

DOI:10.12361/2661-3263-05-09-116109

农业审计面临的问题难点及应对措施

苏 胜

临沭县纪委, 中国·山东 临沭 276700

【摘要】我们针对农业审计面临的五个重点问题提出相应的改进策略,其中第一个问题是农业审计效率不高,可以采用创新审计手段的方式来解决,第二个问题是农业审计的人才力量不足,可以通过提升审计队伍水平的方式来改进,第三个问题是农业审计的范围不广泛,这个可以通过丰富审计内容的方式来改进,第四个问题是资源整合效率不高,可以通过资源调度效率,来提升审计工作。第五个问题是审计质量不高的问题,这一点可以通过加大监督力度来提高审计的质量,审计成果重点不突出,需要抓住四个重点来扩大审计成果。

【关键词】农业审计; 问题难点; 应对措施

Problems and Difficulties Facing Agricultural Audit and Countermeasures

Su Sheng

Linshu County Commission for Discipline Inspection Linshu, Shandong, China 276700

[Abstract] We propose corresponding improvement strategies for the five key problems facing agricultural audit. The first problem is that the efficiency of agricultural audit is not high, which can be solved by means of innovative audit methods. The second problem is the lack of talents in agricultural audit. The third problem is that the scope of agricultural audit is not extensive, which can be improved by enriching the audit content. The fourth problem is that the efficiency of resource integration is not high, and the audit work can be improved by the efficiency of resource scheduling. The fifth problem is the low quality of audit, which can be improved by strengthening supervision. The key points of audit results are not prominent, so we need to focus on the four key points to expand the audit results.

[Keywords] Agricultural audit; The difficulty of the problem; Countermeasures

1 审计效率不高, 加强手段创新

众所周知很多农业项目因为新项目运行周期比较长,所以资金的回收过程比较长,这加强了审计的难度,使审计效率比较慢,这是很多农业项目审计的一个审计难点。一旦项目的周期延长,那么审计过程的可变性就增强,变量参数,变量因素引发的审计结果不确定性和准确性也会加强。所以在农业审计问题要解决好这一问题难点。

首先第一步是要提高审计效率,提高审计效率可以结合以下三个手段,一、提升审计过程的电子运算水平,在传统的农业项目审计过程中会采用书面材料和电子数据分析相结合的手段,进行重点、疑点、难点分析。不过,随着网络技术在基层的发展与提升,计算机普及程度加大、网络技术水平升级,这是社会主义科技发展在基层设施建设中的有效结果,所以审计单位应该充分认识到这一信息时代的技术模式,结合计算机的分析手段,通过将书面材料转化为电子数据的方式,加强计算与审计过程的便利性、高效性、快捷性,这有利于发现审计难点,通过审计疑点确定审计重点,集中力量对关键问题进行分析。

其次增加延伸审计的手段。由于部分农业项目资料不全,需要通过相关业务及往来账目分析来获取本项目可信度高的审计证据。所以,为了掌握本项目的审计资料,提高本项目的审计效率,需要采用延伸审计手段。通过相关项目相关业务的资料寻找来提高审计过程的高效和审计结果的全面。例如在农业种子项目的审计过程中,可以通过农业春耕的财政补贴账目来反映种子项目期间产生的各项费用。种子供应与农业春耕的化肥补贴属于项目时

间周期比较类似、时间节点比较临近的项目,通过这种关联性强的数据分析,我们可以提高审计质量。因为农业补贴项目属于国家项目,其资料比较齐全,单位重视程度高,可以通过这部分资料的补全来侧面计算出种子项目的证据和资料。延伸审计手段也包括专项调研的方式,通过深入基层、走访农户的方式,获取第一手资料,通过第一手资料的二次加工,形成电子化的资料来提高第一手资料的数据价值,为审计过程提供真实度比较高的信息资料,这一过程也可以掌握农民的真正需求,通过深入式的研究及时发现农业制度和农业改革政策中存在的问题、优势、缺点以及不足。

再次,需要采取多种审计手段,节约审计资源。因为审计手段多种多样,采用多样化的审计,虽然可以全面地反映客观的审计结果、客观的项目结果,不过为了节省审计资源。只需要选取比较关键的审计手段,进行三方联合或者两两相连的方式来获取报表资料,盘查实物资产、现金等。利用往来函证等证据来审计资料的真实性,通过对比分析表、比例分析表、趋势变动表等来审查实物资金和现实现金的匹配度以及未来现金流的变化趋势,发现异常变动和相关错误的信息都需要及时进行查缺补漏。在多种审计手段联合的过程中,比较重要的两种审计手段,分别是数量审计法和价格审计法。数量审计法(定量审核)是通过项目清单的方式,盘点整个农业项目的项目清单,以保证每一个品类和实际产生的成本消耗都能够相符。价格法(定额审核)直是通过盘点总资金的方式来发现项目投入和项目消耗之间的差额,以反映总投资的耗费程度、耗费进度和耗费效率来观察资金的异常变动,反映项目的真实运营情况,发现其中的信息差异,弥

补信息错误, 调整投资节奏。

2 人才力量不足, 要提升审计队伍水平

农村审计人员专业架构不合理, 专职人员数量很少。当前中央各特派办的农业处组建时间都不多, 农村审计人员也大多由其他办公室人员抽调组成, 致使农村审计队伍的素质参差不齐, 为审计造成了许多障碍, 严重影响农村审计效率提升。方案再好, 措施也再合理, 但缺乏相应的专业会计人才去执行, 也就很难达到所预期的农村会计目标。另外, 由于农村的会计工作者多数是财会专业工作者, 但对固定资产项目审计、计算机审计、农业绩效会计等领域的专业人才仍然缺乏, 因此很难针对农村中的共同问题开展全面深层次的审计, 并在处理农村“三农”问题上开展更深入的研究、探讨, 以提供可行性更高的农村会计意见。

要加强对农村审计工作者的培养力度, 培养和形成一批精通农村审计工作, 又具有工程建设、计算机技术、企业管理学等专业知识的“复合型”农村审计人才。一是处理好审计紧及教与学工作繁忙的问题, 把专业培养与自修有机结合。二要把农业审计专业知识学习与其他知识的学习紧密结合起来。三要把农业计算机审计与农村会计技能更好地融合起来, 以适应复杂多变的农村会计实践环境。四要注意培养一支学习意识较好、年纪轻的农村农业审计干部, 在实践中进一步提高农民自身的会计水平。

3 审计范围不广泛, 要丰富审计内容

问题一是审计的内涵范畴不全, 二是审计的区域范围并不宽, 三是审计的资金范围并不宽。农产品绩效管理审核的具体内容应包括以下五大部分, 农产品绩效管理审核的具体内容应包括以下五大部分: 一是资本调配与利用上的经济价值。绩效审计工作重点应根据财力的合理分配、利用, 审核其分配原则、应用范围、情况等, 并注重检验财税资金配置与利用上的经济效益。根据成本与价值分析法对项目投资进行评估。二是资本经营的可行性。重点对农业项目投资计划的真实性、合理性和科学性及其计划实施、经费划拨等加以检查, 对农村经费计划的合理性情况加以检查。三是经费运用的目标性。重点检查农村经费如何达到了预定的发展目标, 贯通实施农村开发和农业基础的建设, 改变农村的基本状况, 增强农村生产, 带动农户增加收入、社会发展及改造自然环境的成果等。四是社会的公平性。农村项目的社会公平意义主要表现为项目资本是由百姓使用, 而项目则自建成后以达到集体百姓利益。政府通过财政支出发展农村项目经济, 以增加农村生产, 改善生态环境, 以保证农村的可持续发展, 是政府保障农村人民权益的重要措施, 也推动着农村社会公平正义的实现。五是农业所种植的生态效益性。农业作为能源节省与可持续发展的重要绿色领域, 农业生态效益评价主要涉及改良土壤、提升农业土地产出的质量、涵养用水、节约用水、净化空气空气等问题方面。

4 资源整合效率不高, 通过资源调度来提升

一是资金配置与使用上的经济性。绩效审计重点应围绕国家财政资金的部分合理性和对农业应用的效果。根据需要增加农业产量, 恢复农村生态环境, 保障农业评价: 主要涉及在改良土壤、提升耕地质量、涵养水源、节约农业用水、净化空气等领域。

二是会计组织架构不合理, 农业审计效益无法充分发挥。农村的审计工作主要是归审计署财政司管理, 但各司局都有进行对涉农企业的合理审计工作, 如财政司的支农专项资金共同的农田管理审计, 投资司的工程审计等农村审计工作都没有表现出有效统筹安排, 但合理审计的前提是对自身优势能力的资源整合的集成建模效果, 各级部门既把握好农村的热点与问题, 也把握了当前农村政策的发展方向。合理审计建议也能比较好地在农村工

作中发挥作用, 合理审计效果也能进行有效转化。

三是抓资本投入的起落点。农村审核是一种国家政策性审核, 要依据国家政府对农村产业结构调整中已确立的资金投资要点, 进行农村审核。也就是针对农村审核人员数量不足, 时限较短的特征, 抓农村资金的投入要点领域, 这既利于出现重大问题, 也更能为政府部门最为关注的农村重大问题提出意见。同时针对中国农业资金分布广, 牵涉的单元多的特性, 抓重点单位。重点单位成为我国农业资金的重要用户, 其产生的农村资金效益应大。而经过对重点单位的审核, 能更好地保证我国农村优惠政策目标的实现, 再就是抓农村资金使用管理的关键节点。

5 审计成果重点不突出, 需要抓住四个重点

5.1 了解国家政策

由于国家对“三农”问题的关注与不断加强, 许多强农惠农的措施正在陆续实施, 因此农村审计必须要充分覆盖这些措施, 并掌握这些措施的具体实施过程, 重视措施的合理化和科学化, 为引导农业宏观经济政策提出依据。

5.2 要了解农民的需求

审计过程要反映村民关心并反映强烈双方面的实际问题, 包括农业增收、农业基础设施建设等, 深入基层, 真实了解农业项目的成效和所面临的困难, 使得农业项目能真正地为民使用, 收益也能被人民所享。

5.3 是解决了农业资金分流, 节点多、面广、线长的技术难点, 并搞好了审前调查

要及时查阅被审计机构相关的审计信息, 摸清被审计机构的职责和性质, 明确审计重点。制定好审核的实施方案, 确定审核目标、适用范围、内容。科学安排了审核工作, 以发挥每一位审计人员的积极作用。

5.4 是在审计的深度和广度上兼顾不全的情况问题

要抓住农业审核的关键, 按照农业审计项目的具体特点, 根据农业审核资金的分配状况, 明确了解农业审计项目的重点范围, 在保证实现审计项目的同时, 兼顾审核的深度和广度。在一项审计问题的规模小, 构不成重大的任务下, 应尽量借助手资源将之改为审核简报的方式。眼光不要只盯于重大的任务, 应随时注意一些重点数据、重要资料的形成。

总结:

综上所述, 我国是一个农业大国, 但是农业审计工作的重要性还没有完全发挥, 其重要意义没有被完全认识和接受。审计问题是财务部门的监督与审查机构, 因为其扮演着财务监督的角色, 所以很多情况下不但被财务部门所诟病, 而且基于“背后角色”的隐性, 不容易被公众认知和了解。但是没有审计部门, 就没有的“农业管家”, 在国家的财政收支中, 农业的收支在财政收支中占比很重, 其对工业有直接作用, 对服务业也有直接作用。农业是立国之本, 所以农业审计的工作势在必行。因为在实际项目运营的过程中, 农业项目的资金是由地方政府直接分管, 所以审查的单位通常是行政公共行政单位, 公共行政单位容易产生一系列的审计问题, 基于农业项目的周期性长、审计因素多样化、机构审核效率不高的特点, 农业审计工作需要针对这些疑点、难点、重点进行一定的改进, 为我国农业审计工作发挥作用和力量。

参考文献:

- [1] 张文霞. 新型农业项目跟踪审计存在问题及对策思考[J]. 邢台职业技术学院学报, 2021, 38(2): 3.
- [2] 郭松昆. 农业审计在新农村建设中存在的问题及优化对策[J]. 南方农机, 2021, 52(7): 2.
- [3] 王宝成. "农业企业内部审计相关问题及对策研究." 老字号品牌营销 000. 009 (2021): P. 143-144.