

DOI:10.12361/2661-3263-05-08-115525

# 海南自贸港国际化营商环境评估与建设建议

谢婧婧<sup>1</sup> 徐 聪<sup>2</sup>

1. 海南外国语职业学院, 中国·海南 文昌 571300;

2. 苏州科技大学天平学院, 中国·江苏 苏州 215000

**【摘要】**依托独特的地理区位优势, 对标世界最高水平开放形态, 海南自贸港正不断提高自身的国际影响力和地位。本文从海南自贸港国际化营商环境建设的实际出发, 对其建设现状进行了全面评估。通过分析海南自贸港建设过程中的问题, 对标国际经验, 提出了具有建设性、可行性的建议。

**【关键词】**海南自贸港; 营商环境评估; 营商环境建设

## Assessment and Construction Suggestions on the Internationalized Business Environment of Hainan Free Trade Port

Xie Jingjing<sup>1</sup>, Xu Cong<sup>2</sup>

1. Hainan College of Foreign Studies, Wenchang, Hainan 571300

2. Tianping College of Suzhou University of Science and Technology, Suzhou Jiangsu 215000

**[Abstract]** Relying on the unique geographical advantages and benchmarking the world's highest level of openness, Hainan Free Trade Port is constantly improving its international influence and status. This article proceeds from the reality of the construction of an international business environment in the Hainan Free Trade Port, and conducts a comprehensive assessment of its construction status. By analyzing the problems in the construction of Hainan Free Trade Port and comparing with international experience, constructive and feasible suggestions are put forward.

**[Key words]** Hainan Free Trade Port; business environment assessment; business environment construction

**【基金项目】**海南省哲学社会科学2019年规划课题“海南自贸区(港)国际化营商环境建设研究”(课题编号: HNSK(YB)19-90, 课题负责人: 徐聪)。

海南自由贸易港在国家开放战略中具有重要地位, 海南自贸港对标的是全球最高的开放水平、最优的营商环境、最全面的政策扶持。未来, 海南要成为最开放、最便利、最具要素禀赋自由流通的战略高地。

### 1 海南自贸港国际化营商环境评估及结果

#### 1.1 营商环境评估方法

为更好的进行国际比对, 本文引入了前沿距离分数作为衡量区域内特定经济体的实践与所能达到的最佳表现的差距, 本文中提到的分数均为前沿距离分数。前沿距离分数的量化采用规范的百分制, 0代表最差水平, 100则代表最好、最前沿的水平, 在前沿距离分数中, 数值越高代表经济体的表现越好, 国内的商业监管体系便利化程度越高。前沿距离能够从绝对水平上衡量地区营商环境的便利度, 并能随时间推移进行动态化的监测。

#### 1.2 海南自贸港国际化营商环境评估结果

前沿距离综合指数衡量海南自贸港企业营商环境便利度的表现与全球最佳实践操作(假定为100)的差距。综合11个指标的分数, 计算出海南自贸港的营商环境综合指数为69.20, 相当于全球经济体的第66名的水平。如表1:

### 2 海南自贸港国际化营商环境指标质量及其判定

#### 2.1 海南自贸港国际化营商环境的等级判定

课题组引用海南自贸港营商环境等级划分标准, 按照得分区间将11大指标划分为5个等级, 以此来判断各指标的便利度(前沿距离)所处水平: 0—29分判定为便利度非常差, 30—59分判定为比较差, 60分为及格分数线, 60—79分判定为比较好, 80—100分判定为非常好。

表1 海南自贸港国际化营商环境评估结果

序号	指标	权重	评估得分	综合得分
1	开办企业S	0.11	92.24	9.78
2	办理施工许可C	0.02	57.88	1.39
3	基础设施I	0.16	78.18	12.43
4	产权登记R	0.05	73	3.58
5	信贷融资F	0.02	69.76	1.6
6	保护投资者P	0.1	60	5.94
7	纳税X	0.02	59.04	1.42
8	跨境贸易T	0.22	65.98	14.52
9	合同执行E	0.08	67.32	5.12
10	破产办理B	0.04	55.82	2.23
11	人力资源H	0.18	62.22	11.2
总评				69.2

根据以上指标的等级判定, 海南自贸港营商环境的11大指标中, 等级为非常好的指标有1个, 等级为比较好的指标有6个, 等级为及格的指标共有1个, 等级为比较差的指标共有3个, 需要海南自贸港重点关注、重点改革。

#### 2.2 海南自贸港国际化营商环境评估结果的解读

根据11大指标绝对分数的高低顺序排名, 我们发现在海南自贸港两大类指标中, “监管程序的复杂性和成本指标”的得分普遍高于“法律制度的力度指标”。在“法律制度的力度指标”中, 没有一个指标得分超过70。因此, 我们认为, 海南自贸港国际化营商环境的建设在法律框架上的改进空间更大。

### 3 海南自贸港国际化营商环境的不足与国外经验指引

#### 3.1 “法律制度的力度指标”层面

3.1.1 信贷融资。通过调研课题组发现当前海南省信贷信息覆盖面窄、范围小、开放程度也比较低,处于比较低的水平,担保和破产法保护借方和贷方权利情况的合法权利在海南的实行效果并不佳。可借鉴的国际经验有:澳大利亚、俄罗斯等国允许庭外执行;新西兰等则是建立统一的信用登记体系;巴哈马群岛、马达加斯加等国改进了信用报告的监管框架;巴西、牙买加、土耳其等国扩大了由信贷社或登记处收集和报告资料的范围等等。

3.1.2 保护投资者。衡量关联方交易透明度、交易问责及股东诉讼中取得证据和法律费用情况的纠纷调解指数,海南自贸港得分为6.33分,远低于新加坡和新西兰的9.33分。可借鉴的国际经验有:巴西和美国都允许废除不公正(隐蔽)的关联方交易;以色列等过允许在公司受审期间查阅所有公司材料;乌克兰等古俄则扩大股份制公司关联方交易的披露程度;沙特阿拉伯、肯尼亚等国通过增加董事责任,取消担任类似职务的资格等来保护投资者。

3.1.3 执行合同。从评估指标来看,海南自贸港的企业发生纠纷后,司法程序指数得分为12.5,执行合同需要花费550天时间,索赔的成本(法庭费用、执行费用和律师费)占债务总额的30%。这一方面,国际上做得比较出色的是新加坡,特别强调纠纷解决效率,通过限制合同自由度来强化合同执行的确切性。

3.1.4 破产办理。评估结果显示,海南自贸港企业的破产回收率(法律行动收回的债务占债务总额的百分比)仅为36.9%,相同时期新加坡的回收率为88.8%,这是非常大的差距。国际经验显示,肯尼亚允许继续向债务人提供基本货物和服务的合同,使管理人有权继续或放弃债务人的合同,改善破产期间合同处理规定;比利时统一了破产法律框架,简化了有关清算和重组程序的规定,是破产程序更流畅等等。

3.1.5 人力资源。海南自贸港的人力资源指标综合得分为62.22分,通过调查发现海南省本省居民人力资源的质量不高,是海南省承接国际产业转移的短板,难以适应现代化的商业模式和人才需求;同时人才集聚效应稍显弱势。从国际上看,国际知名高校和科研机构是吸引高层次人才的重要平台,引入国际名企名校,能充分激发高端人才集聚效应。世界各国纷纷通过改变劳动立法来提高劳动者的福利待遇以及劳工保护(巴西、加拿大、马来西亚等)等等。

#### 3.2 “监管程序的复杂性和成本指标”层面

3.2.1 开办企业。海南自贸港在开办企业方面,开办手续(7个)、时间(15天)、成本(5%)与发达国家还是有一定距离的,以2018年的新加坡为例,只要2个手续、1.5天的时间和0.4%的成本。国际经验来看,突尼斯通过在一站式服务,印尼、毛里求斯等国家通过减少或简化登记手续,新加坡主张废除公章之后,让开办企业变得更容易。

3.2.2 办理施工许可。虽然海南自贸港正在推进“多规合一”和“极简审批”改革,但从调查结果来看,海南省在该项改革方面尚无建树。下一步开展改革后,海南自贸港在办理施工许可证的手续、时间、成本上的优势何时能够体现出来有待观察。国际经验上,克罗地亚、德国等国,引入建筑审

批的风险预审制度;新加坡则是通过施工许可全过程网络化受理;津巴布韦采用了一站式的建筑计划审批程序,这些国际做法都非常值得借鉴。

3.2.3 基础设施。目前海南省企业在办电流程上仅需要三步即可实现获得电力:申请-答复-竣工检验及装表接电,平均需要花费的时间为40天。这一指标,可借鉴的国际经验也有很多,例如:法国完全透明的办电流程和收费说明;泰国通过在供配电公司设立专门的工作队,协调外部工程、仪表安装和通电,而无需与客户互动来简化程序,简化审批程序等等。

3.2.4 产权登记。海南省企业进行产权转移平均需10个手续环节(例如,窗口递件、缴税),2018年新加坡产权登记需要6个程序;在花费的时间上海南省完成产权转移平均需要30天左右,而新加坡仅需4.5天。国际上可供借鉴的做法:牙买加的电子数据库保存抵押记录;马来西亚的本国不动产的估价信息,丹麦也是如此操作,阿塞拜疆则的加急办理窗口提高产权登记服务便利度。

3.2.5 缴纳税款。从缴纳税款的各个指标来看,海南自贸港的企业平均一年缴纳税款的次数为10次、缴纳花费的天数是11天,而2018年的挪威和新加坡的缴纳次数只有5次,3.29天和2.67天,这一指标差距较大。国际上做得比较好的是新加坡,其措施主要包括简化税种、税收电子化、完善纳税人诚信管理制度等;法国、匈牙利、印度等采用的是降低利润率,允许更多的可抵扣费用,并对折旧方法进行修改;法国、芬兰、塞浦路斯采用的是减少劳动税和强制性派款等等。

3.2.6 跨境贸易。出口方面,完成边界合规程序需要24小时、其成本为600美元;完成单证合规需要14小时、其成本为90美元。进口方面,完成边界合规程序需要72小时、其成本为700美元;完成单证合规需要54小时、其成本为150美元。总的来看,海南自贸港与营商环境的标杆性国家还有很大差距。

国际上,新加坡在跨境贸易商的做法是通过单一窗口、一体化、集成化、系统化处理全部通关手续,通过网络完成进出口贸易的全过程,融合了35个政府部门的协同作业。

## 4 总结

营商环境是衡量海南自贸港建设成效的重要内容,当前海南自贸港国际化营商环境的建设已经取得了瞩目的成就。而营商环境的不断优化则是海南自贸港成为国际一流自贸港的关键。未来海南自贸港的建设应该更多的从现代服务业发力,不断完善离岸金融、离岸贸易、会展业等产业的开放政策与环境。

## 参考文献:

- [1]董彪,李仁玉.我国法治化国际化营商环境建设研究——基于《营商环境报告》的分析[J].商业经济研究,2016(13):3.
- [2]闻书宁.建设法治化国际化营商环境——以完善商事主体登记制度为视角[J].经营管理者,2017(19):224.
- [3]谢俊,申明浩,杨永聪.差距与对接:粤港澳大湾区国际化营商环境的建设路径[J].城市观察,2017(06):25-34.
- [4]潘越,谢玉湘,宁博,等.数智赋能,法治化营商环境建设与商业信用融资——来自“智慧法院”视角的经验证据[J].管理世界,2022,38(9):14.