推进交通运输治理体系和治理能力现代化若干问题的意见等一系列重要文件中多次部署和强调,并制定出台关于规范交通运输基层执法站所建设的若干意见,对基层执法站所“五小”工程建设等提出具体要求。开展全省高速公路交通执法站所规划研究并组织实施,对夯实基层行政执法保障、促进严格规范公正文明执法,具有重要意义。

2.2.3 是适应高速公路通车里程快速增长的需要。按照规划到2035年,全省高速公路规划总里程达10165公里,随着高速公路通车里程的持续增长,对交通执法队伍进驻管理的需求将持续增加,站所建设问题将越发凸显,需要同步优化执法站所布局,确保交通执法站所建设与高速公路发展相匹配。

3 推进高速公路交通运输执法服务站所标准化建设需明确建设目标和规划布局

3.1 执法服务站所建设的目标。要规划形成“标准明确、布局合理、服务高效”的高速公路交通运输综合执法站所体系,为全省高速公路安全、健康、可持续发展提供坚实保障。一是坚持统筹兼顾,科学布局原则。按照高速公路交通运输综合执法要求,与全省高速公路建设规划相衔接,统筹长远发展和近期需要,做好顶层设计,合理布局全省高速公路交通执法站所。二是坚持因地制宜,便民利民原则。综合考虑管辖范围、交通条件、地理环境、路网规划等因素,按照快速应急优先、服务便民优先、靠近城区优先原则进行执法站所选址。三是坚持协调优化,有序实施原则。立足高速公路交通执法站所建设实际,统筹新建、改扩建与已建高速公路交通执法站所协调发展,优化存量资源配置,扩大优质增量供给,科学确定执法站所建设标准和建设时机,稳步推进交通执法站所新建和达标改造工作。

3.2 执法服务站所建设的规划布局。

根据省编办《关于全省高速公路路政管理体制调整有关问题的批复》(皖编办(2003)117号)确定按照“一路一大队”的原则设立亳阜、阜周等33个路政大队(另有永利、利合等11个大队已组建待批复)。同时根据安徽省“十四五”高速公路建设规划,并结合全省高速公路路政执法及交通运输综合执法发展需求,按照每100公里设1个执法大队的标准,到“十四五”末,全省拟规划建设60个高速公路交通综合执法大队。

为满足交通综合执法站所标准化、形象化建设需要,执法站所设计和建设以低层、多层建筑为主,如受条件所限,可与经营管理单位、高速交警用房以及服务区等结合,但应相对独立分区。

一是对既有高速公路中租赁的20处执法站所由高速公路经营单位负责在现有管理中心(处、公司)、收费站存量办公生活用房按照《安徽省高速公路交通综合执法大队业务用房标准》予以调剂,三年内完成。

二是对经营单位提供的22处交通综合执法站所进行达标改造,三年内完成。费用预算由经营单位和执法机构按协商比例承担。

三是对十四五规划新增的16处交通综合执法站所,在新建项目中按照按照《安徽省高速公路交通综合执法大队业务用房标准》同步规划、同步设计、同步建设、同步投入使用。

4 推进高速公路交通运输执法服务站所建设标准化需落实保障措施

4.1 加强组织保障。按照全省集中统一管理要求,结合地市行政区划,本着方便协调管理的原则,科学调整各大队管辖路段范围;积极争取有关部门支持,明确全省高速公路执法机构设置、人员配置标准,优化队伍结构,全面加强高速公路交通执法规范化、标准化建设,努力实现“安徽第一,全国一流”的交通运输综合执法队伍的建设目标。

4.2 加强协调衔接。加强与省政府相关部门以及高速公路经营管理单位的沟通衔接,建立协调配合工作机制,合力推进全省高速公路交通综合执法站所建设。执法站所建设应与全省高速公路建设规划相衔接,结合高速公路工程方案、地形地貌、水文地质等进行选址,具体位置在项目设计批复中予以明确。做好规划实施的跟踪、督促和评估,建立规划动态调整机制。

4.3 加强资金保障。新建、改扩建高速公路交通执法站所纳入高速公路建设计划,由高速公路建设单位负责建设,所需费用纳入项目建设成本。已建高速公路交通执法站所达不到标准的,由相关经营管理单位负责筹措资金进行达标改造,分批改建到位。

参考文献:

- [1]徐方.基层站所(服务窗口)标准化建设的实践与思考[J].新经济.2014,0(29).79
- [2]高珊.浅谈以“三基三化”建设为抓手有效推进高速公路法治路政建设[J].河北企业.2015,(5).26-26