

关于落实国有企业巡视巡察工作的思考

张 廷

国家能源投资集团, 中国·北京 100011

【摘 要】全面开展巡视巡察工作对于提高国有企业现代化治理水平, 实现高质量发展具有重要的价值。为实现国有企业巡视巡察工作常态化开展, 保障工作的质量, 文章首先分析了巡视巡察工作在国有企业中的意义及存在的问题, 进而探讨了国有企业开展巡视巡察工作的具体策略。

【关键词】国有企业; 责任制度; 长效机制

Reflections on the Implementation of Patrol Work in State owned Enterprises

Zhang Ting

National Energy Investment Group, Beijing, China 100011

[Abstract] It is of great value to carry out the inspection work comprehensively for improving the internal management level of enterprises and realizing the high-quality development of enterprises. In order to realize the normalization of inspection work in state-owned enterprises and ensure the quality of work, the article first analyzes the significance and problems of inspection work in state-owned enterprises, and then discusses the specific strategies of inspection work in state-owned enterprises.

[Keywords] State-owned enterprises; Responsibility system; Long term effect

巡视巡察是党内监督的重要手段, 也是全面从严治党的战略性制度安排, 国有企业的经营发展中, 要按照党章要求, 落实好巡视巡察工作, 是国有企业自身健康稳定发展的重要举措, 在巡视巡察工作中, 国有企业能够有效的开展自我监督、自我完善、自我创新, 不断发现自身发展中存在的问题及风险隐患, 以党的领导路线方针政策为引领及时调整发展中存在的问题, 为国有企业的高质量发展提供了保障。

1 加强国有企业巡视巡察工作的意义

国有企业是我国经济发展中的重要支柱, 对保障我国经济的稳定发展以及中国特色社会主义建设的发展都具有重要的价值。在国有企业中有效开展巡视巡察工作的意义包括以下几方面:

其一, 有利于国有企业把准政治方向, 维护党中央权威和集中统一领导。目前在国有企业的发展中对党建工作的重视度越来越高, 对全面从严治党提出了深层次的内在要求。通过加强巡视巡察工作, 推动企业以实际行动践行“两个维护”, 把党的理论路线方针政策、党中央重大决策部署以及企业党委部署要求落到实处, 发现和纠正国有企业政治偏差, 进行全面的正风肃纪, 构建良好的国有企业内部的政治生态环境, 有效遏制国有企业内部腐败问题的发生, 保障国有资产保值增值, 从而实现国有企业良好发展。

其二, 有利于企业党委领导班子正确履行党的领导职能责任。巡视是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督。巡视巡察工作的有效开展可以实现对国有企业党委领导班子的全面监督与指导, 能够及时发现“关键少数”尤其是权力运行方面存在的问题。通过巡视巡察工作, 在关心国企领导干部的同时, 可以更好的发挥国企领导干部自身的职能作用, 端正领导干部的工作态度, 使其能够严格落实党的领导方针与政策, 带领企业健康向前发展。

其三, 有利于促进企业完善发展。巡视巡察工作能够对国有企业重点领域关键环节进行全面的监督与检查, 及时发现国有企业中存在的重大风险和员工急难愁盼等问题, 下借上力,

解决本级企业无法解决的制约企业发展的体制机制问题, 通过全面分析与优化, 有效提高国有企业的现代化治理水平和生产效率^[1]。

2 国有企业巡视巡察工作中存在的问题

巡视巡察工作是全面从严治党战略在国有企业深入落实的重要途径, 不仅有利于强化党在基层的执政作用, 也有利于优化国有企业的管理、促进国有企业的健康发展。但是, 国有企业现实发展中, 在巡视巡察工作的落实上还存在以下几方面问题:

其一, 整改主体责任不明确, 缺少完善的制度保障。整改作为巡视巡察工作的“后半篇”文章, 需要国有企业的领导干部能够给予足够的重视, 并做好带头作用, 明确责任主体, 构建健全的工作机制与保障制度。但是现阶段部分国有企业的领导重巡视, 轻整改, 不敢动真碰硬, 未能有效落实党委整改的主体责任和纪委的监督责任, 更未能构建健全的工作机制及制度保障体系, 甚至出现纸面整改、虚假整改、边改边犯的问题, 影响巡视巡察工作在国有企业中的落实效果。

其二, 巡视巡察方法及流程有待完善和优化。目前有的国有企业巡视巡察工作起步较晚, 对巡视巡察工作方法缺乏有效运用, 加上缺乏科学健全的工作流程, 导致巡视巡察工作存在形式化问题, 未能充分发挥巡视巡察工作在国有企业发展中的促进作用, 巡视巡察工作的质量未能达到理想标准, 其结果也缺少利用价值。

其三, 巡视巡察专员能力有待提升。加强对国有企业巡视巡察工作的重视以及工作的深入落实, 离不开高质量、高素质的巡视巡察专员的支撑。从目前来看, 在巡视巡察工作中还会因为工作人员政治站位不够高、对政治检查和业务检查的区别认识不到位、工作经验不足等原因影响国有企业巡视巡察工作开展的效果, 因此, 有关部门要加大对巡视巡察专员选拔与培养, “严进严出”发挥巡视巡察“熔炉”作用, 创建高品质的巡视巡察工作队伍^[2]。

3 强化国有企业巡视巡察工作的实施策略

3.1 压实主体责任, 完善制度保障

国有企业发展中, 落实巡视巡察工作对提高企业现代化治理水平, 防范企业重大风险等具有重要意义。国有企业要对巡视巡察工作有准确的认知, 将其作为一种自我完善、自我监督与自我提升的重要手段, 在国有企业内部加大对巡视巡察工作的宣传力度, 保障领导干部以及广大职工群众均能对巡视巡察工作给予准确认知与高度重视, 认真配合落实巡视巡察工作的相关要求, 为巡视巡察工作在国有企业内部走深走实奠定基础。同时, 要进一步压实巡视巡察工作主体责任, 国有企业的党委书记要承担起巡视巡察工作第一责任人职责, 在该项工作中能够做到亲问、亲察、亲抓, 纪委承担日常监督责任, 其他班子成员认真履行“一岗双责”, 切实抓好分管领域存在问题的整改落实。在国有企业内部构建起以党委和纪委为主导、其他职能部门协调配合的巡视巡察组织机构, 对该组织机构的工作职能以及责任进行明确, 确保在开展巡视巡察工作的过程中, 横向贯通、上下联动, 全面提升巡视巡察工作的质量。另外, 要根据国有企业巡视巡察工作开展的相关需求, 制定健全的工作制度、监督制度与考核制度, 以健全的制度体系为保障, 实现巡视巡察工作在实施的过程中有依可循。

3.2 有效运用工作方法, 优化工作流程

由于巡视巡察的高度政治性和严肃性的特点, 对依规依纪依法要提出明确的要求, 必须有高度科学规范的方法和流程作为支撑, 才能有助于精准发现问题, 形成巡视巡察工作的权威性与震慑力, 使巡视巡察工作更好的发挥对国有企业内部推动改革、促进发展的积极作用。党的十八大以来, 随着巡视理论研究和实践的发展, 巡视巡察形成了较为规范化和标准化的方法和流程。一方面, 根据《中国共产党巡视工作条例》, 对巡视巡察可以采用的12种具体方式和派出巡视组的党组织批准的其他方式, 提出了“12+N”的方式。如何有效运用“12+N”的方式是巡视巡察能否切中要害的关键, 例如: 在听取汇报环节, 要提前要求被巡视单位侧重问题导向, 全面汇报上一轮巡视巡察以来的履职情况, 聚焦领导人员规范用权、廉洁从业, 突出问题导向, 剖析深层原因, 提出整改的初步考虑, 对摆成绩的篇幅控制在一定比例。另一方面, 要对巡视巡察工作的流程进行有效优化与调整, 巡视巡察是一项高度程序化的工作, 内容涉及党建、纪检、组织等多个专业领域, 这就需要巡视巡察专员能够提前做好相关工作的准备, 并根据具体的巡视巡察工作要求制定科学的工作方案, 明确具体的巡视巡察时间以及工作的流程。在巡视巡察工作方案制定的过程中, 巡视巡察专员按照“巡视(巡察)准备、现场巡视(巡察)、中期指导、巡视(巡察)报告、巡视(巡察)反馈、巡视(巡察)移交与归档、巡视(巡察)整改和成果运用”细化工作流程, 清单化监督重点, 标准化文本。保障巡视巡察全过程科学、精准、可控, 为巡视工作质量和水平奠定坚实的基础, 确保巡视工作经得起实践、人民和历史的检验, 同时, 督促巡视巡察干部秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权。

3.3 建立长效机制, 强化成果运用

巡视巡察工作在国有企业中的深入落实, 不只是为了能够发现企业经营管理中存在的问题, 更主要是为了能够结合存在的问题制定有效的整改措施, 不断优化和完善企业的管理工作, 提高管理的整体水平和工作质量, 以此实现保障国有企业的健康发展。一方面要着重压实被巡视单位党委整改主体责任, 与考核挂钩, 倒逼责任落实。整改是否能真改实改, 很大程度取决于被巡

视单位党委是否真重视, 真抓实干。按照中共中央办公厅印发了《关于加强巡视整改和成果运用的意见》, 要求“被巡视单位党委在巡视反馈后三个月内, 向派出巡视组的党组织同级纪检监察机关报送集中整改进展情况报告, 抄送派出巡视组的党组织的组织部门、巡视办。”国有企业巡视巡察领导小组可以召开共审会, 组织人事、党建、纪检等职能部门从专业出发, 对整改是否到位逐一审核判定, 不到位的不允许通过。将整改结果与企业年底绩效考核挂钩, 与领导人员年薪挂钩, 整改不按期完成的不允许评优, 甚至通报批评, 真正用考核评价形成工作闭环责任闭环, 倒逼整改落实。

另一方面职能部门加强成果运用, 建立长效机制。对巡视巡察发现的共性问题形成报告, 移交相关职能部门, 职能部门结合实际情况, 剖析原因, 开展自查、专项检查、修订制度等, 堵塞管理漏洞, 清除企业发展障碍, 既立足治标, 落实“当下改”, 又着眼治本, 形成“长久立”机制, 助力企业健康发展。

最后, 巡视巡察办公室狠抓统筹协调监督, 营造“严、深、细、实”的工作标准和氛围。巡视巡察办公室重在整改过程组织、审核环节协调, 盯时间节点, 盯质量进度, 盯漏项缺项, 对职能部门意见进行汇总, 坚持责任不落实不过关、措施不到位不过关、成效不明显不过关, 全面审核、突出重点, 确保整改质量过关、效率提升。起草三个月集中整改综合情况报告, 包括督查整改情况、整改工作成效、工作建议等, 与审核意见一并报巡视巡察工作领导小组, 提交派出党组织审议, 会同纪检监察部门联合向被巡视单位党委发函反馈。同时, 要求被巡视单位报送一年期持续整改完成情况, 再次形成综合报告提交派出党组织, 推动整改常态化、长效化。通过严抓细控、集成推动, 达到各职能部门主动抓问题整改、主动用巡视巡察监督成果, 相关情况主动反馈巡视机构的工作常态; 被巡视巡察单位形成“巡视巡察整改想过关不容易”的普遍共识, 为整改和成果运用营造良好氛围。

3.4 加强队伍建设, 提升工作能力

高素质、高能力的巡视巡察专员是在国有企业中有效落实巡视巡察工作的重要基础保障, 结合目前国有企业中巡视巡察工作开展的相关要求, 专员首先要注重提升自身的综合素质, 坚定自身的政治信念, 对自身所负责的工作的重要性有准确的认知, 坚定不移的落实好巡视巡察工作的相关内容。与此同时, 企业要加大对巡视巡察专员的培训与管理工作, 从培训的角度来提升巡视巡察专员的工作能力、专业技术水平, 确保能够不断的创新工作方法、提高巡视巡察工作的质量及效率。从管理的角度来强化巡视巡察专员的责任感, 使其在工作中能够有端正的工作态度, 认真负责的对待每一项工作任务。此外, 要定期组织巡视巡察专员进行工作的汇报与总结, 能够针对工作中遇到的问题进行针对性的分析与探讨, 不断积累工作经验。

在市场经济发展不断变化以及国际经济环境越来越严峻的背景下, 国有企业也要加强对内部管理的改革与优化, 能够严格的按照党的领导路线, 积极开展巡视巡察工作, 使国有企业内部形成良好的工作作风与工作环境, 保障企业的健康持续发展。

参考文献:

- [1] 张耘川. 关于落实国有企业巡视巡察工作的思考[J]. 企业改革与管理, 2021(9): 202-203
- [2] 薛延成. 国有企业巡视巡察工作存在问题及对策[J]. 新西部, 2021(12): 82-84
- [3] 任彦昭. 浅谈如何加强国有企业巡视巡察工作[J]. 河北企业, 2018, 0(6): 22-23