

绿色金融助推镇江“双碳”目标实现路径研究

张妍¹ 张莹^{*2}

1. 江苏科技大学张家港校区商学院, 中国·江苏 张家港 215600

2. 江苏科技大学苏州理工学院商学院, 中国·江苏 张家港 215600

【摘要】镇江作为第二批全国低碳试点城市,应奋力构建绿色低碳循环发展体系。本文从镇江绿色低碳经济发展基本情况出发,分析镇江政府、职能部门、商业银行和企业在实现“双碳”目标过程中遇到的绿色金融发展堵点,指出顶层设计、监管机制等方面的问题,从四个角度提出绿色金融助力镇江实现碳达峰、碳中和目标的发展思路。

【关键词】碳达峰;碳中和;绿色金融;路径

Research on the Path to Realize Zhenjiang's "Double Carbon" Goal Promoted by Green Finance

Zhang Yan¹, Zhang Ying^{*2}

1. Business School, Jiangsu University of Science and Technology (Zhangjiagang), Zhangjiagang, China, 215600;

2. Business School, Suzhou Institute of Technology, Jiangsu University of Science and Technology, Zhangjiagang, China, 215600

[Abstract] Zhenjiang, as the second batch of national low-carbon pilot cities, should strive to build a green low-carbon circular development system. Based on the basic situation of Zhenjiang's green and low-carbon economy development, this paper analyzes the blocking points of green finance development encountered by Zhenjiang government, functional departments, commercial banks and enterprises in the process of achieving the "double carbon" goal, points out the problems in top-level design and supervision mechanism, and puts forward the development ideas of green finance to help Zhenjiang achieve emission peak and carbon neutrality from four angles.

[keywords] emission peak and carbon neutrality; green finance; path

【基金项目】2022年镇江市社科应用研究立项课题:“绿色金融助推镇江‘双碳’目标实现路径研究”(项目编号: 2022YBL034)。

1 镇江绿色低碳经济发展现状

碳排放总量得以有效控制。镇江市自2012年被纳入第二批全国低碳试点城市,这十年以来,镇江全市GDP能耗下降39.7%,单位GDP二氧化碳排放下降49%,生态环境产生了全局性变化。从碳排放总量来看,“十三五”与“十二五”期间相比,镇江市碳排放总量虽然呈现上升趋势,但是增速逐步平缓。镇江在“十三五”期间年节能70万吨标准煤。镇江于2017-2018年期间碳排放总量实现大幅下降。2019至2021年间,镇江市的碳排放总量趋于稳定,约为5894万吨,相较于2010年4346.6万吨的二氧化碳排放量增长了35.6%,以年均增长3.4%的碳排放支撑全市年均9.2%的经济增速。

碳排放结构正逐步优化。化工、造纸、冶金等传统工业是镇江市经济增长的主要动力,也是碳排放较大的工业产业。2019年,镇江市工业碳排放大约占全社会碳排放比重的85%,农业、服务业、居民生活及其他领域比重约为1.8%。随着“双碳”的不断推进,更多投资政策向节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业倾斜。镇江也一直积极构建以可再生能源为主体的新型能源系统,2021年镇江的工业碳排放占比较2010年降低近12个百分点,碳排放结构不断优化。

2 “双碳”目标下镇江绿色金融总体现状

2.1 镇江绿色金融产品发展现状

绿色信贷投放加快,投放总额扩大。2021年,镇江开展了“金山绿金”计划,全市2021年绿色信贷投放已达到551

亿,同比增长59.13%。截至2022年上半年度,镇江市绿色信贷总余额442.26亿元,与2021年同期相比增长33.65%;预计2022年整年的绿色信贷总余额为737.75亿元,高于各项贷款增速20.83个百分点,绿色贷款余额占比可达6.6%。因此,2022年的绿色贷款增速高于以往年度绿色贷款增速,整体表现出积极增长的态势。

镇江绿色债券平稳运行。自2017年上半年,镇江市获准发行29亿元绿色债券,为镇江市绿色项目提供了新的中长期融资渠道。镇江一直积极向企业推广绿色债券,2021年又为江苏天奈等企业争取绿色债券贴息。然而,一方面镇江金融机构对绿色债券信息的披露不全面,没有明确说明绿色债券投放数量和对应的绿色债券节能减排折算量;另一方面,产品的创新能力有待加强,需结合镇江节能企业的需求制定适当利率的绿色债券产品。

2.2 镇江绿色金融风险监管防范能力现状

ESG投资的“镇江标准”亟待落地。ESG评估评级缺乏系统化绿色指标体系。一是各机构指标、权重设置和评估方法都不相同,无法对各个机构横向比较。二是相关数据的收集难度较大,且企业对信息的披露灵活。如果企业披露虚假信息甚至隐瞒信息,评估难度将直线上升,也难以保证评估结果的真实性。三是镇江ESG信息披露缺乏自主性,地方金融监督管理局一直协同配合驻镇中央金融管理部门进行分析工作,没有对企业提出强制的披露要求,也没有制定统一的信息披露指标,导

致 ESG 信息披露质量低。

3 “双碳”目标下镇江绿色金融发展需要关注的问题

3.1 绿色金融配套制度体系不全面,金融“助绿”难

一是缺少第三方绿色评级和认证,缺乏将环境风险纳入评级的绿色金融评级机构。绿色企业可以通过第三方专业机构进行绿色认证,进入金融机构绿色项目库。然而目前镇江亟需引进第三方绿色认定机构,绿色产业指导目录的细节和行业范围也有待完善,导致金融机构很难精确识别并支持绿色项目。二是风险评估机制不健全。风险评估机制可以帮助绿色企业规避融资风险,但是目前镇江风险补偿政策还需要完善,尤其是对于评估较复杂的项目,这类项目投资周期长、风险高,易出现资金缺口。

三是企业“确绿”成本高,需健全增信增贷机制。镇江专业机构鉴定绿色项目的成本太高,且部分绿色企业难以提供大额贷款需要的抵押物,降低了企业申请绿色贷款的积极性。

3.2 绿色金融监管机制仍需完善

一是缺乏对数据信息披露内容的具体标准,导致信息披露不完善。镇江对绿色信贷业务没有规定明确的披露框架,也没有对披露框架做硬性规定,所以镇江金融市场上大多是企业的相关信息披露碎片化呈现于“可持续发展报告”,可推断镇江企业在 ESG 环境风险披露方面还有较大的不足。二是对企业 ESG 风险信息披露管理力度不够。金融机构遵循的银监会《绿色信贷指引》对绿色信贷的评估工作缺乏强制性,镇江金融监管部门需要加强对 ESG 环境信息风险披露的约束力,强制执行评估工作^[1]。三是存在企业“漂绿”行为。企业可能会在绿色项目申请前期,伪造绿色数据,隐瞒社会责任报告,进行“漂绿”。由于镇江金融监管机构对于企业“漂绿”行为的处罚力度较弱,因此曝光企业的“漂绿”行为,并不会对企业自身发展产生严重的影响,“漂绿”成本相对较低。

3.3 绿色金融缺乏专业人才,金融机构从业人员的专业化操作水平低

镇江金融机构缺乏对相关人员的绿色金融知识培训。未经过专业培训的金融机构人员,难以区别绿色项目,易将“实际绿”的贷款计入普通贷款,且未向镇江金融统计监测系统提交相关数据,造成绿色信贷投放数据失真。

4 镇江绿色金融助推“双碳”目标实现路径和对策

4.1 构建“自上而下”的绿色金融政策标准体系,加快政策措施落地

一是风险保障制度层面,建立环保项目贷款风险分担机制。扩大镇江“绿碳贷”“环保贷”风险补偿资金池规模,对符合条件的污染防治、环保基础设施建设等生态环保发展项目贷款进行风险分担。二是金融监管部门层面,建立绿色数据统计体系,做好金融业统计监测。在《镇江市“十四五”绿色制造体系建设实施方案》的基础上,修改增加绿色产业指导名单。镇江统计局要落实数字经济监测试点以及“五经普”等相关工作。

4.2 通过政府增信、行业增信,降低高耗能小微企业绿色认定成本

一是在财政政策上,健全绿色增信增贷机制。镇江市政府可以对绿色金融机构出台更多的扶持政策,比如减税、贴息、补偿、担保、降低资本金占用等。根据绿色项目融资期限长短,相应延长贴息年限,并针对项目风险程度增加贴息率。可以适当扩大财政贴息范围,提高财政贴息率,为镇江绿色企业提供更多的补助。一方面财政政策与金融机构相互配合,缓释镇江金融机构绿色贷款风险,控制碳金融业务的回报率略高于其他类金融业务的回报率,激发镇江金融机构开展绿色金融的积极性^[2];另一方面利用财政资金分担绿色企业部分绿色贷款利息,缓解绿色企业的融资压力。二是完善绩效考核,可以把“绿色 GDP”加入到镇江京口区等各个区的考核范围内。加快地区产业向资金技术密集型转型,提升各个地区的发展主动性。

4.3 强化 ESG 监管,提升镇江绿色金融监管质量

一是镇江金融监管部门层面,加大对“漂绿”企业的处罚力度。加大镇江金融监管部门的监管力度及金融机构、企业环境披露力度,督促银行等金融机构对绿色贷款企业的环境法律责任和潜在的环境风险进行全方位的审核,提高企业“漂绿”成本。通过健全绿色金融监管制度,强化绿色贷款责任追究机制,约束镇江金融机构“滥发”绿色贷款,严惩骗取绿色补贴的企业,提高公众对发展镇江低碳事业的信任和支持。二是镇江金融机构层面,参考赤道原则,构建 ESG 风险管理系统。镇江商业银行可以参考赤道原则,对客户风险进行环境和社会风险分类管理,督促镇江的高耗能、高碳企业建立预警机制。

4.4 注重金融和节能环保复合型人才培养

一是加大引入绿色金融从业人员。随着宁镇两地互联互通,镇江商业银行可以利用高薪待遇、住房保障、医疗保障等福利,吸引来自南京的银行机构一线金融从业人员、碳金融科研团队等金融领域专业人才,加入镇江银行业绿色金融团队,为镇江银行业开展绿色金融业务进行经验分享和讲解,不断提高镇江市绿色金融业务发展能力。二是加强从业人员绿色金融和节能环保知识培训。定期组织银行从业人员参加碳达峰、碳中和的“30·60”目标等方面绿色专业知识讲座,或前往环保部门进行调研讲座,提升识别绿色项目、绿色信贷统计、绿色可持续性投资、开展碳金融业务等方面的专业水平。

参考文献:

[1] 李海棠,周冯琦,尚勇敢.碳达峰、碳中和视角下上海绿色金融发展存在的问题及对策建议[J].上海经济,2021(06).

[2] 陆岷峰.“双碳”目标下碳金融现状评估、目标定位与发展对策[J].福建金融,2021(06).

作者简介:

张妍(2001-),女,汉族,江苏省扬州市人,江苏科技大学张家港校区财务管理专业学生。

张莹(1988-),女,汉族,江苏省镇江市人,江苏科技大学苏州理工学院商学院讲师。博士研究生,研究方向:国际贸易实务。

* 通讯作者:张莹