

推动黑龙江省自由贸易试验区贸易便利化建设探讨

张伟友

黑河学院, 中国·黑龙江 黑河 164300

【摘要】自由贸易试验区作为新时期的产物,是我国为了更好地走向国际,对接全新的经贸规则,提高对外开放水平的一种重要的高地。在逆全球化趋势不断蔓延的大背景下,自由贸易区的建立并打造一种贸易便利化的模式,有利于加速我国对外贸易的发展水平。鉴于此,本文将着重分析黑龙江省自由贸易试验区中贸易便利化的建设情况,提出具体优化策略,旨在更好地促进当地自由贸易事业的发展。

【关键词】黑龙江省; 自由贸易试验区; 贸易便利化

Discussion on Promoting the Construction of Trade Facilitation in Heilongjiang Pilot Free Trade Zone

Zhang Weiyou

Heihe University, Heilongjiang, China, Heihe 164300

[Abstract] As a product of the new era, the pilot free trade zone is an important highland for China to better go global, connect with the new economic and trade rules, and improve the level of opening up. In the context of the continuous spread of the anti globalization trend, the establishment of free trade zones has created a model of trade facilitation. It is conducive to accelerating the development level of China's foreign trade. In view of this, this paper will focus on analyzing the construction of trade facilitation in Heilongjiang pilot Free Trade Zone, and propose specific optimization strategies, aiming at better promoting the development of local free trade.

[Keywords] Heilongjiang Province; Pilot free trade zone; Trade facilitation

【基金项目】黑龙江省教育科学规划重点题“黑龙江省高等教育服务自贸区发展的对外开放研究”项目编号GJB1421635。

前言

黑龙江自由贸易区一直以来都肩负一种新型的责任,致力于提高贸易投资便捷化的水平,加速探索深化改革的使命。因此,当地开展自由贸易区试验区,并且注重贸易便利化的建设和发展时,一方面有利于提高当地的经济水平和对对外开放水平,另一方面也能够更好地推动对外经贸合作的长远发展,增加我国在国际市场上的竞争力^[1]。

1 概念界定

1.1 自由贸易区

自由贸易区作为对外开放的产物,是指利用多边或者是双边自由贸易协定中所涉及到的区域,而这一概念一经兴起,便得到了各界广泛的关注。目前世界上最为常见的有欧盟或是欧美的自由贸易区。建设自由贸易区的实际目的是为了对外投资的效率,扩大贸易范围,吸引外商投资,从而促进产业结构的优化升级,为相关的联盟、组织、国家提供更多的优惠政策,加速促进资源和要素的流通。目前,我国的自由贸易区在中国境内设立,本质上是属于一种狭义性质的自由贸易区,而最早成立的是上海自由贸易区。

1.2 贸易便利化

贸易便利化兴起于20世纪70年代,是由联合国贸易发展大会所提出的一种新型的工作方式。而随着国家之间的经济贸易往来逐渐频繁,以及一系列国际贸易投资规模的随之扩大,人们对于投资便利化方面的关注与日俱增。因此,该概念一经提出,也开始被各个国际组织纷纷讨论。特别是随着全球贸易投

资一体化的发展和不断推进,为贸易投资的便利化带来更多理想的空间,也纷纷利用更加先进的技术手段或是出台相关政策等方式,注重协调贸易投资流程,致力于提高效率并且消除行业壁垒^[2]。

2 黑龙江省自由贸易试验区贸易便利化建设背景及现状分析

2.1 建设背景

黑龙江自由贸易区建立于二零一九年,包括哈尔滨、黑河及绥芬河这三个片区。而不同片区都会肩负着自身的发展责任及使命^[3]。而黑龙江自由贸易试验区的建设背景包括以下几点。第一点,是为了更好地满足全球经济大变局时代的到来。在2008年金融危机爆发以后,国际贸易竞争日趋激烈,以美国为首的发达国家通过主导并且制定全新的高标准国际经贸规则,使无形中为我国带来了一定的挑战。越来越多的西方发达国家希望能够借此机会加速推动工业革命的再次发展,改变世界贸易投资格局,为深化改革、扩大开放带来更多的机遇。而在这一背景下,我国政府在2013年也开始成立自由贸易试验区。第二点是中国经济发展方式也发生了根本性的转变^[4]。目前我国正处于市场经济的发展时期,转变了原有计划经济时期中粗放性的发展模式,需要在新时期处于一种更高水平、更高层次的角度上探索全新的经济增长点,致力于寻求与国际接轨的全新经贸体系,还要大力发展新兴业态,实现经济的可持续性增长。而自由贸易试验区也正是在这一大环境下所开发的,也是适应时代改革开放的全新高地,更是应对国际经济新体战作出的重要尝试^[5]。黑龙江自由贸易

试验区的建立,也是更好地促进中国转变经济发展方式的有效方式。第三点,是黑龙江省的经济以及对外贸易的增速逐渐放缓,近十年来黑龙江当地的经济增长速度明显缓慢。再加上所处的地理位置与沿海城市相比并不具备明显的优势。而长期以来,黑龙江的外贸总额一直被对俄贸易占据半数以上,与俄罗斯之间的经贸往来影响巨大。因此,一系列相对消极的环境都无形中影响了黑龙江省外贸和经济的增长,使得当地的投资贸易便利化水平不够理想,贸易质量不优。这种情况下,都务必要建立与之相匹配的贸易监督管理服务体系,为对外贸易和经济增长注入更大的动力。

2.2 现状分析

目前,黑龙江自由贸易试验区在加速推进贸易便利化建设的过程中,会受到政府部门的影响,当地的政府对于自由贸易区改革授权方面的力度不足,无形中制约了更多的脚步。再加上自贸区更多都是自上而下的管理方法,由于受伤违法的限制和影响,使得许多片区更多需要去根据颁布的政策和总体的方案制定有限度的改革。而政府和企业与社会力量之间的衔接不足,使造成了黑龙江自由贸易试验区在这一方面仍然会有着较大的改进和上升空间,再加上口岸基础设施的建设仍然有待加强。以黑河片区为例,作为对俄经贸的重要前沿阵地,当地的设施较多,但是许多基础设施的建设仍然亟待更新换代,再加上容易受到一系列外部因素的影响,会无形中限制企业数量。并且,当地的自由贸易试验区的外资促进和引入的力度不足,导致市场主体的数量总体来讲仍然有限,一些龙头企业或是规模化企业数量不足。外资企业的存量不足以及占比较小,无形中制约了创新成果以及后续储备的持续性生成,并不利于对外的持续性发展,也缺乏了外商投资的更多信息,导致投资审查机制不够健全,无形中阻碍了投资便利化的加速推进和发展。而对于人才培养方面,当地的人才培养和引入的政策亟待加强,缺乏金融、创新以及国际经贸等方面专业领域的人才,特别是国际高级人才而言,更是处于严重缺乏的状态。再加上对于国外专家的流动、出入境或是停车等便利化的措施并没有能够得到充分的贯彻落实,也阻碍了投资便利化的推进。

3 黑龙江省自由贸易试验区贸易便利化建设的优化策略

在经济新常态的背景下,为了更好地推动黑龙江自由贸易试验区的成熟发展,则需要从以下几方面入手。第一点,要对接RCF的最高标准,加速推动自由贸易试验区呈现出一种高质量的发展态势。由于基于外资的角度RCF做出了更加具体完善的加速促进投资便利化的规定,不论是关于区域的累积原则、负面清单模式,还是国民待遇等等。而黑龙江自由贸易试验区也需要及时跟随脚步,并强化区域发展的布局,融入到国家的发展战略中。国家战略作为一种高度的顶层设计,需要与基层部门以及人民群众紧密相连,则需要从中寻求一个更加合适的接口,这个接口则是自由贸易试验区。不同的自由贸易试验区会根据相关区域所处的地理位置,有着相应的重大国家战略。而一直以来,黑龙江的自由贸易试验区作为东北地区,致力于对外开放的一种十分重要的前沿阵地,也发挥着对外开放的重要作用,需要形成一种多元联动的良好模式,寻求更大的发展机遇。注重东北经济振兴的同时,也要利用自由贸易是院区的辐射作用,为改革开放和对外开放提供更多的动力。并且与自由贸易试验区周边的各市、各县共建共享,围绕成熟产业链,并且加速如旅游或是农林产业等方面的合作与发展,加速促进园区的创新。

第二点,要加速转变政府的职能,打造一种更加理想的商业运营环境。更要全面统筹自由贸易试验区的经济管理事权,也要做到适当的简政放权,为片区的贸易事业的发展提供更多自主选择的权利,努力建造一种相对宽松、自由、流通有序的环境和更加便民、高效、公正、平等的行政管理机构,这样也能够在今后为推进黑龙江自由贸易试验区的贸易投资便利化提供充分的政策支持和环境保障。更要推动电子化的政务体制的创新和改革,减少不必要繁琐的手续,降低难度,提高公众的幸福感以及对于政府信息了解的参与度,在降低行政成本的同时,也能够提高效率,通过引入先进的信息技术,打造一种全周期、全链条的完善信用管理机制。

第三点,要加速构建基础设施的建设,推进贸易便利化的完善发展。在这个过程中,更要注重口岸方面的基础设施建设,转变原有基础设施建设落后等情况,提高通关速度和效率,并且为通关的便利化带来更多的支持和认可,要将口岸的基础设施建设与自由贸易试验区的发展关联到一起提高沟通协作的力度。特别是对于一些重点的外贸企业而言,要对其进行针对性的业务指导以及专业化的培训,也要注入人才的引进。积极引导这类企业转变原有相对粗放的管理模式,也要加强对于这类企业监督管理的流程。引进先进的信息技术促进数字经济的发展。吸引更多的龙头企业积极参与到自由贸易试验区的建设中,促进产业结构的优化升级,为自由贸易试验区的投资带来更多的便利和支持。更要注重人才的引进计划,完善人才服务体系,探索全新的绩效考核考评方式,让更多具有丰富工作经验及强技术能力的实践型、应用型人才来到当地工作,为企业创设出一种更加宽松理想的运营环境,加强与周边高效的沟通与合作,打造一种有利于大学生实习实训基地的同时,也要打造一种就业一体化的基地,引导更多的高校学生参与到自由贸易区进行创新创业。

4 结论

总而言之,在经济新常态的背景下,黑龙江省自由贸易试验区的贸易便利化发展存在的机遇和挑战并存。为了促进当地对外开放事业又好又快的发展,则需要得到政府部门的支持,也要注重人才的培养,并且健全完善的自由贸易试验区的相关管理机制,打破原有对外投资以及政府职能方面的局限性。真正使黑龙江省的自由贸易试验区迸发出更大的价值,拉动当地的经济发展和对外开放的水平。

参考文献:

- [1] 李世杰,余升国.服务贸易创新发展试点与海南自由贸易港建设内洽机制探讨[J].南海学刊,2020,6(1):10-11.
- [2] 林桂军, LIN, Gui-jun. 以内陆物流港建设为中心,加快内陆自由贸易试验区建设[J].国际商务研究,2018,39(2):13-14.
- [3] 王珍珍,甘雨娇.贸易监管制度创新:四地自贸试验区r建设的经验总结及路径探索r——基于贸易通关便利化视角[J].全球化,2017(9):13-14.
- [4] 宋斌文邹若然.略论设立中国(上溯)自由贸易试验区对武汉的影响与对策建议[J].中国财经信息资料,2013,000(032):8-10.
- [5] 黄姗姗.自由贸易试验区建设背景下的上海市浦东新区外事管理困境与发展路径研究[D].华东理工大学,2016.

作者简介:

张伟友(1988.08-)女,满族,黑龙江省黑河市,硕士,讲师,研究方向:中俄区域经济合作。