

DOI:10.12361/2661-3263-05-08-115557

乡镇党政领导干部经济责任审计存在的问题和对策

谢银芬

韩山师范学院, 中国·广东 潮州 521000

【摘要】乡镇作为最基层的行政机构,具有领导体制特殊、领导干部权力集中的特点,加大对乡镇党政领导干部经济责任审计力度,引导和规范乡镇党政干部依法行政、依法用权,才能促进乡镇经济健康发展。本文从审计实践中总结了乡镇党政领导干部经济责任审计存在的问题,探索落实问题整改对策和审计工作改进建议。

【关键词】乡镇; 经济责任审计; 问题; 对策

Problems and Countermeasures of Economic Responsibility Audit of Leading Cadres of Township Party and Government

Xie Yinfen*Hanshan Normal University, Chaozhou, Guangdong, China 521000*

[Abstract] As the most basic administrative institutions, the township has a special leadership system, the characteristics of centralized power of leading cadres, increase the economic responsibility of the township leading cadres audit efforts, guide and standardize the township Party and government cadres according to the law of administration, power use, in order to promote the healthy development of township economy. This paper summarizes the problems existing in the economic responsibility audit of the leading cadres of the township Party and government from the audit practice, explores the implementation of the problem rectification countermeasures and audit work improvement suggestions.

[Key words] Township; Economic responsibility audit; A problem; Countermeasure

乡镇党委和政府是国家的最基层政权组织,是党中央路线方针和国家政策在农村和街道的推动者及落实者。乡镇领导干部在带领广大人民群众全面建成小康社会进程中发挥了不可替代的作用,乡镇领导干部的违法行为直接损害广大百姓的切身利益。因此,开展乡镇领导干部经济责任审计,意义重大、使命光荣。本文通过对某市几个乡镇的党政领导干部进行经济责任异地同步交叉审计的实践经验,总结乡镇党政领导干部经济责任审计发现的存在问题以及开展此项审计工作存在的不足,积极探索落实审计发现问题整改对策和审计工作改进建议。

1 乡镇党政领导干部经济责任审计发现的存在问题

1.1 内部控制不够健全,内控制度执行不严。大部分乡镇虽然建立了财务管理制度,但不够健全和完善,有的形同虚设,具体表现在:个别乡镇未建立健全工作规则、议事规则以及“三重一大”等经济决策管理制度,未明确需要论证研究、集体决策的重大经济事项的种类、范围和标准,以及决策程序、决策权限、相应的监督检查和责任追究等保障制度;有些岗位之间缺少相互制约机制,不相容职务分离制度没有得到落实;有的乡镇主要领导直接负责财务审批工作;部分乡镇虽然实现“联审联签”制度,但存在事后补签的问题,部分大额资金安排使用等重大经济事项没有经过集体讨论决定。

1.2 财政财务管理核算不规范。部分乡镇财务管理不完善,会计基础工作薄弱;普遍存在原始票据审核不严,以领代支工作经费,使用“白条”入账,现金库存过大,大额现金支付现象;个别乡镇往来款项挂账数额过大、时间过长,主要

领导不重视往来资金清理,甚至有的挂账时间经历了几任领导;有的乡镇存在违规收费现象,有的巧立名目收费、有的收费许可证过期仍继续使用,部分收入未纳入预算管理、没有实行“收支两条线”;部分专项资金未及时使用;普遍存在没有严格执行政府采购制度。

1.3 未严格执行国有资产管理有关规定。部分乡镇国有资产管理不善和违规处置国有资产,存在损失浪费的问题或潜在隐患。如大部分乡镇国有资产的处置、出租,没有经资产评估或采用公开拍卖、招投标、协议转让等方式,没有报有关部门审批同意;土地、房产、铺面出租及收益管理不规范,部分收入采用收款收据收取,租金收支没有入账反映;个别乡镇违规批复村委集体土地招租事项,对提交的相关资料审核、把关不严;大部分乡镇普遍存在购置或已完工投入使用的固定资产没有及时入账,资产未定期或不定期清查盘点。

1.4 建设项目的管理和监督不严格。随着乡镇经济的快速发展,农田水利、新农村建设、一事一议及教育创强以奖代补等建设项目日益增多,在项目建设中普遍存在下列问题:一是未严格执行基本建设程序,个别项目未按规定进行立项,工程预算控制不严,未经财政部门审定最高限价,订立合同随意性大;有的项目未按规定竣工验收,结算未经财政审核定案。二是个别项目化整为零未严格执行招投标和政府采购手续,直接由会议研究确定发包方式、承建单位、合同承包价和付款方式等。三是部分项目实施过程的管理和监督不严格,如个别高标准基本农田建设项目的合同工程范围与招标内容不符,工

程未按时完工,部分工程量未完成但已通过验收并付清工程款;有的一事一议项目改变设计和建设内容但没有调整结算。

1.5 征地拆迁补偿管理不完善。如个别乡镇没有依据和标准支付拆迁钉子户、困难户补助款;用自制领款凭据采取以领代支方式列支征地工作协调费;部分拆迁和青苗补偿款的发放缺乏相关的领款委托书和租地合同等手续或依据,有的合同已经到期但没有与村委续签,仅凭镇政府和村委与种植户协商确定补偿价格;部分村集体未及时制定征地补偿安置方案对征地补偿安置款进行分配,在方案未出台之前,擅自使用征地补偿安置款。

1.6 “三公”经费问题比较突出。大部分乡镇的接待费控制不严,制度执行不到位,如列支接待费报销凭证无附派出单位公函或相关审批件和接待清单,且招待费支出较大;个别乡镇存在超规定项目范围发放津补贴,超范围超标准列支会议费、差旅费和交通费,违规使用下属单位车辆等问题。

1.7 乡镇领导干部违法违规时有发生。主要表现在违规批准集体用地,高标准基本农田工程建设的存在违纪违规问题,套取骗取财政资金,资产出租、处置及收益管理不合规。

2 落实存在问题整改的对策

抓好审计发现问题整改是维护审计严肃性和政府公信力、提高审计监督实效的必然要求,是促进成果转化运用、发挥审计促进治理能力提升的有效途径,为促进乡镇领导干部守法守纪守规尽职,对审计发现问题整改落实提出如下对策。

2.1 加强组织领导,督促整改落实。各县区将审计整改工作纳入到同级审计委员会会议重要议程,专题听取审计整改落实情况报告,审委会主要领导亲自指挥督促落实,形成了领导高位推动、审计部门强力督办、纪检机关严肃问责、责任主管部门主抓落实的整改良好态势,形成了齐抓共管的工作机制。

2.2 严格责任落实,狠抓问题整改。乡镇党政主要领导干部作为审计整改工作第一责任人,抓好审计发现问题整改工作,对照审计反映的问题,认真分析原因,逐项逐条制定整改计划,建立问题整改“挂销号”清单制,确保按期整改到位。其他未经审计乡镇对照审计发现问题,深入开展自查自纠,积极主动地整改存在问题,举一反三,引以为戒。

2.3 健全制度机制,严格依法用权。制定和规范乡镇党委政府的权力清单和责任清单,明确乡镇党委政府主要领导干部的职权权限,强化制度约束。对不符合新形势新要求的地方政策法规和制度,全面清理和修订,重点加强对重大决策机制和各项管理制度的规范化建设。

2.4 加强督促检查,形成监督合力。把审计监督和纪检监察、组织监督、财政监督等有机结合起来,健全常态化的监督机制,形成监督合力。联席会议加强统筹协调,研究解决经济责任工作的重要问题。纪检监察、组织人事、编制、财政等部门高度重视和强化审计结果运用,将审计结果及其整改情况作为考核、任免、奖惩领导干部的重要依据,对审计移送的重大问题及线索依法依规作出处理。

3 开展乡镇党政领导干部经济责任异地同步交叉审计工作存在的不足和亟待解决的问题

3.1 审计效率不高。一是经济责任审计时间紧同审计力量不足的矛盾依然突出,异地交叉审计虽有利于提高审计质量,但抽调县区审计一线人员,一定程度上影响了县区项目的开展。二是工作合力不足,审计部门仍然习惯于单部门作战,与纪检、组织等职能部门的联系沟通不够充分,形成了审计综合资源利用

上的浪费。

3.2 经济责任界定难度大。从所接触的乡镇来看,各地方基本都存在党政领导干部职权、责任划分不明确、不具体的情况。乡镇党委书记,分工一般均无明确内容,有的书记不愿放权,事无巨细,本地区的大小经济事项,都经过党委扩大会作出决定,造成经济责任难以界定。

3.3 缺乏完善的评价指标体系。对街镇党政主要领导经济责任审计没有完整、统一的评价体系,致使审计过程中遇到的许多新情况、新问题、难以用现行的法律法规和评价标准来定性评价,更无法进行准确的定量评价。审计人员在审计评价时,大多是摘抄工作总结中的相关数据和书记、镇长个人履职报告,引用未经审计核实的数据,这些主要经济指标往往是衡量一个乡镇经济发展情况的重要标准,但受审计时间、人力资源及审计人员专业水平的限制,主要经济指标不易核实清楚,利用这些资料和数据来进行审计评价风险较大。

3.4 审计人员的综合素质还需进一步提高。目前基层审计人员知识面窄、分析能力低、大项目审计经验不足等问题依然突出。经济责任审计的内涵已经突破了以往就账查账的界限,加大了对经济、自然资源、政策跟踪、重大决策机制的审核等,对审计人员的专业能力、综合分析能力,甚至政治素质、宏观意识等等均提出了更高的要求。

4 改进乡镇党政领导干部经济责任审计工作的建议

4.1 加强领导,增强整体工作合力。加强审计资源整合,完善“制度健全、管理规范、运转有序、工作高效”的运行机制,领导小组、联席会议及各成员单位各负其责、通力协作配合、信息互通、资源共享,共同研究当前制约工作发展的突出问题,有针对性地提出对策建议,解决难题,完善制度,形成审前共商、审中协作、审后运用的工作格局,推动经济责任审计工作深入发展。

4.2 完善领导干部任期经济责任审计配套制度和评价体系。探索在总结开展乡镇党政领导干部任期经济责任审计实践经验的基础上,逐步形成可操作性配套制度。对乡镇党政领导干部经济责任评价总的原则是客观公正、实事求是,定性和定量相结合,具体要坚持合法性与有效性相统一原则、真实性与客观性相统一原则、公正性与准确性相统一原则、全面性与重要性相统一原则、历史性与前瞻性相统一原则。

4.3 创新审计理念,提高审计水平。以新理念把握引领新常态,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,转变思想观念,转换思维方式。突出审计重点,关注领导干部在城镇化、新农村建设等工程项目建设以及土地开荒、征迁、补偿、自然资源开发中的权力运行,正确把握乡镇改革和发展中出现的新情况新问题,反映不作为、慢作为、假作为、乱作为问题,促进依法行政。

4.4 加强审计队伍建设。一要采取多形式,运用各种资源,搞好审计人员的教育培训工作,着重拓宽思路,丰富知识面,使审计人员具备以宏观的、发展的眼光来分析和解决问题的能力,适应乡镇党政领导干部经济责任同步审计的特点和要求。二要不断加大计算机辅助审计力度。将计算机辅助审计作为解决当前审计任务与力量不足矛盾的一个重要手段,提高审计工作的质量和工作效率。

参考文献:

[1] 余丽琴. 浅谈新时代如何开展乡镇党政领导干部经济责任审计. 经济研究导刊, 2019(18)