

# 加强国有林场国有资产管理的思考

刘静晶

宁夏回族自治区仁存渡护岸林场, 中国·宁夏 银川 750404

**【摘要】**在国有林场发展过程中, 相关部门往往会高度关注林场经营目标、产业发展目标的完成情况, 而忽略了国有资产管理问题。随着社会经济的发展, 国有资产的有效利用成为社会普遍关注的问题之一。因此, 为加强国有林场国有资产管理, 本文基于国有林场国有资产发展的现状及重大意义, 挖掘其背后存在的管理问题, 提出一些有助于现代国有林场发展的国有资产管理建议, 以期为同行研究提供参考和借鉴。

**【关键词】**国有林场; 国有资产; 管理

## Thinking on Strengthening State-Owned Assets Management of State-Owned Forest Farms

Liu Jingjing

Rencundu Ningxia Hui Autonomous Region Forest Farm, Yinchuan, Ningxia 750404

[Abstract] During the development of state-owned forest farms, the relevant departments often pay great attention to the achievement of forest farm management goals and Industrial Development Goals, while neglecting the management of state-owned assets. With the development of social economy, the effective use of state-owned assets has become one of the social issues of general concern. Therefore, in order to strengthen the management of state-owned assets in state-owned forest farms, this paper, based on the status quo and significance of the development of state-owned assets in state-owned forest farms, some suggestions on the management of state-owned assets which are helpful to the development of modern state-owned forest farms are put forward.

[Keywords] State-owned forest farm; State-owned assets; Management

### 1 国有林场国有资产管理的现状及意义

#### 1.1 现状

目前存在的很多国有林场始建于20世纪50年代, 其发展史与国家的大经济环境密切相关, 国有资产作为国有林场发展不可缺少的一部分, 其形成原因复杂多样。很多资产都是为了完成当时特定的经营目标而构建购置。随着社会经济的发展和外部环境的改变, 一部分资产逐渐不再被需要, 导致很多资产闲置。另外, 由于历史原因一些国有林场的工作人员存在着招聘门槛较低、专业能力欠缺的问题。单位内部国有资产管理意识淡薄、国有资产管理运行机制不健全问题普遍存在。如果长时间的没有合理有效的管控林场的国有资产, 最终就会导致其成本的管理运营和实际发展现状偏离, 资产价值、财务信息失真, 无法为国有林场的可持续发展助力。

#### 1.2 意义

##### (1) 有利于提高财政资金使用效率

目前, 国有林场的资产管理存在着各种问题, 但是其主要问题之一是资金利用率不高。选择科学合理的方式方法对国有林场的成本进行管理, 能够规避生产经营的浪费问题, 有效控制国有资产和支出, 提高资金利用率。

##### (2) 有利于提高国有林场国有资产管理水平

选取科学合理的国有资产管理方法能够及时地发现国有林场国有资产管理存在的问题, 从而针对这些管理过程中的问题及时解决, 优化管理的方式, 加强管理方式的创新, 从而提高整体国有林场的资产使用效益。在具体的国有林场资产的管理过程中, 针对于其经营管理中的问题, 科学地安排、调度生产资金, 控制国有资产, 不仅能够达到科学化管理的目标, 还能在无形中提高整体的国有资产管理水平和综合实力<sup>[1]</sup>。

##### (3) 实现战略目标

国有资产管理到位, 能够帮助国有林场中的职责细化和分解, 将部门与职责一一对应, 形成上下一致。在财务预算的过程中, 完成国有林场在战略上的发展目标, 并从中进一步发现问题和不足, 通过预算管理对问题进行反馈, 根据实际情况进行改进, 进而促进国有林场的经济效益朝着好的方向发展。

### 2 国有林场在加强国有资产管理过程中出现的问题

#### 2.1 预算和实际工作成本存在偏差

国有资产预算编制工作发生在事前, 虽然预算编制前对资产的配置进行了充分的论证, 但还是很难准确预估预算执行时的各类情况, 预算编制与实际执行存在偏差。在国有林场的生产经营中, 会计经常会高度重视国有资产的核算, 注重于在每一个生产环节都加强管理, 但是在现实中的国有林场生产工作中, 大多数的工作人员都需要在野外完成其工作, 它的生产过程和具体的国有资产预算会因地势、区域不同而存在着多种多样的限制, 会导致其预算和具体的工作成本存在较大的偏差, 其生产过程中的不可操控因素过多而导致会计的工作很难做到科学化的规划, 从而在国有资产的核算过程中, 要根据不同的生产现状和现场来进行分类核算。

#### 2.2 国有资产信息真实性欠缺

根据上文中提到, 在国有林场国有资产的预算问题上, 会计的数据来源大多是属于工作人员的上报, 会计在整个国有林场成本的核算过程中并不能深入实际的调查资金具体的所需所用。负责开展业务的工作人员一般按照生产工作需要记录, 与会计核算口径存在不一致性, 从而导致会计的数据信息很难准确反映实际生产情况, 其成本的预算大多数是来自于工作人员的上报, 会受到核算方法不同、工作人员人为挤压成本、虚报等多重因素

的影响,从而整体信息存在着真实性可疑的问题,进而影响国有资产账面价值不能真实反映实际价值<sup>[2]</sup>。

### 2.3 国有资产管理水平不高

一方面,国有林场对于资产灵活运用的手段过于欠缺,大部分国有林场存续时间较长,资产存量较大。很多资产是为完成当时特定的经营目标而购置。而随着社会经济的发展和外部市场经济的改变,一部分资产逐渐不再被需要,受单位性质的影响,大量资产没有得到很好的利用,出现闲置现象,形成了变相的浪费;另一方面,国有林场在资产的管理过程中存在着认识不高、管理模式较为粗放等问题就很容易导致国有林场的国有资产管理低下。

### 2.4 对于财务预算管理过于疏忽

即使财务预算管理对一个产业起着重要的作用,但需要管理层能在思想上得到重视,将单位发展与预算工作结合起来。现阶段最大的问题就是相关的管理层在这方面还没有提高认识,同时又缺乏相关财务预算方面的知识,对如何进行预算、管理和实施的方法也缺乏认识,尤其在资产预算申报工作中,有时会做出错误的决定。从而导致财务预算在国有林场的发展中没有起到应有的作用,限制了国有林场在经济效益上的发展,甚至造成国有林场在资源上的浪费<sup>[1]</sup>。财务部门应该在国有林场中受到重视,但实际情况却刚好相反,很多单位为了满足上级的要求,设定了相关的财务预算制度,但并没能领会设置财务部门的重要性,使财务预算在单位中没有发挥应有的作用,没能从本质上对国有林场的经济效益起到促进作用<sup>[3]</sup>。

### 2.5 预算执行管理制度不健全

要财务预算在国有林场中起到作用就必须设置相应的部门和相应的管理体系,将预算管理、制度与实施形成一个良好的系统。如果只对成本和支出进行预算,没有准确的实施到位,财务预算部门依旧发挥不到应有的效果。在预算管理的过程当中,将管理制度进一步细化,每一个部分、每一个阶段都要尽可能全方位的考虑到,进一步加强管理制度的实施,让财务预算管理在单位经营中真正发挥作用,进而促进国有林场的正面发展。

## 3 加强国有林场国有资产管理的途径

### 3.1 加强专业人才培养

对于相应的部门需要有专业的人才做支撑,对预算管理的各项操作上都应有过硬的水平做支持,从前期的可行性研究、成本的核算、预算的编制,到执行的细化和后期的支出过程都能够准确把控,保证国有林场的资产核算工作能够高效、有序的完成。

首先,应该加强会计队伍的人才培养。应该安排会计人员加强对新政策、新规定的学习,多参与单位生产工作,提高综合素质方面,进而能及时了解到在具体的生产环节中容易存在上报虚假数据问题的环节,加强对于数据源头的管理和辨别,从而减少虚假数据,提高整体国有资产的信息真实性。

其次,要加强工作人员的专业素养,一方面要提高木材检验队伍的专业能力和自身修养,以提高检验的真实性和准确性,降低国有资产成本。另一方面,在国有林场的营林工作中,需要大量的专业人才把关好国有林木资产的技术工作,在苗木的移栽和培育中,需要投入大量的专业技术人员,以提高树木的成活率降低国有资产成本,以便更好节约财政支出<sup>[4]</sup>。

### 3.2 完善国有资产管理运行机制

要想保证国有林场国有资产的合理化管理,必须完善好其管理的机制,构建完善的管理体系。首先,要做好国有林场成本的预算,明确好各级事项的管理主体。提高国有林场整体的国有资

产日常管理工作,减少找不到人、推卸责任的情况发生。其次,在具体的国有资产管理预算中,要考虑到国有林场内部和外部两方面的运行情况。一方面,要加强国有林场内部的管理,保证好各个环节国有资产的合理化分配,减少比例失调的问题,提前做好国有林场内部各业务的预算。另一方面,在外部的国有资产管理过程中,要及时的根据市场的行情、现场的变动等多种因素,做好风险防范的工作,从而提高资金利用率和资产管理质量。

### 3.3 加强考核和监督机制

正是因为国有林场的国有资产管理中存在着诸多问题,因此,随着信息技术的发展,国有林场的财务管理可以搭载信息技术,实现现代化信息管理。首先,要积极地加强财务管理方式的创新,采用现代化电子信息技术和监控技术,在国有林场辖区内安装摄像头,动态监管国有资产使用情况。其次,应用新型的财务考核方式,不仅能够在林场的经营中实现有效监督工作人员工作情况,而且能够明确每一个责任主体。最后,在财务管理中应用信息技术进行动态测评、考核,不仅能够及时纠正工作人员的不足,而且能够发现国有资产管理工作中存在的不足,从而加强监督内部监督和考核,提升总体国有林场国有资产管理水平<sup>[5]</sup>。

### 3.4 健全预算管理制度

对于财务预算的管理部门,不仅仅只是对成本和支出进行把控,在预算的过程中有许多的细节需要把握。只有将工作不断细化,才能使发展离目标更加接近。在这些部门的共同运作下,对产业的风险进行调控,在实施的过程中做好监督,并对预算的执行结果负责,这才是一个完整的财务预算管理部门的职能所在。在国有林场中确定了财务预算,才能让国有林场在一定程度上具有执行力,结合职能部门的各个分支机构共同为国有林场的发展展开相关工作。

### 3.5 优化闲置资产管理

相关管理层应当重视闲置资产的管理工作,针对不同时期、不同情况的闲置资产,要注重在管理执行过程中的差异,将管理制度和执行成果科学地分配到每一个工作人员,让每一个工作人员都可以认识到闲置资产在林场中发挥的作用以及重要性,林场可将闲置资产进行具体记录,并将相关信息上传到信息系统中,财政部门可以统筹监管优化资源配置,如若有其他林场或部门有所需要,可在信息系统中了解到闲置资产情况,并进行有序调拨,分配,从而形成资源的有效利用。

## 4 小结

国有林场的国有资产经营不仅会随着地方经历的发展,影响着地方财政的预算,而且还会关系着当地的生态保护工程。高效加强国有林场的国有资产管理,必须认识到其目前发现的现状及存在的问题,并“对症下药”,搭载信息化的方式和手段,将国有资产信息透明化,加强对于国有林场国有资产管理方式的创新,推动其可持续发展。

### 参考文献:

- [1] 罗春备. 加强国有林场国有资产管理的几点思考[J]. 绿色财会, 2021(04): 7-8.
- [2] 洪爱芬. 国有林场固定资产管理存在的问题及建议[J]. 绿色科技, 2015(08): 330-331.
- [3] 许忠民, 涂育合. 国有林场资产管理存在问题分析与对策[J]. 绿色财会, 2020(03): 43-46.
- [4] 吴稳珠. 加强国有林场国有资产管理的思考[J]. 绿色财会, 2020(01): 18-20.
- [5] 许弋. 国有林场资产管理探析[J]. 纳税, 2017(32): 92-95.