

行政事业单位预算绩效管理难点及对策分析

袁 乐 马 媛 蔡逸萍

南阳理工学院工商管理, 中国·河南 南阳 473000

【摘 要】在现阶段行政事业单位进行深化改革与发展的环境中,怎样强化行政事业单位综合管理的实效性,让其发展为解决改革难题的重要环节。其中,预算绩效管理属于行政事业单位综合预算管理的重要内容,直接影响到行政事业单位进行预算管理的科学及合理。预算绩效管理将强化运行的实效性作为目的,有利于保证行政事业单位在社会与经济方面的效益。基于此,文章将对行政事业单位在进行预算管理中遇到的问题进行分析,并提出相应的解决策略,希望可以优化行政事业单位整体管理的质量。

【关键词】行政事业单位; 预算绩效管理; 难点; 对策

Analysis on the Difficulties and Countermeasures of Budget Performance Management in Administrative Institutions

Yuan Le, Ma Yuan, Cai Yiping

Nanyang Institute of Technology Industrial and commercial management Nanyang City, Henan Province 473000

[Abstract]In the current environment of deepening reform and development of administrative institutions, how to strengthen the effectiveness of the comprehensive management of administrative institutions and make it an important link to solve the reform problems. Among them, budget performance management is an important part of the comprehensive budget management of administrative institutions, which directly affects the scientific and reasonable budget management of administrative institutions. The purpose of budget performance management is to strengthen the effectiveness of operation, which is conducive to ensuring the social and economic benefits of administrative institutions. Based on this, the article will analyze the problems encountered in the budget management of administrative institutions, and propose corresponding solutions, hoping to optimize the quality of the overall management of administrative institutions.

[Keywords]Administrative institutions; Budget performance management; The difficulty; countermeasures

引言

预算绩效管理指的是行政事业单位依据运行的目标,将管控项目成本为前提条件,对于部门及职位的业绩实施评估的预算体制,将增加绩效与合理配置资源联系在一起,帮助行政事业单位处理各种业务工作。但是,行政事业单位在进行预算绩效管理的过程中存有较多的问题,比如特征不明显、缺乏架构系统、相关工作人员素质低下等,这些问题都会对行政事业单位进行预算管理的成效造成严重影响。为此,为了优化行政事业单位的整体管理质量,探究与分析预算绩效管理的问题及解决策略表现得非常重要。

1 行政事业单位进行预算绩效管理的重要性

1.1 保障成本管控在合理的范围之内

行政事业单位主要是借助国有资产进行创建的,负责卫生、文化、科学技术、教育等活动的服务性社会机构,其具有非常明显的公益性。绩效预算管理具有非常强的专业性,和社会大众的利益具有密切的联系。行政事业单位致力实行绩效预算管理,主要目的是要保护社会大众的利益,因此,绩效预算管理作为社会公共性的管理问题,它的管理效果关系到社会的利益。

行政事业单位属于具有明显公益性的社会组织,需要在其资源的调整与配置方面,仔细思考其绩效问题,保障费用的支

出和收益回报构成正比,增强资源配置的效率。所以,行政事业单位需要持续加强自身的预算绩效管理意识,强化社会资源的运用效率及效果,促使社会经济的建设进行平稳的发展。

1.2 巩固预算改革所获得的阶段性成效

现阶段,行政事业单位所进行的预算改革已经在一定程度上获得进步,想要巩固改革的成效,需要实行预算绩效管理,在依据部门职业能力一同设计合理预算的基础上,防止预算进行没有顺序地增加,确保教育、科学技术、农业等行政事业单位的科目支出,帮助有关的单位实现工作目标。

借助进行预算绩效管理,在根源上强化社会资源的装置,在注重支出需要的同时,还需注重社会资源的合理分配。改善行政事业单位的发展规划,设计系统的定性标准及定量标准,从而借助进行预算绩效管理,有效确保各种资源的合理配置。利用预算绩效管理增强对资金的追踪,了解其具体的成效,不仅要重视资金的投入方式,还需要重视资金的使用情况,借助强化管理对资金的分配成效进行优化。

2 行政事业单位进行预算绩效管理过程中的问题

2.1 预算绩效管理与业务缺乏有效的融合

行政事业单位进行预算绩效管理是完成运行目标的重要措施,为了确保社会大众的利益,预算绩效管理应该与业务进行有效的融合,在行政事业单位的管理工作中充分发挥自身的优

势。但是,现阶段一部分行政事业单位与业务无法进行有效的融合,预算绩效管理无法完成业务的全面覆盖,对行政事业单位采取的预算绩效管理造成严重的影响。

2.2 缺乏完备的预算绩效管理流程体制

为了实现行政事业单位的预算绩效管理目标,除了要明确控制项目的成本目标以外,还需要优化相关的实行制度,保障每一个部门及职位的预算绩效管理权责明晰、绩效的指标清楚、明了,评价方式具有科学性 & 合理性,评价的结果具有真实性 & 有效性。但是,现阶段一些行政事业单位所制定的预算绩效管理流程体制仍有漏洞,绩效指标的有关标准与实际不符,所采用的评价方式不合理,绩效管理成效不具备回溯性,致使预算绩效管理工作地实施缺乏合理性 & 可行性。

2.3 无法采取有效的相关保证措施

行政事业单位属于社会服务型的组织机构,其所开展的管理活动不但要符合法律法规,还需要其具备社会整体效益。在现阶段许多行政事业单位在实施预算绩效管理工作时,所采取的保证措施需要进行充实,实行预算绩效管理的环境及基础条件恶劣,其硬件 & 软件方面的条件都难以符合工作的需求,对预算绩效管理工作的良好实施造成严重的阻碍。

3 行政事业单位解决预算绩效管理问题的具体策略

3.1 明晰预算绩效管理的重要位置 & 价值

其一,预算绩效管理具有战略性。预算绩效管理需要将行政事业单位的战略目标作为指导方向,为单位中的各个部门及职位进行公共管理及服务提供强有力的帮助。同时,预算绩效管理具有阶段性的特点,需要和行政事业单位中各种周期的运营活动建立密切的联系,实施预算绩效管理工作需要符合于行政事业单位的战略性目标,预算绩效管理的目标需要和行政事业单位的战略计划进行连接,推动行政事业单位进行平稳的发展。

其二,预算绩效管理具备配置性。预算绩效管理是一种对整个过程进行全方面覆盖、控制的管理活动,将预算绩效管理的规划作为依据,对于行政事业单位资源的配置 & 运用状况进行监管,借助对有限资源的配置进行优化,实现相关工作的目标,在开展预算绩效管理的过程中,需要强化资源的流动性 & 共享性,防止资源出现闲置 & 浪费的现象。

其三,预算绩效管理需具有管理性,其和传统的预算管理活动具有很大的差异,预算绩效管理是将制定、立项、监管、实行、考察、评价、区别剖析连接在一起,借助实施预算绩效管理预防各类的风险,完成内部制约、交流协调、高效运行的目标。

其四,预算绩效管理需具有模范性。预算绩效管理的实施,为行政事业单位平时的运行供应了能够衡量的指标 & 管控标准,突显出预算绩效管理的模范作用,保障预算资金可以进行规范性、高效性的运用,确保行政事业单位的各种业务能够良好地实施。

3.2 优化预算绩效管理的流程体制

预算绩效管理借助在行政事业单位采用竞争的制度,增强其成本意识,让单位的每个部门、每项业务的预算实施、制定、整改 & 评价与绩效主题紧密联系在一起,为了确保预算绩效管理工作能够顺利进行,可以在三个方面对有关流程体制进行改进 & 优化。

其一,建立预算绩效管理的意识,设计年度绩效的方案。依据行政事业单位的战略发展目标制定年度的预算,明晰预算的支出动向 & 实际金额,将此作为依据设计预算绩效管理的方案,明晰绩效的指标、评价方式 & 标准、奖罚的举措等内容,为业务项目及部门的绩效评价提供参考依据。

其二,实施绩效的评价工作。根据预算绩效管理的流程,对预算的支出情况、业务的开展情况等实施绩效评价,实现全面覆盖业务 & 人员的目标,强化其动态追踪,能够在第一时间发现问题,并采用解决措施,保障业务的进行 & 资金的利用满足相关的要求。

其三,对绩效评价的成果进行分析。结合预算绩效管理的计划,对预算支出的效果进行评价,保障评价具有公正性 & 科学性。结合评价的结果,对预算资金运用过程中出现的问题 & 弊端进行剖析,并且将评价的结果反映给每个部门 & 岗位,为日后的预算管理工作的实施提供参考依据。

3.3 强化预算绩效管理人员的素质

首先,行政事业单位需要注重培育绩效管理人才,定时安排相关工作人员对预算绩效管理的有关知识进行学习,吸取其他事业单位的成功经验 & 方法,持续改善自身的预算绩效管理工作。

其次,需要建立预算绩效管理职位的晋升制度,为工作能力强、技术过硬、勇于创新 & 富有责任心的工作人员提供晋升的机会,强化相关工作人员进行预算绩效管理的动力。

最后,充实人才培育的模式,比如,可以和相关的教育机构签署培育预算绩效管理人员的计划,组织合作型人员培育活动,让工作人员的整体素质持续强化,从而为行政事业单位处理预算绩效管理问题打下人才的基础。

3.4 为实施预算绩效创造保障性条件

其一,法律方面的条件。为了强化行政事业单位的预算绩效管理成效,需要依据相关法律的要求,根据自身的实际情况,设计具有科学性的工作方案,组织预算绩效的管理活动,创建高效且符合法律法规的预算绩效管理环境。

其二,制度方面的条件。将行政事业单位作为立足点,遵守与实行权责明确、协调互动、规范、符合秩序的原则,设计一系列的制度、规范、原则 & 流程。确保各种行政事业单位开展的预算绩效管理工作具有参考依据,防止出现管理的问题,强化管理的效率。

其三,效益方面的条件。预算绩效管理首先应该确保行政事业单位进行持续性的运行,凸显其社会效益 & 其公益性的特点,强化社会公共服务的水平,实现预算绩效管理的目标。

其四，人力方面的条件。设计人才培养计划，为行政事业单位提供人力方面的条件保障。

3.5 营造优良的预算绩效管理的开展氛围

行政事业单位的管理人员需要自觉强化对预算绩效管理的认知，主动响应政策改革的号召，在单位内部加大促进预算绩效管理系统建设的工作力度。

其一，行政事业单位需要将预算管理改革作为出发点，借助合理制定预算规划、明晰预算绩效考核的目标、改进预算项目库的管理形式等，确保预算设计与预算实行工作的协调性；在进行预算制定的环节中，根据单位的实际业务特点，事业多样性的预算制定形式，比如零基预算、滚动性预算、弹性预算等，合理地预测和计算各个职能部门的预算支出，并且根据部门工作人员的总量及工资标准，编制合理的预算额度；在预算实行过程中，需要对其过程进行有效的监管，针对于大金额的预算支出，需要提前安排各个部门以及项目专家进行论证评审，有效进行投资项目的关键顺序排列工作，将资源运用到效益更多的项目中，确保财政资金的运用效率。

其二，坚持遵守和实行绩效有效的管理原则，根据预算制定的数据、预算实行的分析报告等，在完成项目的实行之后进行项目效益的评测，结合评测结果对之前预算实行低效的部门，适量减少预算资金的分配，甚至还可以采用追究个人责任的方法，强化基层工作人员对预算绩效管理的重视度。除此之外，行政事业单位还需要完善预算绩效管理的制度，明晰绩效考核的目

标、流程、方式等，细分重点职位的管理职能，并且强化部门与部门间的联系与沟通，确保所有的人员加入到预算绩效考核工作中。

4 结束语

总而言之，行政事业单位实施预算绩效管理，能够有效强化其成本意识，对资源的分配进行优化，增强资金的运用效率。在实施预算绩效管理的过程中，应该持续加强其绩效意识，优化与完备管理流程体制，促进其与业务工作的结合，强化绩效管理工作人员的素养，保障预算绩效工作的开展。借助持续改善预算绩效管理工作，加大业务与资金运用的监管力度，帮助行政事业单位进行深层次的改革，推动行政事业单位进行稳步的发展。

参考文献：

- [1] 肖寅春. 行政事业单位全面实施预算绩效管理的难点与对策分析[J]. 行政事业资产与财务, 2022 (01): 30-32.
- [2] 付榕. 行政事业单位全面预算绩效管理的难点及对策研究[J]. 大众投资指南, 2022 (01): 140-142.
- [3] 易中华, 旷涛, 邓信雄, 王德华. 探析行政事业单位预算绩效管理的难点及其对策[J]. 中国乡镇企业会计, 2021 (11): 34-35.
- [4] 田闯. 行政事业单位全面实施预算绩效管理的难点与对策[J]. 中国市场, 2021 (28): 95-96.
- [5] 陈浩. 行政事业单位预算绩效管理的难点和对策[J]. 商业文化, 2021 (25): 82-83.