

DOI: 10.12361/2661-3263-06-02-129664

江苏省宿迁市设立扶贫改革试验区的政策效应评估

伊兆晶 王建国

北京信息科技大学, 中国·北京 100096

【摘要】设立扶贫改革试验区是国家为完成全面脱贫任务的重要举措,对探索新时期的脱贫机制具有现实意义。本文将江苏省宿迁市设立扶贫改革试验区作为一项自然试验,基于2001-2016年江苏省县域面板数据,采用双重差分法来评估扶贫改革试验区的设立对推动当地经济增长的政策效应。研究结果表明:设立扶贫改革试验区会显著促进当地经济发展。相比对照组来说,政策实施对处理组的实际GDP会显著提高11.7%左右,对实际人均GDP会显著提高8.1%左右。

【关键词】扶贫改革试验区; 双重差分法; 经济增长

Evaluation on the Policy Effect of Setting up a Pilot Poverty Alleviation Reform Zone in Suqian City, Jiangsu Province

Zhaojing Yi, Jianguo Wang

Beijing Information Science and Technology University, Beijing 100096

[Abstract] The establishment of poverty alleviation reform pilot zone is an important measure for the country to complete the task of poverty alleviation, which has practical significance for exploring the poverty alleviation mechanism in the new era. In this paper, the establishment of pilot poverty alleviation reform zones in Suqian, Jiangsu Province, is taken as a natural experiment. Based on the panel data of counties in Jiangsu Province from 2001 to 2016, the different-difference method is used to evaluate the policy effect of the establishment of pilot poverty alleviation reform zones on promoting local economic growth. The results show that setting up pilot areas for poverty alleviation reform can significantly promote local economic development. Compared with the control group, the implementation of the policy can significantly increase the real GDP of the treatment group by about 11.7%, and the real GDP per capita by about 8.1%.

[Keywords] Poverty alleviation reform pilot area; Double difference method; Economic growth

【项目】北京市社会科学基金青年项目(16YJ052)

引言

党的十八大以来,党中央高度重视扶贫工作,聚力脱贫攻坚,蓄势乡村振兴,精准扶贫工作取得重大进展。截至2017年底,农村贫困人口大幅减少,五年来农村累计脱贫6835万人;贫困地区农民收入保持较快增长,年均增幅10.4%。虽然减贫的成果显著,但离全面胜利仍然面临诸多困难,扶贫工作进入深水区。因此,许多地区因地制宜提出了富有特色的扶贫举措,为了探索脱贫新机制,巩固减贫成果,2013年国务院扶贫开发小组印发《关于设立扶贫改革试验区的意见》,确定辽宁阜新、

浙江丽水、广东清远设为第一批扶贫改革试验区。为了扩大政策效果,2014年12月底江苏宿迁成为第二批扶贫改革试验区。

1 文献回顾

关于消除贫困的理论和措施学术界进行了广泛而深入的讨论。关于消除贫困的概念,它既包括消除极端贫困,也包括消除中度贫困或一般贫困,还包括消除相对贫困。中国自改革开放以来,在经济发展上取得了举世瞩目的成就,然而地区发展不均衡问题突出,许多地区还处于贫困境况。

2 模型选择、数据来源与变量说明

2.1 模型选择

2014年底，国务院扶贫开发领导小组第四次全体会议确定设立宿迁扶贫改革试验区，这项政策可以被认为一项自然实验。本文采用双重差分法来评估设立扶贫改革试验区对江苏省宿迁市经济发展的政策效应。因此，设定如下模型：

$$Y_{ct} = \beta_0 + \beta_1 did_{ct} + \beta_2 control_{ct} + n_c + \gamma_t + \varepsilon_{ct} \quad (2-1)$$

下标c代表第c个县（县级市），下标t表示第t年。上式中 Y_{ct} 的是被解释变量，在本文选取县域实际GDP的对数值以及县域人均实际GDP的对数值来表示 Y_{ct} ，以此来衡量经济发展水平。 did_{ct} 是本文的核心解释变量， $did_{ct} = treat_c * post_t$ 。由于江苏宿迁在2014年被设为扶贫改革试验区，因此本文将宿迁市下辖的三个县（沐阳县、泗阳县、泗洪县）作为处理组，其他地级市的各区县（县级市）作为对照组。

2.2 数据来源

本文通过选择2001年到2016年江苏40个县（县级市）的面板数据来评估江苏宿迁设立扶贫改革试验区的政策效应。数据来自于历年《中国县域统计年鉴》、《县域统计年鉴—经济》、《江苏统计年鉴》，以及聚汇数据库。其中部分样本有一定缺失，本文通过计算该变量的增长率来补齐。

2.3 变量说明

本文借鉴张国建等（2019）的相关研究，选择以下变量。

（1）被解释变量。本文选取各县（县级市）实际生产总值的对数值以及实际人均生产总值的对数值作为被解释变量，用来衡量经济发展绩效。

（2）核心解释变量。本文选择扶贫改革试验区政策虚拟变量和时间虚拟变量的交互项 did_{ct} 作为核心解释变量。

3 实证结果与分析

3.1 描述性统计分析

根据描述性统计结果，发现除了工业发展水平industry和人口密度popden外，其他变量的标准差都相对较小，这可以有效地减少自选择偏误带来的内生问题。工业发展水平和人口密度离散程度较高，表明江苏地区工业企业分布

不均衡，更多的规模以上企业集中在比较发达的城市。

3.2 基准模型回归结果

这部分估计结果主要是估计江苏省宿迁市设立扶贫改革试验区对县域经济发展水平的政策效应，即did的系数值大小。

3.2.1 县域实际生产总值

如表3-1所示，第（1）列控制了个体和时间固定效应，并没有加入控制变量，发现did的系数值虽然是正的但并不显著，可能是因为没有控制协变量对经济增长的影响。第（2）列在上述基础上加入了控制变量，结果显示系数估计值稳定在11.7%，并且是显著的。

表3-1 基准回归分析（DID）

	(1)	(2)
	lnGDP	lnGDP
did	0.077 (0.103)	0.117** (0.052)
控制变量	控制	控制
_cons	13.374*** (0.043)	13.590*** (0.023)
Year	Yes	Yes
N	640	640
adj. R ²	0.825	0.956

3.2.2 实际人均生产总值

如表3-2所示，估计设立扶贫改革试验区对地区实际人均生产总值的政策效应。第（1）列控制了个体和时间固定效应，并没有加入控制变量，发现did的系数值虽然是正的但并不显著，可能是收到遗漏变量偏误的影响。第（2）列在上述基础上加入了控制变量，结果显示系数估计值稳定在8.1%，并且是显著的。

表3-2基准回归分析（DID）

	(1)	(2)
	lnPGDP	lnPGDP
did	0.207 (0.182)	0.081** (0.035)
控制变量	控制	控制
_cons	8.886*** (0.075)	9.388*** (0.086)
Year	Yes	Yes
N	640	640
adj. R ²	0.558	0.913

3.3 稳健性检验

为了确保上述回归结果的稳健性, 本文进一步PSM+DID的方法进行稳健性分析。具体而言, 首先利用之前的控制变量来预测每个县(县级市)被设为扶贫改革试验区的概率, 再采用核匹配和近邻匹配的方法的给处理组匹配对照组, 来检验政策冲击前处理组和对照组的差异。然后在这个基础上, 使用双重差分法来估计政策效应。表3-3第(1)列、第(2)列是核匹配和近邻匹配下的回归结果。根据回归结果, 可以看出两种匹配方法下的估计系数均为0.081左右, 即设立扶贫改革试验区对提高地区人均实际GDP有8.1%的促进作用, 与基准回归结果一致。此外, 本文选择控制变量滞后一期来做稳健性分析。本文借鉴张国建等(2012)稳健性检验分析方法, 将所有变量滞后一期重新回归。

3 结论与政策建议

3.1 结论

本文以2014年底江苏宿迁设立贫困改革试验区这一准自然试验作为研究对象, 选取2001年到2016年江苏各县(县级市)的面板数据, 主要运用双重差分法来研究这项政策

对地区经济发展的效应。研究发现, 设立贫困改革试验区能够促进经济发展水平的提高, 使得处理组比控制组的GDP提高约11.7%, 人均GDP方面处理组比控制组提高约8.1%, 并且此结论通过了稳健性检验。

3.2 政策建议

本文基于以上研究结论, 提出以下几点建议: ①要充分认识到精准扶贫的重要性, 真扶贫、扶真贫是根本, 因地制宜是关键。设立扶贫改革试验区从整体来看对地区发展水平有着显著的促进作用, 能够有效改善民生, 有比较好的经济绩效。②要大力发展现代农业, 促进产业融合并优化要素资源配置, 提高农业发展水平, 促进乡村振兴。

参考文献:

- [1] 张国建, 佟孟华, 李慧, 陈飞. 扶贫改革试验区的经济增长效应及政策有效性评估[J]. 中国工业经济, 2019(08): 136-154.
- [2] 黄志平. 国家级贫困县的设立推动了当地经济发展吗?——基于PSM-DID方法的实证研究[J]. 中国农村经济, 2018(05): 98-111.
- [3] 刘瑞明, 赵仁杰. 西部大开发: 增长驱动还是政策陷阱——基于PSM-DID方法的研究[J]. 中国工业经济, 2015(06): 32-43.