

水文事业单位国有资产管理存在的问题及建议

周 波

淮河水利委员会水文局(信息中心), 中国·安徽 蚌埠 233001

【摘 要】近年来,随着国家大力开展水利基础设施建设,水文事业单位承担了一些基本建设项目。随着基建项目的竣工交付使用,水文事业单位会形成一大批国有资产,这给水文事业单位的资产管理工作带来了严峻的挑战。本文从水文事业单位资产管理现状、资产管理存在问题以及解决这些问题的方法建议等进行浅析。

【关键词】水文事业单位; 国有资产; 资产管理

Problems and Suggestions Existing in the Management of State-owned Assets in Hydrological Institutions

Zhou Bo

Hydrology Bureau of Huaihe River Water Conservancy Commission (Information Center), Bengbu 233001, Anhui, China

[Abstract] In recent years, with the state vigorously developing the construction of water conservancy infrastructure, hydrological institutions have undertaken some capital construction projects. With the completion and delivery of infrastructure projects, hydrological institutions will form a large number of state-owned assets, which brings severe challenges to the asset management of hydrological institutions. This paper analyzes the status of asset management in hydrological institutions, problems in asset management and suggestions to solve these problems.

[Keywords] Hydrological institution; state-owned assets; asset management

近年来,水文事业单位承担了大量的水文基础设施建设项目,项目竣工后会交付使用一大批国有资产。做好水文事业单位的国有资产管理,发挥国有资产在水文监测、水资源管理、水旱灾害防御、突发水事件应急监测等方面的支撑作用,持续发挥国有资产的功能效益,为水文事业发展不断贡献力量。

1 水文事业单位国有资产管理现状

1.1 未设置专门的国有资产管理机构

由于水文事业单位人员编制的限制以及国有资产给单位增加的经济效益有限,许多水文事业单位的资产管理通常由财务部门和办公室兼职管理,通常是办公室人员管资产实物,财务人员管资产台账。负责单位年度资产配置计划的编制、资产的购置、验收、入库、领用、盘点、报废等。由于是兼职管理,资产管理的精细化水平有待进一步提高。

1.2 资产金额大、数量多、分布广,资产管理成本高

近年来,随着国家大力发展水利基础设施建设。水文事业单位陆续承担了一些基本建设项目的建设,项目竣工交付使用后会形成一大批固定资产。这些固定资产金额大、数量多、分布广,管理起来比较繁琐。像水文站、遥测站、水量站通常分布在偏僻地区,不仅距离远,而且地点偏,实地现场查看成本较大。像各类测流 ADCP、全站仪、水准仪等水文仪器设备需要有专门的仓库进行存放,还需要有专人进行管理,资产管理成本也较高。

1.3 资产管理意识不强

单位有部分职工认为资产管理是资产管理部门的事,与自己无关。对自己领用和负责保管的资产管理不够。主要体现在:一是领用后的资产疏于管理,有时不清楚具体存放位置。

有时更换办公室及更换处室没有及时做好资产信息变更登记。二是到达报废年限不能继续使用的资产不及时向资产管理部门申请报废。三是预算管理意识不强。部分人员认为需要使用的资产可以直接购买,没有提前编制资产购置预算,涉及政府采购的还需要编制政府采购预算。

2 水文事业单位国有资产管理存在的问题

2.1 部分固定资产的管理费用没有落实

已配置的水文监测设备暂无固定且稳定的运维经费渠道,设备的检查、维修、检定检测、损耗等都需要相应的运维费用。没有相应的运维费用,设备无法达到应用要求,资产的实际账面价值不能反映其真实的价值。建议落实资产管理过程中的运维经费。

2.2 部分水文专用设备缺少检定检验标准

作为计量器具使用的水文专用设备按照规范要求均需要进行检定以保障设备精度。当前多普勒流速剖面仪(ADCP)在水文行业已普遍推广,但是该类产品目前尚无任何检定检验标准,国内也没有单位和厂商开展此项业务。目前专业从事水文仪器检定工作的单位与公司很少,检定范围也不能满足水文专用设备检定的需求。

2.3 资产管理的精细化水平不高

由于单位人员编制的限制以及领导的重视不够,水文事业单位一般没有设置专门的资产管理机构,通常是综合部门和财务部门兼职管理。领导的重点在争取财政资金的拨款上,对项目实施后交付使用资产的管理通常不够重视。除了每年正常的报废处置和年终资产盘点外,很少召开资产管理的专题会议,探讨存量资产的使用管理。部分固定资产自购置后使用率不

高, 长期存放在单位仓库里。不仅需要专人管理, 还需要定期维护, 这部分固定资产的效益难以发挥。

2.4 待报废的国有资产不能够及时处置

水文事业单位资产总额较大, 但每年能够处置的资产金额较小。归结起来有以下几方面原因: 一是上级主管部门的资产处置授权额度有限, 一次只能审批下级单位一定数额的资产处置金额, 更大金额的资产处置需要上级主管部门审批。二是资产处置要求的申报材料较多, 审批过程繁琐且周期长, 一次资产处置从准备申报材料到最后上级主管部门审批一般都得3个月以上。2016年上报的中央行政事业单位国有资产核实申报材料, 到2021年财政部才审批, 审批周期长达5年。三是有的待报废国有资产资料不全, 当时资产的经手人员已经退休或离职, 需要经过多方求证才能顺利将相关资产报废。每年报废的国有资产金额有限, 导致国有资产账上存在待报废资产。

2.5 资产管理绩效评价工作流于形式

根据国管局文件要求, 中央行政事业单位从2020年度开始开展资产管理绩效评价工作。水文事业单位也按要求开展了相关工作, 对本单位的资产管理绩效进行评价打分, 并按要求上报资产管理绩效自评报告。但资产管理绩效评价结果运用的不够全面, 没有通过资产管理绩效评价结果来提升单位的资产管理水平。上级主管部门未能及时通报下级单位的资产管理绩效评价结果情况。督促下级单位不断提高资产管理水平, 提高资产使用效益。

3 水文事业单位国有资产管理的建议

3.1 落实部分固定资产的管理费用

已配置的水文监测设备, 应通过财政预算落实相应的运维经费。保障设备的检查、维修、检定校测等需要的费用。通过对水文监测设备的及时维护, 能确保水文设备在任何情况下都能正常工作, 保障水文监测设备能在水文监测、防汛工作中发挥重要作用。

3.2 出台部分水文专用设备的检定检验标准

为了国家水文事业的发展及实际水文工作的需要, 建议国家相关部门带头开展水文专用设备的检定检验标准工作。确定多普勒流速剖面仪(ADCP)等水文仪器的检定检验标准, 满足水文专业设备检定的需求。确保水文专用设备在水文工作中发挥重要作用。

3.3 提高资产管理的精细化水平

随着财政部及上级主管部门对资产管理的要求越来越高, 水文事业单位需要不断提高资产管理的精细化水平。

一是建议有条件的水文事业单位设立专门的资产管理岗, 对资产管理人员定期进行业务培训, 同时对新政策及时引导学习, 不断提高资产管理人员的管理水平。

二是建议单位领导层能够重视单位的资产管理工作, 定期召开单位资产管理工作会议, 听取资产管理人员及其他资产管理相关人员对单位资产管理工作的汇报, 制定单位年度资产管理清单, 开展年度资产管理考核工作, 并根据考核结果对相关人员进行奖惩。

三是加强单位信息化系统建设, 通过信息化系统来监控单位资产的变化情况。比如可以通过水文站的视频监控系统来看水文站的实时情况。通过信息化系统还可以掌握单位资产总量、各类资产存量、当年新增和减少资产以及到达报废年限资产等各类信息。通过建设信息化系统, 搭建业务部门和资产管理平台的交流平台, 不断提高单位资产管理的精细化水平。

3.4 及时处置待报废的国有资产

根据最新水利部办公厅文件通知, 水利部给各流域机构的资产处置授权额度较以前有大幅提升。但对水文事业单位来说资产处置仍然面临不小的挑战, 主要原因是前期基建项目竣工交付使用资产较多, 待报废处置资产金额较大, 一年可能需要几次才能将待报废的资产处置完。这需要水文事业单位提前做好资产处置计划, 提前准备待处置资产的原始凭证附件, 做好处置资产申报材料的准备工作。及时向上级主管部门提交资产处置申请, 待批复后及时进行资产处置工作。总的来说, 要提前准备资产处置申报材料, 并积极跟上级主管部门沟通, 争取缩短资产处置审批周期, 争取一年内能完成多次资产处置工作。

3.5 加强资产管理绩效评价结果的应用

水文事业单位按照国管局要求开展资产管理绩效评价工作, 资产管理人员应根据资产管理绩效评价结果来提高单位自身的资产管理水平。对绩效评价打分低的指标进行深入分析, 通过改变资产管理的薄弱环节来提高单位资产管理总体绩效水平。上级主管部门应根据下级单位的资产管理绩效评价结果, 将其与该单位的预算管理及国有资产购置相联系。根据考核结果适当的增减下级单位的资产配置预算, 激发单位提高资产管理的积极性, 不断提升国有资产使用效益, 促进水文事业的高质量发展。

作者简介:

周波, 1989年11月出生, 男, 汉族, 安徽省凤阳县人, 硕士研究生, 中级会计师, 主要研究方向: 资产管理、预算管理。