

DOI:10.12361/2661-3263-05-12-125071

建筑业管理体制的创新研究

龚黎明

重庆市坤达建筑工程有限公司, 中国·重庆 402760

【摘要】新时期发展环境下, 建筑业管理体制创新是2035总体战略中的关键战略之一, 通过加强建筑业管理体制的创新, 能够强化建筑行业对现代化发展环境的适应性, 有助于行业实现可持续发展目标, 进而满足中国建造2035战略发展要求。本文分析了建筑业管理体系创新的可操作性及重要性, 明确了建筑业企业加强管理体制创新的有效路径, 通过构建健全的信用监管体系以及构建健全的项目审批与管理体系, 能够强化行业监管的实效性, 突显管理体制的基础支撑作用。此外, 企业应该加强管理体制创新与数字技术的融合, 构建数字化发展体系, 在各部门协同化管理的背景下, 能够达到提升建筑业管理水平的目的, 助推行业快速稳定发展。

【关键词】 建筑业; 管理体制; 创新发展

Research on Innovation of Management System of Construction Industry

Liming Gong

Chongqing Kunda Construction Engineering Co., LTD, Chongqing, China 402760

[Abstract] Under the development environment of the new era, the construction industry management system innovation is one of the key strategies of 2035 overall strategy. Through strengthening the innovation of the construction industry management system, it can strengthen the adaptability of the construction industry to the modern development environment, help the industry to achieve the sustainable development goals, and then meet the development requirements of China's construction 2035 strategy. This paper analyzes the operability and importance of management system innovation in the construction industry, and makes clear the effective path of strengthening management system innovation in the construction industry enterprises. Through building a sound credit supervision system and building a sound project approval and management system, it can strengthen the effectiveness of industry supervision, highlighting the basic supporting role of management system. In addition, enterprises should strengthen the integration of management system innovation and digital technology, and build a digital development system. Under the background of coordinated management of various departments, it can achieve the purpose of improving the management level of the construction industry and promote the rapid and stable development of the industry.

[Keywords] Construction industry; Management system; Innovative development

对于建筑行业的实际发展来说, 建筑业管理体制发挥着重要的主导作用, 通过针对相关工作进行改革创新, 能够实现对管理模式的优化。为此, 应该加大管理体制的研究力度, 明确实际运行中存在的不足, 结合实际情况, 加强与先进科学技术的结合, 如数字技术、人工智能等, 逐步实现新兴技术与建筑业的融合发展, 确保建筑业的管理体制得到动态化更新与完善, 让行业的稳定可持续发展得到坚实基础。

1 建筑业管理体制创新的重要性与可操作性

1.1 管理体制创新需求的重要性

在建筑行业的实际发展中, 立足于总体发展要求的角度

进行分析, 加强行业大数据开发及管理、健全行业信用体系以及精简审批环节是必不可少的重要内容, 体现出很强的政策创新重要性。从多个主体角度出发进行分析, 建筑业经营管理中, 十分注重与自身利益相关的行业管理体制, 政府部门工作人员十分重视政府权力设置相关政策的创新, 从行业管制主体的角度出发, 分析宏观层面的创新发展需求, 需要加强对信用体系以及信息化工具等监管方式的创新。与政府受调对象相比, 建筑行业在与企业经营活动关系密切的管理内容及管理方式层面的关注较多, 包含不同数据平台的互通、工程项目的审批制度等。

1.2 管理体制创新需求的可操作性

立足于可操作性的角度进行分析,通过研究相关的调查数据,相比较而言,精简审批环节、规范行业协会工作以及行业信用体系的政策创新,在可操作性层面体现出绝对优势。而总结与行业主管部门组织结构设置相关的政策,在创新层面缺乏可操作性。从各利益主体层面出发,政府部门、建筑企业、行业协会是重要的三大主体,可操作性高的为以上三个主体与社会信用体系建设相关的创新措施。可以围绕已经出台的具体措施文件,调整及完善强制招投标范围与项目审批过程,能够使创新需求体现出更强的可操作性。

1.3 管理体制创新需求重要性与可操作性的融合

总结各类调查数据,立足于创新需求重要性及可操作性的角度展开综合分析,明确可操作性均值以及重要性均值的平均值为主要操作基准线,以此为依据,绘制相应的重要性及可操作性水平二维矩阵图,能够明确精简审批环节、推动建筑行业监管信息化、健全行业系统体系以及加强行业大数据开发与管理等四个层面创新需求体现出很强的重要性,且具备很高的可操作性,而整合项目建设流程管理部门的实践应用较难,不利于实现理论与实践的融合,但在行业管理体制创新层面发挥着不可或缺的重要支撑作用。由此可见,基于面向2035的发展新要求,建筑行业的转型发展体现出很强的可行性,以大数据管理、信息化工具为依托,深化建筑工程项目审批制度改革以及加强建筑行业信用体系建设,是未来建筑行业发展及管理体制创新的主要趋势。由此可见,建筑业管理体制创新工作的落实发挥着重要作用,有助于建筑行业实现可持续发展目标。

2 加强建筑业管理体制创新的有效路径

2.1 构建健全的建筑工程项目审批与管理体系

对于营商环境的优化及“放管服”改革工作的深化与落实而言,要求重视加强建设工程项目审批制度与方式的改革,创设具备现代化发展特色的国际化营商环境。为了激发建筑行业的市场活力,建设工程项目审批制度及方式的改革体现出很强的必要性,应该以国际化银行营商环境为标准,科学开展相应的评估工作,确保能够形成健全的建设工程项目审批与管理体系,为建筑行业提供 stronger 的推动力,进一步提升建筑行业的管理体制创新水平。

2.1.1 建立建设工程项目分类分级机制

建筑业的管理体制创新离不开健全的建设工程项目分类分级体系,应该结合实际情况,依托于项目风险与投资方式,建立科学化、差别化监管机制,能够拓展监管工作的覆盖范围。做好

政府投资项目、社会投资项目的细化及分级,结合对多种因素的分析,如技术难度、工程类别、资金来源以及土地获得方式等,制定合理可行的审批流程,配合做好动态化调整,逐步实现差别化、精细化管理。针对各类风险等级项目进行区分,依据建筑高度、建筑面积、区域位置、预期用途等方面的内容,有序落实差异化监管,对于低风险项目的简易审批与验收而言,需增强加快推广意识,构建高风险项目的监管体系,加大监管工作的探索力度,有助于强化对监管成本的有效控制。

2.1.2 建立常态化、系统化审批服务机制

进行建筑业管理体制创新的过程中,应该针对建设工程项目审批服务进行规范,合理优化及调整协作流程,建立科学完善的常态化、系统化审批服务机制,构建高效的联动工作模式。配合建立完善的项目审批涉及部门权力清单,编制合理的部门或者岗位责任清单,并做好相关内容的更新和发布,强化不同部门之间职能和责任界限的清晰性,使得审批权力边界得到有效划分,确保各部门能够认真履行自身责任与义务。同时,加大人防、建设主管、消防等重要部门数字资源的整合力度,保证不同部门间沟通机制的完善性。此外,增强行政审批人员的业务培训意识,配合开展相应的监督检查与绩效考核,进而达到提升服务水平的目的,逐步实现审批效率的提高目标。

2.1.3 建立项目报建审批的数字化建设机制

除了需要规范建设工程项目审批服务,还应该重视全流程在线审批,加大项目报建审批网络化、数字化建设力度,构建高效的全流程在线审批模式,逐步实现“一站式”在线审批体系,结合对信息技术的分析和利用,构建建设工程项目审批管理系统,搭建专门的投资项目在线审批监管平台,进一步突显审批信息系统的互联互通功能,确保形成全流程办理模式,立足于申请受理、审查决定直到证件制作等层面,进一步提升建设工程项目审批水平。此外,加强对BIM技术的利用,构建健全的施工图BIM审图规范化体系,进而达到构建数字化的全流程审批管理模式。

2.2 构建基于数字化共治的信用动态评价管理体系

对于社会信用体系建设来说,工程建设领域信用建设是不可获取的重要内容,立足于中国建造2035战略目标发展的角度,建筑行业需树立高质量发展目标。工程建设领域信用建设应从多个层面出发,如打基础、促应用以及建框架等,转变传统的思想观念,明确融入发展战略、深化应用创新的发展目标。

2.2.1 建立科学的信用评价及应用机制

为了实现行业数字化共治目标,应该积极构建健全的工程建

设领域信用评价与应用体系,创建全新的信用治理格局,结合对行业发展特点的分析,拓展信用评价指标的覆盖范围,定期组织建筑企业进行动态化分类管理。同时,建立科学完善的企业及从业人员信用评价结果管理机制,构建招标投标、执业资格以及资质许可等多个事项相关联的管理模式。此外,建立可行的评价结果互通互认机制,确保建筑行业企业间能够通过专门的信息平台实现对信用评价结果的共享,进一步发挥社会信用体系中信用评价结果的重要作用。

2.2.2 建立完善的信用多元主体协同治理机制

为了突显建筑业管理创新体系的优势,应该加强对建筑市场信用多元主体的分析,构建健全的协同化治理体系,切实发挥政府、市场以及社会等不同层面的协同作用。同时,建立科学完善的跨区域、跨部门信用体系合作机制,有助于实现不同区域之间的管理联动,始终坚持以地方主管部门或者中央为主导的基本原则。给予不同建设主管部门更多鼓励,使其能够积极加强与第三方信用服务机构的合作,在信用信息共享等层面投入更多精力,让信用服务机构得到支持,致力于信用服务产品的开发及红黑名单认定,在政府采购、市场准入以及招投标等行政管理层面,加强对信用服务产品及信用报告的推广和利用,切实发挥第三方信用服务机构在行业发展中的引领和助推作用。在此基础上,建立科学完善的纠纷解决机制及失信奖惩机制,重要作用是为企业的履约守信提供坚实基础,让企业在行业信用环境创设中的调解作用得到充分发挥。

2.2.3 搭建数字化信用监管平台促进数字化转型

选择于地方政府门户网站中设置专门的信息公开共享栏,目的是与当地工程建设领域的信用信息进行有效链接。同时,应增强工程企业与注册执业人员信用的信用档案建立与完善意识,构建专门的数据库,逐步实现与国家企业信用信息公示系统的数据共享交换。同时,重视部级系统与人社部、住建部以及工商部等重要部门的对接,主要依托于相关的信息管理平台针对联合惩戒、工商登记等重要信息进行全面归集与整合,强化与社会信用体系建设的融合。

2.3 构建管理机构横向联合与纵向整合重组统一管理体系

除了需要构建信用监管体系,为了保证建筑业管理体制的完善性,还应该加大管理机构横向联合力度,同时建立科学完善的内部运行机制,逐步形成健全的建筑行业综合统一管理模式,能够在满足现代化发展要求的基础上,避免企业内部各部门之间出现交叉工作任务,强化权责关系的清晰性。建筑业企业应加强对事务统一管理思路的分析,重视加强建筑业管理职能的整合,包含基础设施建设以及工程项目审批验收等,向新的建设主管部门做好整合,确保归口管理工作能够得到全面落实。此外,增强建设主管部门与其他子行业部门职能的界定意识,针对各部门的职责分工进行合理划分,强化部门权责的公平性及一致性。在建筑业建设项目全生命周期中,包含项目规划、项目立项以及项目建设施工等多个环节,应该加强行业管理部门的综合整合,积极构建全流程综合集中化管理模式,强化建筑业管理体制创新机制的完善性。

结语

建筑业的实际发展质量直接影响社会经济建设水平,为了提升建筑业的经营管理能力,应该增强管理体制创新意识。同时,建立科学完善的管理机制,加强与创新发展理念的融合,创设安全稳定的营商环境,构建完善的信用监管体系,强化对行业内各类企业的规范化管理,进一步实现行业的秩序化发展,让建筑业拥有更强的驱动力。

参考文献:

- [1]王广斌,徐雨晴,曹冬平,陈彦羽.我国建筑业行业管理体制创新战略研究[J].土木工程与管理学报,2021,38(04):8-14.
- [2]杨雪.建筑业绿色发展管理创新激励机制研究[J].化工管理,2019(08):49-50.
- [3]何玮.建筑管理体制创新之前景构建[J].中国民商,2018(03):92+132.
- [4]张桦.建筑设计企业在经济转型期间的创新转型发展[J].时代建筑,2017(01):46-48.

作者简介:

龚黎明(1986.11-),男,汉族,重庆人,本科,中级会计师,研究方向:建筑企业会计。