

政府投资审计在农村水利工程造价管理中的应用研究

毕英平

乾安县审计局, 中国·吉林 长春 130000

【摘要】政府投资项目与一般投资项目不同, 政府在项目中起着主导作用, 从项目的规划、立项、建设以及后期的运营基本上都会全过程跟踪与协调。工程建设基本程序一般包括四个阶段: 投资决策阶段、前期准备阶段、施工阶段、交付使用阶段。政府投资项目的工程造价审计是工程建设基本程序中非常重要的一环, 此工作通常由财政投资评审中心或投资审计相关工作的部门或机构负责。结合近几年的审计实践, 笔者谈谈对农田水利项目的审计重点和方法的认识和看法。

【关键词】审计; 水利工程; 造价管理

Application of Government Investment Audit in Cost Management of Rural Water Conservancy Project

Bi Yingping

Qian'an County Audit Bureau, 130,000, Changchun, Jilin, China

[Abstract] Different from government investment projects and general investment projects, the government plays a leading role in the project, from the whole process of project planning, approval, project approval, construction and later operation will be tracked and coordinated. The basic procedures of engineering construction generally include four stages: investment decision-making stage, preliminary preparation stage, construction stage, delivery and use stage. The project cost audit of government-invested projects is a very important part of the basic procedures of engineering construction, which is usually responsible for by the financial investment evaluation center or the departments or institutions related to the investment audit. Combined with the audit practice in recent years, the author talks about the understanding and view of the audit focus and methods of irrigation and water conservancy projects.

[Keywords] Audit; water conservancy projects; cost management

1 农田水利项目审计重点

1.1 重点审查项目资金管理, 保证建设资金安全运行

1.1.1 资金到位落实方面

重点关注项目主管部门和用款单位是否按国家和省下达的计划将农田水利专项资金落实到项目, 项目资金与批复概算形成的“结余资金”, 是否按项目调剂使用要求用于农田水利建设, 有无将结余资金长期闲置未用或用于非小农水以外项目建设的问题。项目资金与批复概算存在的资金缺口, 是否落实地方配套, 有无因配套资金落实不到位, 导致部分项目未按计划实施的问题。

1.1.2 资金管理拨付方面

一是资金管理情况。审查水利、财政部门及项目法人单位对专项资金的管理是否严格、规范, 是否建立项目专账、单独核算; 是否严格执行项目支出预算管理和国库集中支付制度, 有无因制度不健全、管理混乱, 造成资金多头管理、大额现金支付、项目支出超概算或多付、重付工程款的问题。

二是资金拨付情况。审查资金拨付程序是否合规, 是否按合同约定和工程进度及时拨付资金, 有无未按规定拨付资金, 影响项目按计划实施完成的问题; 有无资金拨付与合同约定、工程进度不相符, 超进度支付工程款的问题。要加强对资金结

存情况的分析, 有无因项目实施进度缓慢、验收不及时、工程结算等后续工作组织不力, 导致资金结存较大, 结余或预计结余资金闲置未发挥效益的问题; 有无因资金长期跨年度结转形成存量, 导致资金被清理收回整合或平衡财政预算的问题。

1.1.2 资金使用方面

审查项目资金使用是否真实、合法。有无挤占、截留、挪用项目资金, 违反中央八项规定精神和国务院“约法三章”要求的问题; 有无采取签订虚假合同、编制虚假资料、虚开或重报原始票据、虚列工程支出、高估冒算方式, 套取骗取、贪污私分及资金账外运行等重大违法违纪问题; 有无利用管理职权搞钱权交易、利益输送等涉嫌违法犯罪的问题。建设单位管理费、监理费、勘测设计费、安全鉴定费费用是否按规定比例和范围使用, 有无超比例、超范围列支或因勘测设计不符合实际重新规划设计, 重复支付设计费用造成损失浪费的问题。

1.2 重点审查项目建设管理, 确保项目质量

1.2.1 项目建设立项情况

审计时应重点关注项目立项程序, 通过查看前期立项资料结合实地勘察, 立项是否充分考虑到当地实际情况; 有无与农业综合开发、土地整治等涉农项目交叉重叠, 虚报或重复申报项目骗取项目资金等问题; 有无将已有需修复的工程作为新建工

程申报, 虚报工程量, 套取项目资金问题。

1.2.2 项目招投标情况

审计时应重点关注招投标程序是否严谨, 是否严格按照招标投标法的相关规定严格执行。重点关注中标文件与未中标文件有无错漏一致, 或者有规律性的价格波动, 明确有无借用他人资质串标围标现象。关注评标委员会是否正确履行职责, 有无渎职现象发生。

1.2.3 项目转分包情况

审计时应重点关注投标人项目现场管理人员是否与投标管理人员一致, 查阅项目现场管理人员劳动合同、执业资格、职称及工资发放情况, 结合现场管理人员谈话笔录锁定现场负责人。核实项目实际财务负责人和施工现场负责人是否是中标企业的在职职工。

1.2.4 项目建设情况

一是重点核实项目建设的实际情况, 取得真实可靠的数据和资料, 关注项目是否按计划完工, 是否按照设计要求完成工程内容。二是审查项目工程造价和结算是否真实、合法和有效。重点抽查有无采取虚增工程量、变更单价、高套定额、偷工减料等方式高估冒算, 造成工程造价不实的问题; 有无项目相关单位相互串通, 编制虚假工程结算资料、虚报工程完成投资额, 通过假合同、假施工、假验收、假报账以及少做多报、高估冒算、先付后返等手段骗取、套取项目资金的问题。重点运用对比分析的方法, 将项目预算、竣工或验收资料数据、实地核查数据、工程造价审核数据以及项目资金结算数据进行对比分析。

1.2.5 项目监理履职情况

重点审查 监理履职情况, 对履职不到位的问题 要查深查透, 是主观上故意放水还是 工作疏忽, 是否存在利益上的联系。重点审查监理单位是否根据项目实际制定了监理工作大纲及监理工作细则, 是否建立了工程材料检验制度, 是否存在工程量、新增单价等签证不规范, 对重要工序是否进行旁站监理等。

1.2.6 项目竣工验收情况

重点审查项目建设是否达到了设计的建设规模和工程质量要求, 已完工项目是否建立健全项目验收责任制、备案制, 是否规范验收, 是否办理预算、决算、结算、报账手续, 验收结果和办理的决算是否真实、合规, 有无高估冒算、虚报冒领, 虚列支出等, 有无虚假验收或因建设项目不符合计划、建设程序不到位、工程质量不达标等, 却通过验收, 造成项目难以投入正常使用、严重损失浪费、重大责任事故等。

1.3 重点市查项目后期管护, 确保项目发挥应有效益。

1.3.1 工程后期管护情况。一是重点关注项目主管部门是否制定管护制度, 完善了管护机制。二是重点关注项目主管部门是否与项目所在乡镇办理工程移交手续。三是重点关注工程后期管护

经费是否落实到位, 是否解决了项目后期管护资金缺乏的问题。

1.3.2 完工项目运行效益情况。重点关注项目投入使用后, 所在项目区的农业生产条件、生态环境是否得到改善, 防洪、灌溉、排涝等农业综合生产能力是否得到提高等。要通过数据定性、定量分析项目实施后给农村带来的改变和农民得到的实惠。

2 加强和改进农田水利项目审计的建议

2.1 加强财政资金监督, 保证建设资金安全运行。财政及水利主管部门应深入了解项目进展, 严格按照合同规定支付工程款, 保障资金使用的真实性、合法性, 促进资金发挥最大效益。

2.2 建立联合监督制度, 明确责任主体。建立纪检监察、招标投标管理部门、项目主管部门之间的联合监督机制, 共享监督资源, 加强对招投标全过程监督力度, 并根据相关问责法规实施问责。

2.3 加大监管力度, 保证工程建设高质高效。对建设单位、监理单位 和施工单位三方串通弄虚作假、虚报套取工程建设资金的问题要严肃查处, 确保项目结算造价真实合法。(四) 完善相关政策, 保证工程管护落实到位。

3 结束语

农村水利工程的特点是复杂性同时又具有单一性, 工程造价会由于建设主体、时间、地点等不同而不同。所以, 工程造价的变化会导致很多争议, 因而需要引起工程建设各方的共同重视, 通过公平、公正、合理、合法的方式解决。只有在工程造价得到合理控制的情况下, 才能确保工程资金应用的有效性, 进而提升工程进行的速率。工程造价审计工作在控制工程造价及工程成本的过程中发挥了至关重要的作用, 因此, 相关工作人员应对影响工程造价审计工作的因素进行深入研究, 并采取相应的解决措施, 以提升工程造价审计工作的质量, 进而推动建筑行业整体的健康发展。

参考文献:

- [1] 曾瑞. 政府投资审计在农村水利工程造价管理中的应用研究[D]. 新疆大学, 2019
- [2] 刘何斌. 政府治理视域下的农村水利基础设施绩效审计初探[J]. 江苏商论, 2015(10): 81-84. DOI: 10.13395/j.cnki.issn.1009-0061.2015.10.025
- [3] 王新建. 浅谈农田水利配套工程专项资金绩效审计评价指标体系[J]. 中国内部审计, 2010(12): 82-84
- [4] 青海省水利厅审计室. 青海 加大审计监督力度 强化工程财务管理[N]. 中国水利报, 2009-08-04(B01). DOI: 10.28136/n.cnki.ncs1b.2009.001413
- [5] 丘利清. 发挥审计职能 为建设社会主义新农村服务[J]. 广东审计, 2006(05): 35-38