

新形势下中国劳动力市场就业状况及政策建议

崔世莹 胡可馨

北京师范大学, 中国·北京 海淀 100875

【摘要】随着我国经济社会发展进入新常态时期, 共享经济等新经济形态与新型用工关系的发展推进劳动力市场灵活性进一步上升。从我国劳动力市场的现状和就业形势入手, 结合新形势下灵活就业的要求, 建议政府实施积极的财政政策, 加大对灵活就业的扶持力度, 增强对劳动者的职业技术培训, 以稳定新形势下劳动者的就业情况。

【关键词】劳动力市场; 就业状况; 就业政策

China's Labor Market Employment Situation and Policy Suggestions under the New Situation

Cui Shiying, Hu Kexin

Beijing Normal University, Haidian, Beijing, China 100875

[Abstract] As China's economic and social development enters a new normal period, the development of new economic forms such as the sharing economy and new employment relations propel the labor market flexibility to rise further. Starting from the current situation of China's labor market and employment situation, combined with the requirements of flexible employment under the new situation, it is suggested that the government implement active fiscal policies, increase support for flexible employment, and enhance vocational and technical training for workers in order to stabilize the employment situation of workers under the new situation.

[Keywords] Labor Market; Employment Situation; Employment Policy

我国经济社会已经进入深度转型时期, 劳动力市场面临复杂的环境和深刻的调整。人工智能和大数据为代表的“互联网+”经济模式改变了传统的劳动力供需方式, 用工主体和形式多元化, 灵活用工形式快速发展。目前我国经济下行压力仍然较大, 劳动力需求暂时地缩减, 扩大就业和灵活就业的需求增大。针对就现有劳动力市场就业状况, 从宏观层面分析新形势下劳动力市场主要特征与就业形势, 讨论其对劳动者就业的影响并进一步为政府制定对应政策提供意见。

1 新形势下劳动力市场主要特征

1.1 结构性失业明显

结构性失业是由于劳动力市场结构特征与社会劳动力需求不符合的失业类型, 具有长期性。新形势下经济结构发生变化, 对劳动力质量需求提高, 而现有劳动力的知识、技能、观念等与岗位要求不匹配, 造成“就业难”与“招工难”问题并举的现象。数字经济的快速发展必然会带来结构性失业, 新旧业态替代和宏观产业优化也导致结构性失业发生^[1]。第三产业已成为我国的主导产业, 但我国人才结构调整仍大大落后于产业结构变迁, 与计算机服务、软件业、制造业、金融业等高新技术产业的复合型人才需求差距较大。求人倍率是衡量劳动力市场供需状况的直观数据, 从就业结构上看, 近年来技能型劳动者求人倍率保持在1.5以上, 部分高级技工求人倍率甚至在2.0以上。较高的求人倍率表明高技能型人才需求远远大于供给, 人才供给结构与市场需求缺口较大, 劳动力市场效率较低, 结构性失业明显。

1.2 灵活就业增加

国家信息中心日前发布的《中国共享经济发展报告(2022)》显示, 2021年中国共享经济发展态势喜人, 持续显示出巨大韧性和潜力。共享经济市场交易总量巨大, 交易规模高达36881亿元, 与去年同期相比增长约9.2%; 直接融资达2137亿元, 与去年同期相比增长约80.3%。互联网和人工智能的快速发展为网络经济与共享经济提供技术平台。随着越来越

多劳动者选择互联网等平台进行灵活就业, 传统的“正规化”和“非正规化”就业方式变得模糊。

灵活就业增加释放两方面的信号。一方面劳动力市场上存在大量搜寻工作的劳动者, 灵活就业可以为这一部分劳动者提供部分收入来源; 而互联网企业也通过灵活用工降低用工成本, 企业可以集中资本和力量在核心业务层面。另一方面, 劳动力市场灵活化也为劳动者权益保障带来隐患。企业通过平台与劳动者对接, “跳过”了与劳动者直接签订劳动合同的环节, 劳动者与用人单位之间没有直接的法律关系, 实际上仅有劳动有偿使用关系。企业通过“去劳动关系化”(徐新鹏, 2021)减少为劳动者缴纳社会保险等保障, 虽然降低了企业的用人成本但是损害了劳动者的正当权益和社会的正常分配秩序。这一影响在后疫情时代也更为显著, 乌苏拉·胡斯表示, 现有劳动市场上, 相对固定的工作和劳动者与流动的工作和劳动者之间的生活两极化现象越来越明显^[2]。有固定工作的工人和流动工人之间的待遇和工作环境不可同日而语, 不稳定就业工人的生命安全和基本保障也难以得到保证。主要由于灵活用工中的劳动合同形式多样且解除合同的限制少, 在劳动关系认定和劳动纠纷当中由于缺少劳动合同保障和明确的法律条文规定, 容易产生侵害劳动者权益的问题且难以划分权责。

1.3 新兴产业发展加速

经济结构调整和我国经济发展转型进一步加速传统行业改变, 线上消费带动新型消费加快发展, 进一步促使数字经济、平台经济迅速增长。2021年, 全国网上零售额同比增长14.1%, 在社会消费品零售总额中的比重较高。线上消费的快速发展使许多企业也积极拓展线上服务, 通过互联网平台安排工作和管理员工。智能制造、无人配送、居家消费、远程医疗等新兴产业显示出强劲的发展潜力。抓住产业转型发展新机遇, 结合新基建建设和共享经济发展契机对传统产业进行产能升级, 积极发展新兴产业, 以远程办公、线上辅导教育、网络购物平台等依托数字经济的新型服务业得到蓬勃发展。2022年一季度

度,信息传输、软件和信息技术服务、金融等高新技术产业增加值同比分别增长10.8%和5.1%,带动服务业增加值增长1.7个百分点。数字经济时代相对于传统经济对劳动力质量的要求更高,这不仅需要劳动者充分掌握岗位相关知识技能,同时也要求企业为劳动者提供职业培训,开展数字化技能培训以帮助劳动者更好适应数字化生产周期,顺应数字经济发展的潮流。

2 国内就业形势分析

2.1 经济形势总体向好

社会经济增长情况与失业情况有密切关系,通过对失业率的观测可以有效反映一个经济体的经济运行情况。新冠疫情暴发初期我国失业率短期内迅速上升,与去年同期相比,2020年初城镇调查失业率有所上升。新冠疫情影响显著,企业停产和停产增加,工人人数减少,就业人数大幅减少,失业率显著上升。但在党中央的坚强领导下,很快控制住新冠疫情的传播,一度停摆的经济也得到有序恢复,部分地区企业实现全面复工复产。2021年,我国经济持续稳定恢复,政府对经济转型发展持续发力,经济发展动力不断增强。随着中小企业减税降费政策的不断落实,市场预期向好,市场主体活跃度提高,就业人数增加。截至2022年第一季度,中国城镇调查失业率保持在合理区间,全国城镇调查失业率较去年同期有所下降或持平。稳定就业有助于增加居民家庭收入,更好提振居民消费信心,发挥消费对拉动经济增长的作用。

国民经济的持续恢复,中国经济形势平稳,总体上呈现稳中求发展的态势。近年来国内生产总值持续增长,2021年达到11436.7亿元,按可比价格计算,比前一年增长8.1%。2022年第四季度国内生产总值同比增长4.8%,居民消费物价上涨比较稳定。同比上涨1.1%。横向与全球主要经济体相比,中国经济维持稳定正增长,物价涨幅保持在较低水平,经济发展整体形势向好。但受到疫情反弹影响,至2022年4月,中国制造业采购经理指数(PMI)等先行指数疲软,经济下行压力加大。尽管我国经济短期内可能受到一定的波动,而从长期来看我国经济韧性强、潜力大、回旋空间广,稳定宏观经济大盘、实现发展预期目标的有利条件多,经济恢复与发展的计划有序推进,中国依然是推动世界经济发展的主要推动力。

2.2 就业形势保持稳定

尽管经济结构调整与新冠肺炎疫情使得短期内就业压力加大,但从长期和整体就业形势来看,我国就业趋势仍是总体向好。近两年的就业数据表明我国调查失业率处在合理区间当中,我国劳动力市场重点就业人群就业状况普遍向好。截至2021年底,全国农村外出务工人员数量恢复到2019年同期水平,高校毕业生就业形势保持稳定。青年失业率在经历过短暂波动后仍恢复至正常水平。

就业形势保持稳定主要得益于精准有力的一系列积极宏观财政政策。已有数值模拟分析表明,如果政府不出台相应政策,放任经济自行发展,中国经济也能自发调整,到2020年底经济基本可以平稳运行,但由于经济受到冲击较严重,全年增长水平为负数^[3]。由于重视物价调控和民生需求,我国通货膨胀率一直保持在较低水平,尽管新冠肺炎疫情以来中国政府财政支出增大,但政府债务率较低,宏观政策实施空间充裕。政府从提高基础养老金标准,加强社会救助到实施助企纾困政策和加强新基建的投入,从关注劳动者个人到调整整体劳动力市场,组合式宏观政策加强对经济的跨周期调节,保民生、就业和市场主体,稳定基本经济大盘,增强中国经济发展的韧性和潜能。

2.3 就业结构高级化

数字经济的快速发展从改变劳动力需求和提高劳动力市场效率两方面影响就业总量与就业结构,总体上使就业结构向高级化发展。

劳动力需求的改变受到数字经济的替代效应和溢出效应的影响且最终影响决定于这两种效应的合力大小。数字经济的替代效应是指数字技术的使用导致劳动力需求的减少。数字技术使

劳动生产率得到极大的提升,规模不变的情况下由于生产率的上升导致劳动力需求的减少。而劳动力市场上的劳动力用工成本的上升趋势也让企业在短期内减少劳动力需求并在长期内通过资本和技术等生产要素代替劳动力,进一步加大了数字经济的替代效应。数字经济的溢出效应是指数字经济的使用会从劳动力的补偿效应与创造效应两方面增加对劳动者的需求。在企业应用数字经济生产的过程中会由于生产效率提高,扩大企业规模吸引更多劳动者就业,同时由于新技术的应用改变传统生产方式,创造新行业、新岗位,我国新增职业集中在高新技术领域,信息化的广泛应用催生许多高职位要求的新职业。

劳动力市场效率受劳动力市场信息流动速度与开放程度的影响,劳动力市场分割受技术分割与制度分割影响降低劳动要素配置效率,阻碍产业结构转型升级和劳动力市场高质量发展。信息技术使就业信息获得渠道增加,信息流通成本降低,劳动者搜寻工作的范围扩大,人岗匹配速度提升,劳动力市场效率提升。研究表明数字经济显著降低程序化与重复性高的第二产业就业量,增加了知识与技术密集型的高端服务业的就业份额,促进就业结构高级化,推动实现高质量就业。

3 政策建议

随着经济结构的调整与新时期国民经济发展增速放缓,我国劳动力市场呈现出新的发展态势,机遇与挑战并存。人力资源和社会保障部向社会公布了2022年第一季度人力资源和社会保障工作进展情况,详细部署下一步工作安排。就业方面重点围绕降费率、缓缴社保费减轻企业负担和统筹做好重点群体就业以及强化职业技能培训展开工作。推进劳动力市场向活力更强、更好的方向发展需要社会各方主体积极发挥作用,在政府的引导下致力于构建高质量劳动力市场。

3.1 加强助企纾困政策力度

助力企业特别是中小企业度过疫情难关吸纳就业。加强助企纾困政策力度,帮助中小企业解决资金周转问题,渡过难关。国家统计局对30多万家企业开展的调查显示,获得增量留抵退税的企业中,九成企业认为政策对企业现金流有所改善。降费率和缓缴社保费等政策有效减轻企业资金周转压力,推动企业将资金用在关键业务领域,同时发挥中小企业就业容量大的优势,帮助吸纳更多就业。

3.2 加强高校毕业生就业引导

每年高校毕业生总人数都在不断增加,今年更是接近千万。而青年“慢就业”和就业困难等现象增多也体现出“沮丧的工人效应”对大学生群体的影响。需要为高校毕业生提供就业指导和及时充分的职业生涯规划教育,政府也应结合青年就业特征和市场岗位供给针对青年就业问题精准施政,缓解高校毕业生知识技能与市场需求错位的人力资本错配现象,实现人岗匹配,人随岗变,缓解高校毕业生就业供需矛盾。

3.3 引导失业人员再就业

信息技术水平对劳动者造成就业冲击使大批劳动者下岗失业,其中低技能劳动者由于技能转换水平低和可替代性强会面临长时间的失业,劳动者失业时间延长和收入水平降低对失业者家庭带来显著影响。引导失业人员再就业是对弱势劳动群体关怀的体现,完善就业援助制度,积极向失业劳动者提供就业援助,保障劳动者及其家庭的基本生活。

参考文献:

- [1] 张琳. 数字经济推动就业结构性变革的实践与路径[J]. 贵州社会科学, 2021(03): 121-128.
- [2] 乌苏拉·胡斯, 毛兴贵, 高雪. 新冠肺炎疫情危机下的数字化、资本重组和社会动员[J]. 国外理论动态, 2021(01): 148-155.
- [3] 中国人民大学中国宏观经济分析与预测课题组, 刘晓光, 刘元春, 闫衍. 疫情冲击、修复调整与基础再造的中国宏观经济[J]. 经济理论与经济管理, 2020(08): 12-31.