

DOI:10.12361/2661-3263-05-08-115606

# 基于不同层级的城市安全风险评估方法 研究及应用

邱钰瑞

美国东北大学 社会科学与人文学院, 美国

**【摘要】**城市作为国家治理的元素单位和关键节点,它代表着社会发展的方向。多维度的地理空间、逐年增加的城镇人口、与日堆积的财富使得城市安全隐患逐年增加,城市安全发展成为国家现代化建设的重点、难点。科学技术不断创新,新兴产业逐渐凸显,人们开始追求更高层次的城市安全,安全需求全面升级,安全发展示范城市应运而生。本文阐述安全发展示范城市的基本概念及特征、发展现状,通过解读城市安全风险评估方法评分细则,以成都市为个案研究,说明基于不同层级的城市安全风险评估方法的研究意义与重要性。

**【关键词】**城市; 安全; 风险评估

## Research and Application of Urban Safety Risk Assessment Methods Based on Different Levels

Qiu Zhengrui

Northeastern University Social Sciences and Humanities College

[Abstract] As an element unit and key node of national governance, cities represent the direction of social development. The multi-dimensional geographical space, the increasing urban population and the accumulated wealth make the urban security risks increase year by year, and the urban security development has become the focus and difficulty of the national modernization. With the continuous innovation of science and technology, emerging industries are gradually emerging, people begin to pursue higher levels of urban security, and the security needs are comprehensively upgraded, so the security development demonstration cities emerge as the times require. This paper describes the basic concept, characteristics and development status of the safety development demonstration city. By interpreting the scoring rules of urban safety risk assessment methods, Chengdu is taken as a case study to illustrate the significance and importance of research on urban safety risk assessment methods based on different levels.

[Keywords] City; Safety; Risk assessment

### 1 安全发展示范城市建设的意义

#### 1.1 践行国家总体安全观思想的需要

城市管理要将安全放在第一位,把控制城市安全是维护人民生命及财产安全、维护社会稳定的使命,是国家安全发展观的基础,同时对于推进社会主义现代化也具有积极作用。

#### 1.2 应对城市多变安全形势

城市运行系统日益复杂,传统风险大量累积,各种安全问题涌现,城市安全生命线遭到严重打击,此时安全发展示范城市的建设为城市安全注入新的能量<sup>[1]</sup>。

#### 1.3 提高人民生活幸福指数

安全发展示范城市的建设与人民群众的利益息息相关,通过不断地探索研究营造安全生产、生活环境,确保人民安全享受经济发展、社会进步的成果是安全发展示范城市建设的应有之义。

#### 1.4 降低安全生产事故的有效途径

将安全发展示范城市建设作为开展安全生产工作的总抓手,突出重点,健全安全生产工作制度,提高法治水平,从而降低事故总量、减少事故损失,实现安全生产形势根本好转。多层次、全方位监控城市风险,杜绝隐患,从而达到降低事故发生的可能,同时基于人们对安全的迫切需要,城市被创造并发展起来,简单的物质财富已经不能满足城市居民,人们向往更加安全、规范的示范城市。马斯洛需求层次中,在满足生理需求后,接着就是人们对安全的需求和渴望,安全需求是人

们生命的基本需求,是高品质生活的基础需要<sup>[2]</sup>。

### 2 城市安全风险评估方法研究

#### 2.1 安全发展示范城市

国家安全发展示范城市是指开展安全发展示范创建工作,并经国务院安委会办公室考评验收通过的设区的城市<sup>[3]</sup>。顾名思义,安全发展示范城市即以安全为基石发展起来的具有引领性和示范性的规范化城市。其特点体现在:一是安全发展示范城市具有完整的安全生产责任体系、制度体系、保障体系。通过一系列有健全的职业危害控制体系、公共安全防控体系。安全示范城市建设以《安全生产法》为基准,为安全生产服务,完善安全生产中的各种体系;二是具备可靠的应急管理、处置体系,全方位的监测、监管体系。三是拥有创新、前卫的科学技术手段,同时经济结构、产业布局、生产生活区域安全具有示范、引领作用。

#### 2.2 城市安全风险评估方法

安全发展示范城市的获评分为国家级和省级,所以评价细则由国家发布的,也有各省市根据国家发布的细则为基础而制定的具有地方特点、适合地方建设的省级评价细则。其中国家颁布的《国家安全发展示范城市评价细则》(2019版),评分细则包含6个一级项,16个二级项以及47个三级项(其中三级项为评分标准)。

该细则中城市安全源头治理作为评价细则第一项同时也是城市安全防控的重难点,需要注入付出较多的精力与部署。中国

自古以来就有防患于未然的思想, 加强源头治理, 将威胁隐患扼杀于摇篮对国家安全发展示范城市建设具有重大意义。源头治理中特别要注意的有:

一是制定城市综合防灾减灾计划、生产安全规划、消防规划、城市交通规划等。城市各种基础设施、各类建筑规划均要协调配合, 各部门之间加强沟通, 共享安全发布消息。同时建设项目要在建设前、建设中、建设后不断进行安全评价、消防审核、地质灾害预评估等杜绝源头隐患。

二是从基础设施方面提高防灾抗灾能力从而完善源头治理。完成老旧线路改造、陈旧基础设施换新、老旧城区改造重造等工作, 完善城市交通、水电供给系统、污水垃圾处理等各种基础设施安全配置工作, 特别要加强消防设备、设施建设, 吸纳人才壮大消防力量。

三是基础设施质量选择需谨慎, 要选择科学、实用、品质好的设备, 同时要制定设施维护、换修管理规定。四是加快重点产业安全改造。对危险化学品、重大危险源的储存、运输进行全面监管, 严格落实安全生产防护距离要求, 完成危险化学品企业、高危企业出城入园的改造、搬迁计划, 加快转变生产技术向着创新、智能、安全方向发展。

### 2.3 其他类型城市研究

#### 2.3.1 宜居城市

《北京城市总体规划》首次提出“宜居城市”这一概念。对此, 专家研究人员给出不一样的评价体系, 例如周志田的“适宜人居住的城市评价系统”(如表一), 综合考虑了城市经济、发展潜力、安全保障、环境等因素, 形成了城市居住评价体系。

表1 “宜居城市”评价系统

状态层	要素层
经济发展水平	人均GDP、人均工资、第三产业占比
经济发展潜力	发展成本指数、创新指数、学习指数
安全保障条件	失业率、人均保障总额
生态环境水平	园林绿地面积、城市生态一
生活质量水平	住房面积、人均消费额、医生矿
生活便捷程度	道路铺装面积、电话拥有数

#### 2.3.2 安全城市

1998年于香港成立了中国城市竞争力研究会, 致力于聚集国内外专家开展城市竞争力评价于研究, 协助政府化解城市危机与挑战。2007年研究会通过所创立的安全评价体系对中国661个城市进行了安全城市评价并得出排名。主要依据特重大安全事故数、社会治安、食品与药品安全、生态发展等方面进行考核。马德峰在灾害、社会治安、袭击破坏中寻找安全城市的定义, 同时利用国内外研究经验形成自己的安全城市评价体系。

#### 2.4 安全发展示范城市与其他类型城市区别

宜居城市建设更加注重环境、健康, 致力于打造令人满意、舒适的生活环境, 从而促进社会发展、提高经济水平; 文明城市着重城市居民精神方面的素质提高, 在安全方面指标涉及较少, 其重点在于满足人们精神方面的需求同时创造良好、文明的生活、生产氛围; 安全城市则是以事故、社会治安、突发事件等安全方面为关键, 研究城市的脆性和韧性, 较之前两者安全评价范围更具体、更广阔, 对安全的要求更加严格; 智慧城市则是近来新兴发展起来的重要城市类型, 其与信息、创新结合, 利用智能化技术手段和制度保障, 科学、系统、智能地解决现代城市发展中的各种难题与挑战, 从而实现可持续发展的城市进化新

形态, 以安全为基础, 在创新中谋发展。

表2 安全城市评价体系

突发事件种类	指标内容	指标
自然灾害	致灾因子	灾害发生强度、持续时间、发生频率
	承灾载体	人口基础、物质基础
	控制能力	应对能力、恢复能力
事故灾难	生产安全现状	GDP生产安全事故死亡率、就业人员安全事故死亡率、道路交通万车死亡率、煤矿百万吨死亡率
公共卫生事件	致病因子或环境	空气污染指数、三废处理率、人均公共绿地面积
	公共卫生现状	食品中毒事件、食品合格率、医疗事故死亡率、传染病死亡率、职业病发病率
社会安全事件	社会安全现状	刑事案件发案率、暴力型案件比重、群体性事件发生频率、民族宗教冲突发生频率
	社会安全控制力	破案率、警情反应速度、警力配备率、专业协警配置、警务经费保障
	社会安全环境	失业率、基尼系数、贫困率、自杀率、心理和精神疾病患病率

### 3 城市安全风险评估方法应用

为贯彻落实国家新时期安全生产工作部署, 便于安全生产工作的指导, 2016年成都市出台了《成都市“十三五”安全规划》, 推进全市经济社会安全发展、科学发展, 同时也是对于成都市安全发展示范城市建设提供了指导方向以及建设方案。在城市安全建设中成都市重点列出了九大重大项目, 全方位提高安全生产工作水平, 确保“十三五”未建成国家安全发展示范城市。

在安全应急管理方面, 成都市于2020年12月发布了“应急管理一张图”, 致力于打造合作生态圈, 聚焦“1个核心平台、3个骨干支撑、4个体系构建、5大业务域、6大核心能力”, 创建应急管理的“13456”体系, 为城市安全发展注入强大保护力量。

成都市安全生产工作中仍然存在着一些问题, 如事故总量依然较大、安全风险较高、安全生产基础薄弱、发展不平衡。要解决这些问题必须将安全发展示范城市建设工作放在重要位置加以研究、完善。成都市安全发展示范城市的建设以建立较为完善的安全责任体系、隐患排查和预防控制体系、应急救援体系“三大体系”为目标, 通过政府指导、安全生产人员规范作业、群众积极配合, 使建设进程到达一个新的高度。

### 4 结语

城市是我们工作学习、生活居家的地方, 安全是我们共同的、基本的需求, 发展是我们必经之路, 安全发展示范城市是国家发展、人民幸福生活的园地。以基于不同层级的城市安全风险评估标准、考评细则为基础, 将“安全”放于首位, 希望动员全社会参与进来, 打造标准、安全、发展、规范为一体的城市。

#### 参考文献:

- [1] 杨洋, 王国栋. 海南自贸港建设背景下城市安全风险评估方法研究[J]. 中国应急救援, 2022(04): 67-73.
- [2] 何海波. 基于不同层级的城市安全风险评估方法研究及应用[J]. 能源技术与管理, 2022, 47(03): 119-121.
- [3] 裴喜华, 王恺, 陈勇, 周静宇. 基于固有风险初筛的城市安全风险评估方法及应用[J]. 工业安全与环保, 2021, 47(10): 27-30+43.