

DOI: 10.12361/2661-3263-06-02-129627

中国—东盟的环境合作

丁 烁

广西大学, 中国·广西 南宁 530000

【摘 要】2022年, RCEP生效元年, 世界人口突破80亿, 在此背景下, 可持续发展方式成为世界各国选择的首要发展方式。中国-东盟合作也将迎来新的机遇, 为了建设可持续发展社会, 中国与东盟砥砺前行, 不断加强环境合作。面对自身以及外界环境的制约因素, 中国-东盟积极采用多种路径推进环境合作发展, 助力绿色金融, 构建蓝色伙伴关系。

【关键词】中国-东盟; 环境合作; 绿色金融; 蓝色伙伴关系

China-ASEAN environmental cooperation

Shuo Ding

Guangxi University, Nanning 530000, Guangxi, China

[Abstract] In 2022, RCEP entered into force, the world population exceeded 8 billion, and in this context, sustainable development has become the primary development mode chosen by countries around the world. China-ASEAN cooperation will also usher in new opportunities, and in order to build a sustainable society, China and ASEAN will forge ahead and continuously strengthen environmental cooperation. In the face of its own and external environmental constraints, China-ASEAN has actively adopted various paths to promote the development of environmental cooperation.

[Keywords] China-ASEAN; environmental cooperation; green finance; Blue Partnership

1 背景介绍

2022年, 世界人口突破80亿以及RCEP正式生效, 中国与东盟将在环境合作方面迎来新的机遇。为了实现充分利用海洋资源以及海洋的可持续发展优势, 中国与东盟要在加强绿色金融合作的同时, 努力构建蓝色经济伙伴关系。

中国与东盟在环境合作方面具有良好的基础。无论从地缘还是历史上来说, 东南亚地区都是“海上丝绸之路”不可分割且十分重要的一部分, 现今更是共建“一带一路”、促进高质量可持续发展的重点区域。过去10年, 中国在东盟诸国进行了大量投资。2020年中国对主要经济体投资中, 对东盟位居第二。2020年中国对外直接投资流量前20名国家(地区)中, 有7个是东盟国家。同时, 东盟统计局的数据显示, 2021年中国对东盟FDI达到135.96亿美元, 位列所有投资国(地区)第二名。在贸易方面, 2009年, 中国就在东盟贸易伙伴中拔得魁首, 自此蝉联第一; 2020年起, 东盟已连续两年取得对等地位, 成为中国第一大贸易伙伴。

2 中国与东盟环境合作的基础

绿色转型是中国-东盟合作中环境合作的重要内容之一。中国与东盟与生俱来的地缘关系和悠久的历史文化交往, 使得共同实现绿色转型拥有了坚实的基础。

2.1 绿色金融的良好基础

为了践行联合国2030发展目标, 中国与东盟作为发展中国家的中坚力量, 相继提出低碳发展目标以求实现共同实现绿色转型。自此, 生态环境环保合作和绿色投融资逐步成为中国和东盟深化合作关系的新驱动力。在“一带一路”倡议下, 中国与东盟诸国签订了“一带一路”相关文件, 成为了东盟绿色投融资的重要投资者之一。中国-东盟制订的涉及环保合作领域的部分政策如下:

2003年, 中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言明确双方加强环保合作, 不断完善环保合作机制。

2009年, 中国—东盟环境保护合作战略(2009-2015)提出促进环境产品和服务业的发展。

2010年, 落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关

系联合宣言的行动计划(2011-2015) 加强环境友好型产业的合作, 实现绿色和环境可持续发展。

2011年, 中国—东盟环境合作行动计划(2011-2013) 建立环境合作与政策对话平台, 启动中国—东盟绿色使者计划, 推进环保产业与技术交流, 建立和实施联合研究项目。

2016年, 中国—东盟环境合作战略(2016-2020) 暨中国—东盟环境合作行动计划(2016-2020), 构建绿色政策的对话交流机制、环境影响评估机制、生物多样性与生态保护机制、环境产业新技术推动绿色发展机制。

2018年, 中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景, 提出加强环境保护、水资源管理、可持续发展、气候变化合作。

2021年, 中国—东盟环境合作战略及行动框架(2021-2025), 重点加强环境政策对话能力建设、可持续城市与海洋减塑、应对气候变化与空气质量改善、生物多样性保护和生态系统管理。

2.2 蓝色经济的未来展望

一方面, 海洋是决定气候发展的主要因素; 另一方面海洋是促进未来经济可持续发展的重要抓手, 对人类生存和发展具有重要的意义; 此外, 在全球化背景下, 所有国家休戚与共, 一旦靠海吃海的国家难以生存, 那么所有国家都会受到波及。无论是国际社会、国家、企业还是社群或者个人, 都是海洋问题的相关人。因此, 蓝色经济应运而生。对中国和东盟诸国而言, 海洋产业是区域经济发展的驱动力之一。近年来, “蓝色经济”已经成为东盟与中国重视的合作领域之一。

中国—东盟的部分海洋合作活动如下:

2002年, 南海各方行为宣言提出原则上同意推动海洋合作的五大方向。

2012年, 南海及其周边海洋国际合作框架计划(2011-2015) 和南海及其周边海洋国际合作框架计划(2016-2020) 指导中国及南海周边国家开展海洋合作的指导性文件。

2017年, “一带一路”建设海上合作设想提出共同发展蓝色伙伴关系。

2018年, 中国—东盟2030年战略伙伴关系愿景同意在多方面加强蓝色经济伙伴关系的建设。

2021年, 中国—东盟建立对话关系30周年纪念峰会联合声明致力于“建立蓝色经济伙伴关系”。

3 中国与东盟环境合作的机遇

3.1 良好的趋势导向

当前, 地球正面临自然、气候和环境的三重跨国界危机。因此, 国际经贸合作避不开采取绿色低碳的方式

发展。

中国与东盟的合作正处于上升期。今年将是深化双方经贸往来的一大重要时间节点。RCEP让越来越多中国企业享受红利, 助力外向型经济提速, 也让东盟诸国的居民能够获取更物美价廉的中国商品。中国拥有绿色金融的国际合作经验。2016年, 发起设立绿色金融研究小组。2017年, 成立了“央行与监管机构绿色金融合作网络”(NGFS)。2018年发起了《“一带一路”绿色投资原则》。2021年, 中国人民银行担任了G20可持续金融工作组的联合主席, 联合欧盟发布《可持续金融共同分类目录》。所以中国有足够的绿色金融国际合作经验, 有助于中国—东盟的绿色金融以及蓝色经济合作。

中国拥有推进绿色合作的国际平台。东盟成员国新加坡正通过“一带一路”国际绿色发展联盟推介分享其世界一流的绿色技术、绿色金融实践和从“泥滩”到“花园”的城市建设经验。

从地理位置上来说, 中国和东盟都需要重点考虑如何处理海洋问题以及充分利用海洋资源。2022年10月14日, 中国—东盟关系雅加达论坛第三届中国—东盟蓝色经济伙伴关系研讨会上, 中国与东盟代表均表现出坚定的合作意愿, 为构建蓝色经济伙伴关系凝聚更大共识, 推动双方蓝色经济的可持续增长。

3.2 巨大的市场需求

在新冠疫情的冲击下, 全球发展鸿沟不断扩大, 东盟作为发展中的地区性国家组织受到的冲击也更为严重。此外, 气候变化的潜在长期风险以及气候的脆弱性, 使得东盟提出疫情复苏应致力于“重建得更好”, “绿色经济”成为东盟追求的目标。

对中国来说, 实现双碳目标, 也需要大量的绿色投融资。中国的产业结构亟需调整, 能源安全形势日趋严重。中国与东盟诸国发展低碳经济是顺应时代潮流的大势所趋。中国在2022年上半年大型投资同比增长73%, 对风能投资180亿美元, 且目前全球80%的太阳能组件在中国进行生产, 中国拥有能源转型的优势。中国还拥有最大的碳市场, 在碳市场方面与东盟国家有非常好的合作前景。中国在碳金融创新产品方面逐渐积累经验。设立绿色金融改革试验区, 陆续开发出一系列的碳金融衍生产品, 这也为中国和东盟的绿色金融合作提供了实践的基础。

4 中国与东盟环境合作的制约因素

4.1 东盟方面的制约因素

首先, 东盟经济发展状况堪忧。东盟成员国中, 除新加

坡外均为发展中国家,其中,缅甸、柬埔寨、老挝更是被认定为最不发达国家。在全球经济发展过程中,碳中和目标的实现对于发展中国家来说更为困难,又因为发达国家的转型经验具有其特殊性,不能够直接照搬照用。因此,减排与发展同时推动是东盟国家存在的第一大困境。

其次,由于绿色基础设施并不完备,外来绿色投资进入门槛高。东盟在绿色基础设施建设方面缺乏资金以及技术。投资壁垒高,难以吸引外国绿色资本流入东盟。东盟各种金融体系与金融政策的发展和创新都处于起步阶段,且缺乏相应的数字服务,对于绿色金融和蓝色经济发展起到阻碍作用。

4.2 中国方面的制约因素

中国虽然有参与国际绿色金融合作的经验,但对于国际绿色金融合作来说并不充分。从国际绿色金融合作角度来说,中国目前依然缺乏以下方面:统一且完善的绿色金融标准体系,公开、透明、安全的绿色金融国际投融资的平台和系统,以及完善的跨境绿色金融激励机制。国内市场主体对于绿色金融、蓝色经济的发展前景认知并不准确,政府及金融监管需要进行针对性的激励及引导,借助政府投入的杠杆效应来撬动更大规模及范围的绿色投融资。此外,中国的碳市场建设滞后,因此对于跨境绿色金融业务的推动作用有限。

4.3 其他方面的制约因素

中国与东盟的合作除了两者自身的制约因素外,还存在着其他方面的制约因素,其中最为严重的制约因素就是西方国家对于发展中国家的制约与遏制。

首先,实现全球碳中和目标也将伴随着新一轮国际政治经济竞争。部分西方发达国家可能将中国当作假想敌,开展竞争与对抗,迫使东盟诸国在绿色发展方面掺杂政治因素,进行“选边站”,试图以此降低中国的影响力。西方国家有可能采取措施,遏制“亚洲绿色复苏”,比如利用《巴黎协定》等国际气候协议强行加快发展中国家减排进度,不利于发展中国家的经济发展。中国与东盟的绿色金融合作很大一部分需要依靠外来绿色投融资,但西方国家可能会采取一系列的政治手段来阻碍正常的绿色投融资资金流动。

其次,西方国家对于“碳中和”态度暧昧,企图将责任推卸给中国。2022年6月起,德国、奥地利、荷兰、法国、等西方国家取消或改变了各自提出的碳中和目标,集体爆出了同样的重磅新闻:放弃碳中和,也就是放弃节能减排计划,拒绝按照之前协议,控制温室气体排放。西方国家

普遍认为现阶段中国二氧化碳的排放量中国第一,高达128.49亿吨,美国第二,只有51.03亿吨,然而按照历史累计的二氧化碳排放量来算,欧美国家普遍比中国高。

5 中国与东盟环境合作的推进路径

5.1 提高多元主体参与中国-东盟环境合作的积极性

首先,提高各个市场主体对于绿色金融合作重要性的认知。政府可以通过宣讲、学习研讨等方式向金融市场中的各个主体强调碳达峰、碳中和的达成的重要意义以及企业的潜在机遇。其次,通过政府的投入所产生的绿色杠杆效应,撬动更多、更大范围的绿色投融资。最后,建立健全的标准体系和完善的激励体系,让市场主体懂得如何做,通过奖惩手段来推动市场各个主题主动积极的参与中国东盟的环境合作。

5.2 建立面向东盟的绿色金融中心或者示范基地

充分利用广西等地的地理位置,建设面向东盟的绿色金融中心或者示范基地。例如中马(钦州)产业园跨国绿色金融试验区、中越边境建立跨境合作绿色金融试验区等。借此吸引东盟诸国绿色企业入住产业园,输出中国的绿色金融服务和创新型绿色金融产品,促进中国与东盟诸国的绿色金融合作。

5.3 提高参与国际绿色金融合作的竞争力

首先,完善本国绿色金融基础设施。虽然中国绿色金融基础良好,但绿色金融政策设计和规划还不完善,并没有充分发挥金融对绿色发展的支持作用。只有在本国绿色金融发展基础相对完善的基础上,才能更有效得促进跨境绿色金融合作。可以通过建立数据库、搭建交互平台等方式减少跨境交互成本。其次,加强绿色金融产品的改革创新。将绿色金融融入各个经济方面,拓宽绿色金融的应用方面,更好的发挥金融对绿色发展的支持作用。最后,提高中国在国际上的绿色金融话语权。可以通过鼓励本土第三方评级机构来、完善“一带一路”绿色发展国际联盟等方式占有一定的绿色金融国际话语权,不断提升国际影响力。

参考文献:

- [1] 屈捷,毕世鸿.面向后疫情时代的东盟“绿色复苏”:举措、困境与中国角色[J].印度洋经济研究,2022(05):130-151+156. DOI: 10.16717/j.cnki.53-1227/f.2022.05.008.
- [2] 杨超,覃娟.RCEP背景下中国与东盟绿色发展合作研究[J].广西社会科学,2022(09):80-86.