

# 政府会计制度对行政事业单位财务管理的影响

周俊青

蔚县自然资源和规划局, 中国·河北 张家口 075700

**【摘要】**目前行政事业单位的相关业务建设已经足够完善, 便民服务覆盖了大部分生活。人们足不出户就可以办理相关业务。行政事业单位要强化内部工作制度, 加快内部运行效率, 进一步提高工作效率。而新《政府会计制度》的全面实施成为了一个有效的解决方案。行政事业单位财务管理的一般范围是指一切与单位行政管理有关的资金流转行为, 而新会计制度的推行着重在于对财会系统进行改进, 完善行政事业单位的会计法规以及加大事业单位财务预算力度等方面。因此在新会计制度全面推行下, 行政事业单位要尽快掌握相关变化安排人员落实到位。

**【关键词】**政府会计制度; 行政事业单位; 财务管理

## The Impact of the Government Accounting System on the Financial Management of Administrative Institutions

Zhou Junqing

Wei County Natural Resources and Planning Bureau, Zhangjiakou City, Hebei Province, 075700

[Abstract] At present, the relevant business construction of administrative institutions has been perfect enough, and the convenient services cover most of the life. People can handle related business without leaving their homes. Administrative institutions should strengthen the internal work system, accelerate the internal operation efficiency, and further improve the work efficiency. The full implementation of the new government accounting system has become an effective solution. The general scope of financial management of administrative institutions refers to all the capital transfer behaviors related to the administrative management of the unit, and the implementation of the new accounting system focuses on improving the accounting system, improving the accounting laws and regulations of administrative institutions and increasing the financial budget of public institutions. Therefore, under the comprehensive implementation of the new accounting system, administrative institutions should grasp the relevant changes in the arrangement of personnel as soon as possible.

[Keywords]government accounting system; administrative institutions; financial management

### 引言

财务管理是一个单位重要的经济活动, 是对资产购置、资金筹措、经营现金流量和利润分配的管理。通过以上有效的经济活动, 单位可以合理处理各种经济财务关系, 提高财务效率, 实现长远发展。财务管理是公司的一项重要经济活动, 涉及面很广。所有部门都参与财务业务的处理, 如生产部门、销售部门、预算部门和管理部门。一方面, 各部门需要按照财务管理的目标执行各项工作, 完成各项任务和活动。另一方面, 各部门产生的财务支出和收入需要汇总到财务部门进行业务处理, 编制财务报表。为此, 行政事业单位需要认真解读新《政府会计制度》, 详细了解政策变化, 深刻认识到《政府会计制度》变革对自身带来的影响, 并结合实际情况, 对现有的财务管理模式进行创新与完善, 以便更好满足“新政策”提出的全新要求。

### 1 新政府会计制度对行政事业单位的作用

新财政一体化系统基于同一系统, 通过并行记账实现双功能、双基础、双报表。是一套会计制度形成的会计结果。对于同一项经济业务, 只分别按照权责发生制和收付实现制进行

财务核算和会计分录的编制, 最终形成财务报告和决算报告。通过平行记账的方式, 财务会计和预算会计相互衔接。同时, 由于会计基础不同, 两者又相互分离。这样, 在精细化核算的基础上, 弥补了原制度中信息披露不完整的缺点, 加强了财务和预算管理, 共同反映了单位的财务管理状况和预算执行情况。从管理层的角度来看, 由于会计准则的统一, 为未来各项指标的决策提供了有力的依据。便于管理层对数据进行对比分析, 有利于政府的定量决策和长期分析。但是, 如果一项经济业务受益于多个会计期间, 则应在这些期间承担相应的成本。财务核算的精细化表现在: 存货的收发存过程的核算, 需要精细化核算存货的价值消耗; 固定资产的折旧和无形资产的摊销, 使得折旧费用在各个会计期间得到计量; 对收入费用的核算更加明确, 对成本进行的归集和分摊更加合理, 为下一步行政事业单位做好成本核算, 从而对其部门进行运行情况的分析打好基础。通过有力的数据支持, 政府部门才能进行合理决策, 充分发挥监管市场秩序以及提供公共服务的职能。

### 2 政府会计制度改革对行政事业单位财务管理的影响

#### 2.1 提升会计核算标准

行政事业单位过去采用的核算方法有一定的局限性，主要是核算模式过于单一，对核算的要求过于宽泛。新的政府会计制度对其会计工作提出了更高更具体的要求，导致财务会计工作量增加以及财务工作更细化。比如，新的政府会计制度规定，行政事业单位需要在同一制度下进行财务核算和预算核算，两者既相互独立又相互联系。管理者需要更加关注预算执行率和项目完成率，所以财务主管的会计工作量会增加，必须加大对业务知识的学习，以做到更好的管理会计工作。同时，行政机构在建设过程中，财务管理存在一些难以根除的问题，比如固定资产尚未完成报废处理以及往来款追回不足等，这些问题会影响行政事业单位的财务执行情况，所以需要其强化财务管理力度，依据新政府会计制度的要求解决上述问题。

### 2.2 加强全面预算管理

在我国预算管理制度不断改革的背景下，政府预算逐步规范，涵盖了一般社会保障、国有资本经营和政府性资本预算。而且促进了全面预算管理的实现，保证了全面预算的完整性。同时，它们之间的关系基本规范，预算外资金已经取消，所有的财政支出都是有关联的。为了避免一些与预算相关的困难情况，行政事业单位部门之间的一系列收支也纳入了新预算法的预算规定。在新预算法规定的特定预算范围内，具体位置和实际参考反映了每一个回合确保预算的一致性和综合性预算管理的创新方向。它还能保证行政事业单位的科学合理的预算系统。

### 2.3 提高数据使用效率

为了全面监督行政事业单位的财务往来，新制度要求行政事业单位的财务管理活动应当公开。新体系通过使用收入和支出要素，综合考虑了保障性住房、公共基础设施等。通过采用权责发生制方法，使得各行政事业单位在财务信息整合过程中的数据信息更加全面，为数据使用者合理利用数据资源提供了有力的数据支持。在数据统一的情况下，体现各单位的财务报表。一方面提高数据的可比性，另一方面充分发挥其社会监督功能，通过新制度的实施规范各单位的财务管理，促使财务管理活动更为规范。政府相关部门通过对各部门的数据进行分析研判，结合当前行政事业单位的发展状况，更加精准的分析和合理的预测，促使行政事业单位做好财务的精细化管理和资源的合理分配，提高数据的使用效率。

## 3 政府会计制度改革提升行政事业单位财务管理措施

### 3.1 规避经营风险

首先，根据自身经营特点，对经营风险进行分类。比如在资金收支业务中，容易关注坏账。在票据管理业务中，要

关注票据价值是否正确，审批流程是否合规等。对各项基金业务进行风险评估，然后制定合理的风险控制措施。其次，要制定风险控制制度，对每一笔资金、票据业务进行制度化管理。比如在资金使用上，调度要合理，回收要及时，预算要合理编制，预算要定期控制和考核，要通过细化的流程制度加强资金的管控，严禁账内收款，设立“小金库”。再次，对于员工的管理，一方面要完善员工的评价机制，不仅要注重员工的工作绩效，还要将员工的基本素养和工作态度纳入评价范围，建立全面的评价体系，加大道德培训，提高员工的综合素质。在员工招聘过程中，也要把他们的基本素质纳入招聘范围，选聘与单位组织文化相契合的员工，保证组织文化的传承。另一方面，应该注重财务人员的转型，信息时代的到来转变了传统的财务管理模式，对财务人员的业务能力提出了新的要求，财务人员必须注重自身业务转型，积极向管理会计人才转变，不仅需要了解并掌握基本的财务会计知识，还应该掌握财务决策、财务风险识别与控制的能力，能够利用财务软件处理财务业务与执行财务决策。针对这种情况，行政事业单位一方面广纳贤才，制定合理的员工招聘标准，实现招聘程序公正、公开、公平，另一方面，可以通过专家讲座、组织学习、线上培训等形式提升员工的财务业务水平与职业道德素养，进而从整体上强化人才输入，提升单位财务管理水平。

### 3.2 制定科学的财务报表

财务报表是单位整体经营状况的体现。行政事业单位在实施新制度的过程中，不仅要创新管理模式，还要不断改进会计工作，注重财务报表的编制和优化。财务人员在编制财务报表的前期，需要进行全方位的准备，收集、分析财务信息，并在此基础上增加现金流量表，整合、统一单位内部的当期资金使用情况，从而改进和完善单位的财务报表体系。同时，合理运用“现值分析法”将收入现金和预期现金进行梳理，逐步转化为现金价值，将现金使用情况准确反映在财务报表中，以便领导干部与管理人员的经营管理。另外，财务人员应将财务报表与实际经营情况进行对比，查看是否存在差异、不匹配现象，及时为领导干部传递更准确的现金流量情况，作为决策的重要依据，尽可能保证经营与管理决策的科学、正确性。

### 3.3 健全监督机制

一个好的、完善的监督机制能够有效地促进日常财务工作的顺利开展，保证财务工作能够取得实效。因此，为了提高行政事业单位的财务管理效率，必须改进和完善现有的财务监督机制，使财务工作的各个方面更加规范。一是构建内部监督体系，充分发挥单位内部监督职能。行政事业单位应当根据自身实际情况，组建适合自身财务管理机制的监督小组，由高级领导直接负责。同时，行政事业单位各部门负责人也要参加队伍，发挥他们对财

务部门工作的监督作用。团队还需要加入一些专业素质较强的财务人员和审计人员，对财务工作的规范性和科学性进行深入研究。主要审查常规项目，而对于容易出问题的环节，要采取不定期抽查的方式，加大监督力度，倒逼相关环节人员按照法规与政策认真完成相关工作。监督团队还要站在自身的专业角度，及时甄别可能发生的财务风险，并进行反馈，以保证财务体系稳定运行。其二，充分发挥外部监督作用，推动财政体系不断革新。单位可以根据自身实际情况，不断对财务监督的相关工作进行改革，根据单位实际情况，适当调整对外信息公开程度，接受来自社会的监督。

### 3.4 为财务管理创新助力

行政事业单位财务管理的创新和突破不可能一蹴而就。是我国行政机关经过不断探索和摸索，形成的一套适合我国行政事业单位财务制度发展的新模式。这种新模式既是对原有会计制度的重构，也是一种大胆的创新，在增加会计预算、新旧制度衔接、会计与资产管理一体化等方面提出了更严格的要求。首次在核算要素中实施“3+5”因素模型，使核算数据更加准确。关于资产和负债积累的统计也更清楚地表明，严格的会计制度是用来衡量资产和负债的，实现了行政事业单位资产与负债的计量目标

更加精确与高效，从而使得事业单位的财务管理工作的效率得到了明显的提高。

### 4 结束语

随着我国社会经济的发展和会计预算管理制度的不断改革，加强财务管理是当前行政管理的必然要求。但由于篇幅有限，所提建议仅适用于行政事业单位，各个单位与企业应根据自身的战略目标与经营方向制定合理的财务管理建议，从而提升经营效率，促进自身发展。

### 参考文献：

- [1] 刘敏. 政府会计制度改革对行政事业单位财务管理影响[J]. 市场观察, 2019 (10): 53.
- [2] 杨宏.《政府会计制度》改革对事业单位财务管理的影响研究[J]. 当代会计, 2019 (18): 52-53.
- [3] 周萍. 政府会计制度改革对地勘事业单位财务管理的影响[J]. 现代经济信息, 2019 (18): 219.
- [4] 宋双. 政府会计制度对行政事业单位财务管理的影响[J]. 中国总会计师, 2019 (09): 140-141.
- [5] 李杨. 论政府会计制度改革对行政事业单位财务管理的影响[J]. 纳税, 2019, 13 (25): 100+103.