

DOI:10.12361/2661-3263-05-10-117636

政府会计应对财政风险的关键措施探究

王爱莲

湖南鹏程会计师事务所有限公司, 中国·湖南 长沙 410000

【摘要】政府会计包含了预算会计和政府财务会计两大要素,这两大要素对政府会计在财政风险管理中的作用起到了至关重要的影响。一方面,政府会计能够为相关人员提供财务信息、资产负债信息、公共支出信息等信息,是进行有效解决财政风险治理的重要依据;另一方面,还可以根据预算控制和税收征管能力等因素,对财政风险进行有效的调节。因此,本文对政府会计应对财政风险的关键措施进行了探究,以期能为相关人员开展工作提供帮助。

【关键词】政府会计; 财政风险; 关键措施

Explore the Key Measures of Government Accounting to Deal With Financial Risks

Ailian Wang

Hunan Pengcheng Certified Public Accountants Co., LTD., Changsha, Hunan 410000

[Abstract] Government accounting contains two major elements of budget accounting and government financial accounting, which have a crucial impact on the role of government accounting in financial risk management. On the one hand, government accounting can provide financial information, asset and liability information, public expenditure information for relevant personnel, which is an important basis for effectively solving financial risk management; on the other hand, it can effectively adjust financial risk according to factors such as budget control and tax collection and management ability. Therefore, this paper explores the key measures of government accounting to deal with financial risks, in order to provide help for relevant personnel to carry out their work.

[Keywords] Government accounting; Financial risk; Key measures

我国政府在全球金融危机冲击下,持续推行了大量的投资项目,所以在此阶段就要求相关人员做好财政风险防范工作。同时,我国政府会计体系的不断健全,能够为财务决策提供正确的管理信息,进而有效防范财政风险的出现,所以需要相关人员有效了解政府会计应对财政风险的关键作用,以便能够更好地预防和解决财政风险,为促使我国经济得以稳定发展奠定坚实基础。

1 财政风险内涵的再认识

1.1 财政风险是一个综合性概念

首先,财政风险是指政府静态的、短期的或当前的债务偿还能力,如果政府能够及时偿还债务,无论是短期内还是在当前,都能减少其静态财政风险出现的几率。其次,财政风险是一种关乎未来变化的动态概念,它与未来的发展有着密切联系。财政风险并非一成不变,而是不断变化,所以对财政风险的分析,既要从目前的“能否”应对入手,也要从将来的债务偿还能力的演进中加以考量。即使将来的情况继续恶化,目前的偿还能力也不一定会永远如此,所以财政风险的研究应该从静态和动态两方面进行。同时,由于财政风险产生较高且风险发展水平较快,这就导致了财政风险问题的积累和发展具有较强的隐蔽性。且由于政府的政治强权、信息不完整、难以识别、政策风险分析不全面等因素,导致了政府和各类经济组织难以对其进行精确的评价和度量,所以财政风险始终存在。也正是这种隐蔽性使得财政风险的结果变得更加不确定和更加严重^[1]。

1.2 静态财政风险是一个多因素影响的系统问题

要认识到政府在短期内是否能够按时偿还债务,必须了解其偿债能力受到多种因素的制约。从表象来看,债务的规模大小与其偿债的能力有很大关系,从直观的角度来看,当一个人的债务数额越来越大,那么他就无法及时偿付,所以偿还能力也就越

弱。政府债务负担、债务依存度、赤字率等最初的财政风险评估指标,可以说是衡量政府静态偿债水平的一个重要依据。从内部角度来看,政府的财务状况与其偿债能力有直接的联系,从总体的财政运作角度来看,只要能够通过减少支出、提高负债来保持财政收支平衡,按时还本是没有问题的。换句话说,政府的还贷能力不存在任何问题。就拿日本来说,日本的债务问题让很多国家都很担心。仅就其负债规模而言,日本的财政危机比欧债危机时期的希腊更有可能发生。但实际上日本的债务规模并未真正成为财政危机,这是因为日本通过借贷等手段勉强保持了财政平衡。从根本上讲,负债的利用率是决定偿债能力的关键。自从凯恩斯主义盛行以来,赤字和债务在经济发展中得到了日益广泛的应用,这也是积极的财政政策选择。债务幻觉这类因素,使得借贷不会如李嘉图所说的“无用”,相反,它可以有效地促进经济的发展。所以如果借债可以提高经济效率,促使经济快速发展,那么负债就不会成为一种累赘,而是一种发展手段。因此,在判断是否能按时偿还债务这样的静态财政风险时,我们需要认识到财政风险是一个系统的问题,需要从表、里、本三方面进行全面评价。任何一边倒的行为都可能造成对静态财政风险的预估出现过低或过高问题。

1.3 动态财政风险是一个多环节循环周转的问题

从财务运作的视角来看,在动态运行过程中,财政风险会逐渐积累和变动,尤其是未来填补财政亏空,筹集建设资金或者实行宏观调控,政府会在财政年度举债。利用债务资本会对实体经济造成冲击;在经济发展的同时,国家产生的财富也会由税收和税制的管理而产生,并被纳入到税收收入中,成为政府负债的主要来源^[2]。在动态运行的全过程中,状况的好坏与三个关键因素有关:一是债务开支是否能够提高经济增长率;二是经济增

长率是否能够提高财政收入增长率；三是税收增加是否能够改善财政收入和支出，只要这三个关键环节之间保持均衡，就有可能实现负债率趋向于原有水平或超过原有水平，但总体上处于稳定状态（不会发生财政风险）；但是如果这三个核心环节发生了问题和不平衡，那么财政风险必然会上升；所以对财政动态风险进行评价时，必须将三个方面的转化相结合，才能检验一个国家的偿债能力是否会出现恶化现象。

2 政府会计未来发展方向

在科学技术飞速发展的今天，各产业都在向智能化、数字化方向发展。在这样一个大的背景下，政府会计必然会与新技术发生冲突，例如新兴科学技术“智慧财政”“数字财政”的出现，为新技术与政府会计相结合提供了重要技术支撑。当前，我国经济已出现“数字化”特征，但数字经济不仅没有消除财政风险，而且还使得财政风险危机不断加大，财政风险的冲击也在不断加剧，所以要想在未来更好地对财政风险进行有效控制，就必须明确今后的政府会计发展方向。技术与制度是紧密联系的，技术进步必然会对制度进行修正。从当前的财政体制改革趋势来看，未来的政府会计将朝着智能化、数字化方向发展，这不仅是对其功能的优化，也是新形势下对财政风险进行有效控制的必然需求。首先，依靠人工智能可以加强政府会计的功能。未来，政府会计工作开展将完全由人工智能来执行，而审计人员仅需处理少量的非标准的账务工作，因此，建立一个科学的行政成本核算制度就显得尤为重要。各级政府要建设符合实际需要的智慧行政成本计算中心，并把核算中心交给人工智能负责，确保各个部门在进行相关的行政费用核算时都能保持相对的独立性，确保会计核算工作开展的效率和可靠性。从一定意义上说，政府会计核算职能的优化使政府会计从单纯的财政预算管理中解脱出来，从而使其真正发挥其基本功能，比如提供会计信息资料、制定管理决策等。其次，要强化以数字监控体系为基础的政府会计监督职能。建立基于大数据、智能技术等新技术的智能监测体系，不仅可以实现传统政府会计对财政风险的监督还要对公众的行为进行监控，以减少地方政府因私利而产生的寻租现象，减少政府出现财政风险的几率。另外，建立智能监测体系，对于提升政府的可信度、政府形象都有着重要的作用，所以政府在未来应该把重点放在政府会计与智能技术的结合上，从而推动我国政府治理工作的开展朝着现代化方向不断前进^[3]。

3 政府会计应对财政风险的关键措施

3.1 以优化负债管理工作来实现风险监管

政府负债是造成我国政府出现财政风险的一个重要因素，如果政府财务负债存在信息不明确、不透明的情况，将会导致其财政风险的急剧增加，因此，必须加强对其进行监督。我国政府在全球金融危机冲击下，持续推行了大量的投资项目，所以就要求相关人员做好财政风险管理工作。在财政风险管理中，通过预算会计、会计准则等手段对其进行精炼与公开，以明晰其财政风险，进而达到对财政风险的有效管控。首先，根据我国的政府会计标准，对政府财务负债进行有效界定以及测量。所谓的政府负债，是指根据以前的市场需求，在明确其含义以后，将其分类和计量，以便为未来展债务的治理工作提供参考依据，并减少不必要的亏损问题。其次，在政府预算会计的基础上，对债务进行最优配置，从而使政府财务风险信息更好地披露出来。在我国的财政体制改革中，财政预算逐渐将公共账户中的负债项目纳入到财政收支核算之中，进而促进了财政负债的核算，强化了财政风险的披露效果，为政府应对财政风险起到了借鉴。最后，基于新型的政府会计报告形式，它可以使政府会计在披露债务原因的基础上，更好地体现政府的债务信息。在我国的政府会计体制改革中，也通过调整会计报表的表述方法，使得许多不明确的职责得以公布，从而提高了负债管理工作的质量。

3.2 以预算会计来实现风险调控

财政作为国家开展治理工作的基础，对保证一个国家长

远、持续、稳定发展至关重要，进而就要充分发挥好政府会计的作用，对财政风险进行有效的控制，以保证我国得以长期稳定发展。政府会计包含了预算会计，它对控制财政风险、加强自身财政风险管理的能力具有十分重要的意义^[4]。同时，为了更好地发挥政府会计在防范财政风险方面的作用，必须建立健全的内部控制机制，并根据我国的具体国情，明确各部门的职责，派遣专门的财务技术人员来开展工作，进而在确保政府会计工作的同时，要对财政风险进行有效的监控和控制。但是应指出，在履行内部控制职能的同时，必须注重预算的制定和执行，实行高质量的预算管理工作，确保对相关的财务活动进行有效的控制和统计，对各类开支进行分析与稽核，可以使资金的收支情况更加清晰，使资金的管理更加规范化，同时也能降低因收入和开支问题带来的财政风险。在政府会计体制改革的大背景下，政府会计既具有财务会计和预算会计的双重功能，同时也可实行基于权责发生制和实际收付制度的双重基本模型，并将财务报表与决算报表有机地结合起来，因此，在对预决算进行管理、适应权责发生制财务报表方面，具有显著的优越性。在新的会计模式下，所有涉及到部门预算的资金和支出均应实行“平行记账”。两个系统的核算，使会计核算的质量得到了最大的改善，同时也大大提高了预算管理的水平，因此预算会计在控制财政风险方面的作用更加明显。

3.3 以政府财务报告制度实现风险预警

随着政府会计体制的变革，政府会计标准体系将使各类行政事业单位纳入一个统一的会计制度体系中，从而使会计核算和财务报表得以统一，以便能够对政府的负债、收入、费用等相关财务信息进行有效的了解，从而为政府开展财务管理活动提供依据，以便对政府的经济风险进行有效预警。政府财务报告制度是我国政府会计体制改革的产物，也是我国财政管理体制改革的重要内容。实际上，风险预警就是对风险进行开展定量评价和分类，从而达到对其进行预警的目的。财政报告在财政风险预警中的作用主要体现在以下几个方面：一是通过调整报告的内容和范围来增强其准确性；二是加强对风险管理的评价与监控，以充实财务指标；三是在满足各方信息需求的前提下，优化风险评估结果的可信度，提高信息层面的风险预警，以便使政府会计职能得以充分发挥，实现对财务风险的有效控制。但在运用政府会计报告制度的过程中要注意以下几个方面：第一，不仅要确保会计信息的真实性，还要注意数据的完整性。按照财政部有关文件规定，财务报表既要体现政府实际的财政状况，又要体现出导致财政风险出现的相关信息，从而对其决策的正确性产生重大影响。第二，在信息化时代，要把经济风险预警和信息技术有机地结合起来，构建一个完整的政府财政报告系统，为政府的决策提供强有力的支持，从而推动政府会计工作的健康发展。另外，在政府会计信息的采集过程中要以政府财务报告目标为中心，并要有针对性的搜集信息，进而使得政府财政状况更加真实的反映出来，从而达到应有的财政风险预警效果。

4 结语

总之，财政作为国家开展治理工作的基础，对保证一个国家长远、持续、稳定发展至关重要，进而就要充分发挥好政府会计的作用，对财政风险进行有效的控制，以保证我国得以长期稳定发展。

参考文献：

- [1] 邓立芳. 政府会计应对财政风险的关键措施探究[J]. 财会学习, 2022(23): 90-92.
- [2] 秦泰. 基于改革《政府会计制度》防范财政负债风险的分析[J]. 财会学习, 2022(14): 116-118.
- [3] 翟玉珍. 财政风险管理视角下的政府会计工作对策探讨[J]. 财富时代, 2022(01): 105-106.
- [4] 周友宏. 基于防范财政风险视角的政府会计改革探讨[J]. 经济研究导刊, 2021(28): 104-106.