

环保产业发展中的融资问题分析

于晓晖

广东白云学院 中国·广东 广州 510545

【摘要】我国政府生态文明建设的纲领性发展意见,为我国环境保护治理产业发展催生了较大的发展机遇,而大力发展环保产业,是离不开金融支持的。如何激发金融积极参与到环保产业,促进我国生态文明建设的全面发展,成为我国经济增长与“建设美丽中国”的关键所在。本文立足于我国生态文明建设的大布局与环保产业发展的迫切需求,对目前我国金融支持环保产业发展的问题及原因进行分析,并在此基础上提出促进我国金融支持环保产业发展的对策,为我国环境治理与生态文明建设提供参考。

【关键词】环保产业;投融资;绿色金融

Analysis of Financing Problems in the Development of Environmental Protection Industry

Yu Xiaohui

Guangdong Baiyun University, Guangzhou, Guangdong, China 510545

[Abstract] The programmatic development opinions of Chinese government ecological civilization construction have given birth to great development opportunities for the development of China's environmental protection and governance industry, and vigorously developing environmental protection industry is inseparable from financial support. How to stimulate finance to actively participate in the environmental protection industry and promote the all-round development of China's ecological civilization construction has become the key to China's economic growth and "building a beautiful China". Based on the large layout of the construction of ecological civilization in China and the urgent demand of the development of environmental protection industry, the current financial support for the development of environmental protection industry and reasons, and on this basis put forward to promote the financial support for the development of environmental protection industry, for environmental governance and ecological civilization construction in our country provide reference.

[Key words] Environmental protection industry; investment and financing; green finance

【基金课题】本文系广东白云学院校级重点学科“应用经济重点学科”建设项目、广东白云学院2020年度校级科研项目—广东省中小企业融资困境与化解路径选择(项目编号:2020BYKY07)的阶段性成果。

引言

自从十八大召开以来,生态文明建设作为我国经济社会“五位一体”总体布局和“四个全面”发展战略的重要内容。作为生态文明建设的中坚产业,环保产业承担着至关重要的作用和使命,决定着“两碳”目标和美丽中国建设的成效。然而,环保产业发展面临着诸多问题,其长期性和复杂性影响和决定了生态文明建设的顺利推进,也为长期的、强有力的金融支持提出了新的要求。根据我国目前的环保产业投资状况,现有各类投资总额远远不能满足需求。因此,合理解决环保产业发展过程中的融资问题,支持环保产业可持续发展,显得尤为重要。

1 我国环保产业融资现状

数十年来我国经济发展取得高速发展,在这过程我国耗费了过多的资源,面临了严重的环境污染问题。据世界银行研究,环境污染导致的环境成本已占到我国GDP的9%,若考虑环境成本,“绿色GDP”实际为负增长。因此,大力发展环保产业,降低环境污染成本,逐步减少环境污染对经济发展的负面影响,已是当务之急。但根据我国绿色经济与环保产业发展的总体规划来看,其投资额将是巨大的。因此,是否能实现环保产业的可持续发展,关键取决于金融对环保产业的支持力度。清华大学气候变化与可持续发展研究院发布的《中国长期低碳发展战略与转型路径研究》报告指出,实现1.5℃目标导向转型路径,需累计新增投资约138万亿元人民币,即年度新增投资约4.6万亿元人民币,每年投入超过GDP的2.5%^[2],而财政统筹用于生态环保投入的能力十分有限。

面对巨大的绿色投资缺口,我国政府出台了多项绿色金融支持政策,包括支持商业银行绿色信贷、发行绿色债券,推行绿色保险,推进绿色股权融资,发展绿色基金等政策,以缓解巨大的绿色投资缺口。同时,通过积极推动绿色财政发展,加大环保行业政府支出,取得了一定的成效,但这一政策缺乏持续性,不能解决长期的环保产业的发展。据财政部公布数据显示,国内主要商业银行绿色信贷的积极性不断提升,2021年9月,主要金融机构绿色贷款余额14.78万亿元,同比增长27.9%。绿色债券发行规模逐渐增大,并且处于不断创新中,截至2021年上半年末,中国境内外绿色债券累计发行规模已突破1.73万亿元^[1]。虽然绿色金融发展速度较快,金融产品日渐丰富,但相比绿色环保产业中长期发展资金需求,必然不足。因此,实现我国“两碳”目标,必然需要政策措施,促使资本对环保产业的支持力度。

2 我国环保产业融资中存在问题分析

我国环保产业在融资过程中仍然存在较多问题,若不得到合理有效的解决,必将影响环保产业的长期、稳定、健康发展。

2.1 资金缺口大

据红杉中国研究中心测算,2021-2060年,我国绿色投资年均缺口约3.84万亿元;中金公司指出实现碳中和目标大约需140万亿元的绿色投资,年为3.9万亿;高盛研究指出,2020-2060年,清洁能源技术基础设施投资规模将达到16万亿美元(约合110万亿人民币),每年达到0.4万亿美元(约合人民币2.76万亿)^[1]。而据财政部公布数据显示,2021年财政生态环保投入8210亿元,其中,中央财政安排生态环保资金4374亿元。根

据《全国城市生态保护与建设规划(2015~2020年)》中所提出的环保投入占GDP的比例应不低于3.5%来算,2022年相匹配的理想环保投资应为4万亿元左右^[1],而根据第一季度投资总额及同期增长率来看,距理想投资目标尚有较大差距。因此,要实现这一长期目标,依靠政府财政投资这一单一途径,是难以满足环保产业可持续发展的资金需求。

2.2 融资机制不完善

我国环境治理节能减排融资市场机制是在计划经济体制往市场经济体制的过渡阶段逐步形成的,在环境治理进程中,投资主体以政府为主。建国以来,中国的环境问题日益加剧,政府部门逐渐认识到单一仰赖国家公共财政不足以保证环境污染治理事业的融资需求,因为我国环保融资模式及激励机制等方面尚不健全和完善,社会资本并没有起到根本性的作用,所以政府在环保产业发展融资方面依旧给予主要的财政支持,据调查统计,我国政府在整个环境污染治理投资过程中所占份额达到70%以上,但发达国家中,企业和公众的投资在环保资金中所占比例为60%,由此可看出我国社会资本注入环保产业投融资动力存在不足,这严重影响了市场经济下的中国环保产业投融资制度的建立。

2.3 融资路径单一,以财政支出为主

现阶段,我国的环境保护节能减排产业主要为公共财政投资,民营资本和国外资本占比较少。特别是公益性的环保产业发展资金需求,以政府主导性投融资支持模式为主,市场主导型融资路径不畅,融资模式尚未形成。同时,以商业银行绿色信贷为主,容易导致商业银行信用风险的发生;政策性银行贷款比例过大,绿色政府债券融资比例持续走高,2018—2020年三年生态环保主题专项债发行金额分别为16.08亿元、592.11亿元和3611.26亿元。如此大规模的债券发行量,加之其持续时间长,随着时间的积累,极易引起地方政府债务风险加大。股权融资在整个融资结构中尚未形成气候。同时,由于环保产业公益性特点,其投资期长、规模大、收益率难以预期,由此导致民营资本不敢轻易涉足绿色环保产业。

3 我国环保产业融资问题根源分析

3.1 投融资机制不健全

目前,环保产业存在诸多投资和资金缺口。究其原因,主要包括:首先,市场机制不健全,获得投资回报难度大,很难找到社会基金入场。其次,现有企业的土地,注册和融资,可用于资助环境贡献的政府债券和公司债券等政策并不完善,土地配置不齐全,环保产业建设周期较长,需要企业先行垫资,一次性资金投入大,加大了企业风险,严重限制了环境社会资金的获取。最后,投资机制依旧以政府审批为主的,从而市场在资源配置中的基础性作用并没有完全起效。价格体系不健全,不以价值为基础的不合理定价机制阻碍了社会资本的流入。

3.2 环保高新技术发展不足,投资产出效率偏低

我国环保节能减排技术研发技术创新研制开发能力有限,产品科技含量低,缺乏高科技人才加之技术研发投入的不足,目前技术研发力量主要集中于高等院校、科研机构,以企业为主的产品开发与技术创新体系尚难形成。环保节能减排产品主要技术含量低,附加值小,许多重点领域关键产品还没有自己的生产专利和技术,导致了环保设备价格高企,企业利润被压缩,环保投资大,产出效率不高。

3.3 环保产业公益性强,投资回收期长

大部分环境治理项目由政府部门拨款建设,政府以环保处理费的形式保障了环保项目运营。产生当前此种投资趋势,究其原因主要包括以下两点:一是环保产品具有准公共性的特点。环境治理产业同时具备社会公益与产品经济的性质,其提供的服务和产品具有较强的非排他性。正是这些特性导致其项目建设运营在竞争机制下无法发生大批进入市场的竞争者,进而自呈现出

相对垄断的格局;二是环保投资项目建设周期较长,需要企业先行垫资,一次性资金投入大,后期运营的固定与非固定成本日益走高,收益见效慢和项目回收款项时间成本大的特点。这些特性阻碍了私人资本进入环境治理产业的意愿,故项目资金来源只有少部分是社会收费项目,这必然会严重阻碍我国环保行业的健康快速发展。

4 我国环保产业融资问题解决路径

4.1 增加政府投资,引导社会资金参与环保投资

事实上,我国环境治理总投资额逐年增长,但是占GDP比例比国际上的发达国家水平偏低,因此,须要落实有效的措施,多管齐下,为环境治理提供强而有力的资金保障。政府应该明确加大环保的投入经费,各级政府明确要求环保投入的每年每项目标,并优化其环保资金投入结构,政府要逐步构建形成环境治理与保护投融资的效益评估体系,杜绝出现环保节能降耗投资的错位与无效投入。进一步改进政府环保节能降耗资金投入手段,积极引导社会资金投入环保节能降耗改造,以拓展环保节能降耗市场,招揽更多民营资本参与环保投资,推动环境保护产业融资的健康发展。

4.2 推行多种项目投融资模式

环保行业要改变当前以财政支出为主的融资方式,必须要探索可行性的投融资模式,拓宽投融资渠道。首先,要加大符合环保行业发展特点的金融工具的创新力度,积极引入民间资本介入环保行业和绿色经济的发展,由民间资本需承担建设项目的建设、运营风险,政府承担法律法规、相关政策风险。其次,政府可通过授予特许经营权,采用建设—运营—移交(BOT)、建设—拥有一运营—移交(BOOT)等模式推进。针对缺乏用户付费基础、大多倚靠政府财政付费回收项目投资成本的项目,可借助于政府购入相关服务,推进采用BOO、转交第三方运营管理等资本化模式。

4.3 营造良好的环保产业发展环境

发展好环保产业,需要政府构建出完备、规范、细化的环境保护政策法规体系,为环境治理的发展?开创一个自由竞争、平等竞争、竞争机制、严格执法、公平合理的市场环境。政府要规划引导环保产业发展,优化产业发展的短板,化解其窘境和掣肘。因此要完成以下几项任务:一是形成合理的环境资源领域价格和税费,提高环保项目的合法的成本回收,减轻企业负担,减低融资风险。二是实行节能减排目标问责制,倒逼相关企业发展节能环保生产运行。三是切实加强环境监管,避免污染企业与地方政府相互勾结,影响环境污染治理。四是根据各评价指标与环境治理投资效能间的关系,完善环境保护治理的各项生产。

4.4 提高环保投资产出效率

与我国东部经济发达地区相对的,我国环保产业的综合技术效率普遍偏低,导致环保投资产出效率不高。因此,一方面需要加大对环保高新技术研发的鼓励,设立相关的产业科技园或产业技术区,给予政策帮扶,进而实现环保高新技术整个的进步与突破;另一方面需要调整优化产业结构,重点管控重点行业领域的污染物排放量,减少氮氧化物二氧化硫、有害物质、废气等污染物偷排,减轻环境保护企业的处理冲击,进一步提高提高环境保护治理效率。

参考文献:

- [1] 卢仁扬,边泉水.宏观周报:绿色投资缺口较大金融财政政策协力支持[DB/OL].http://stock.finance.sina.com.cn/stock/go.php/vReport_Show/kind/search/rptid/692701823683/index.phtml
- [2] 项目综合报告编写组.中国长期低碳发展战略与转型路径研究(综合报告)[J].中国人口·资源与环境,2020,30(11):1-25.
- [3] 纪海利.我国环保产业融资问题研究[J].河北企业,2020(3):2.