

DOI: 10.12361/2661-3263-06-03-131274

“一带一路”背景下国有企业境外项目 廉洁风险防控的策略思考

严 颜

中建三局西南公司, 中国·四川 成都 610095

【摘要】随着“一带一路”战略的深入实施,国有企业迎来了新的发展机遇,同时伴随全球化和国内市场竞争的不断加剧,对国有企业的发展带来了一定的挑战。本文基于“一带一路”背景下国有企业境外项目廉洁风险防控为研究对象,具体分析其存在的风险挑战,提出从深入推进全面从严治党、全力筑牢员工思想道德底线、全面压紧压实风险防控责任、加快形成常态化监督合力等方面的对策建议,确保境外国有资产运营安全和保值增值。

【关键词】“一带一路”; 境外项目; 廉洁风险防控

Strategic Thinking on Prevention and Control of Integrity risk of State-owned Enterprises' Overseas Projects under the Background of " One Belt and One Road"

Yan Yan

China Construction Third Bureau Southwest Company, Chengdu 610095, China

[Abstract] With the in-depth implementation of the "One Belt, One Road" strategy, state-owned enterprises have ushered in new opportunities for development. At the same time, with the continuous intensification of globalization and domestic market competition, the development of state-owned enterprises has brought certain challenges. Based on the research object of honesty risk prevention and control of overseas projects of state-owned enterprises under the background of "The Belt and Road Initiative", this paper analyzes the risks and challenges, and puts forward countermeasures and suggestions from the aspects of in-depth promotion of comprehensive and strict party governance, full effort to strengthen the ideological and moral bottom line of employees, comprehensive compaction of risk prevention and control responsibility, and accelerating the formation of regular supervision forces. Ensure the safe operation and value preservation of overseas state-owned assets.

[Keywords] "The Belt and Road"; Overseas projects; Risk prevention and control of integrity

国有企业作为我国社会主义市场经济的重要支柱,在深入贯彻落实国家重大发展战略、服务构建新发展格局、提高国家核心竞争力等方面发挥着主力军作用,同时也承担着更多的使命和责任。在“一带一路”背景下,国有企业在加大对境外项目的投资时,要注重对国有资产的监督管理,加强对内部风险的全面排查和对外部风险的防范应对,坚决守住不发生系统性风险和重大腐败案件的底线。

1 加强境外项目廉洁风险防控的现实意义

(1) 能够有效维护境外国有资产安全。从国资委公布的数据来看,电力、水利、建筑、交通运输等基建类央企参与“一带一路”沿线项目超过3400个,在“十三五”期间实现海外营业收入超过24万亿元,对外投资收益达到6.7%,有力推动了装备、技术、服务和标准“走出去”。受国外局势的不稳定因素影响,境外国有企业面对的政治、经济、文化、宗教显得更加错综复杂,国内总部对境

外国有企业的监管也会受到影响,其频度、深度、广度和强度也会显得相对较弱。因而,加大对境外国有企业廉洁风险防控力度,防止境外国有资产流失,确保资产有序流转,是当前亟待解决的重要课题。

(2) 能够体现建设“一带一路”廉洁之路的坚定决心。2017年5月,首届“一带一路”国际合作高峰论坛上,明确提出了将“一带一路”建设成为廉洁之路。在第二届高峰论坛上,“廉洁丝绸之路”首次成为一个正式的分论坛,以“共商共建共享廉洁丝绸之路”为主题,重点探讨了营造风清气正的营商环境,提升企业廉洁合规经营、合规管理能力,共同构建“一带一路”反腐败和法治交流合作的重要平台。近年来,我国在推进建设廉洁之路取得了一定成效,同时也赢得了国际各方的广泛认可。这一系列重大举措,充分展现了我国对“一带一路”建设过程中牢固树立廉洁意识、深化反腐败国际合作的高度重视,更体现了我国建设廉洁之路的决心和信心。

(3) 能够塑造国有企业在国际地位上的良好形象。企业的国际形象体现在企业的知名度、美誉度、认同度、公信力和影响力等方面,主要是基于对企业自身的品牌效应、企业文化及其企业价值观的全面展现。我国持续加强反腐败力度,不断完善反腐斗争的制度和机制,在“一带一路”建设过程中塑造了良好的大国形象。国有企业在境外投资项目、办厂,已成为中外沟通合作的重要渠道,成为国际社会认识中国、了解中国、爱上中国的重要窗口。面对“一带一路”带来新的发展机遇,国有企业必须牢固树立底线思维,坚持依法经营,防范和化解经营风险,维护好国家整体利益,维护好中国制造和中国品牌的良好形象。

2 国有企业境外项目面临的主要风险

(1) 理想信念滑坡带来的风险。国有企业在境外投资项目,常态化开展党的思想理论教育受多种因素影响很难长期坚持,个别领导干部对项目投资的廉洁风险点把握的不够精准、研判的不够深入,或多或少存在“形式主义”“教条主义”“企业特殊化”等错误观念,在组织监管方面因机制不完善、人员配备不弃等问题难以发挥及时作用,容易产生一定的廉洁风险或腐败行为。对于境外工作的管理人员而言,因工作需要长期在国家居留,根据当地国家或地区的法律要求,很有可能获得当地的永久居留权,甚至可以更改自己的国籍。这就意味着国内的法律法

规对其没有约束的作用,给境外国有企业及机构的干部教育、党风廉政建设、反腐败工作带来了困扰。

(2) 企业高层决策带来的风险。国有企业在国内已形成一整套完备的管理机制体制,比如党委班子要发挥把方向、管大局、保落实的领导作用,“三重一大”事项由党委会集体研究决定,促进党建工作落到实处。但受境外法律或其他不稳定因素影响,境外企业的经营管理决策机制一旦与国际化管理方式发生矛盾时,“三重一大”集体决策机制必将面临挑战。在境外企业民主管理方面,与国内推行的以职工代表大会为主的管理制度相比,需要更多的适应境外相关法律要求,尤其是针对那些外籍员工数量较多的企业,需建立起与当地实际情况相结合的工会组织,在力所能及的范围内尽量满足员工的合情、合理和正当的要求,维护企业和员工的共同利益。

(3) 内部监督管理带来的风险。对境外企业监督管理不频繁,受距离遥远、常态化监督难以开展、差旅费用比较高等影响,管理的覆盖面和检查的次数与国内国有企业相比存在一定差距,特别是对重点领域、重要岗位的监督还不够深入,在群众监督、群众举报等方面存在一定的不足。对境外企业的资金监管不到位,受不同国家法律制度、经济发展水平、文化传统等差异化影响,对企业在项目招投标、会议培训、公务用车、差旅费报销等方面是否存在违规行为难以把握。当然,受文化、宗教、语言等差异化影响,中外员工在工作过程中易出现难以融合的局面,这对我们构建“大监督”格局带来了一定的挑战。

(4) 国外政治形势带来的风险。在经济全球化、国际化经营的大背景下,国有企业的境外业务受到国际格局、政策布局、市场全局不同的影响,已签约或协议好的项目会有可能出现被经常推翻、延迟开工等现象,给项目投资、建设带来了不确定性。对于境外国有企业而言,某些国家的法律规定不允许在本国的企业存在政党组织,境外党建工作往往只能在中国驻当地大使馆或企业上级党组织的双重领导下开展相关工作,这对企业本身就是一定的挑战。此外,商业环境在一定程度上也影响企业的快速发展,有可能带来生产运营成本高、投资不便、利润缩水、财务费用高等问题,因而造成了一些不可控的风险因素。

3 加强境外项目廉洁风险防控的对策建议

(1) 深入推进全面从严治党。着力加强和规范党内政治生活,保持批评与自我批评的态度,常态化开展谈话

提醒、约谈函询,对境外党组织和党员领导干部的履行职责、行使权利、承担责任等方面进行监督管理,对群众举报的问题要真查深查,对履职不力、失职失责的领导干部进行追责问责。着力强化对党员干部的出入国(境)管理,要按照《关于进一步加强党员干部出国(境)管理的通知》的要求,严格履行审批手续,加强对党员干部及其家属因私出国(境)的相关资料进行严格审查和报备,在回国后及时就党风廉政建设、工作职责等方面进行深入分析总结,自觉接受组织和群众的监督。着力加强对重点领域和关键环节的监督管理。常态化加强对境外投资决策、招标采购、资产管理、差旅报销等重点领域的监督管理,对国企主要负责人经济责任审计,依法对内部经济责任审计工作进行监督和检查。

(2) 全力筑牢思想道德底线。结合所在国家(地区)的实际,组织开展廉洁教育专题培训,推出“廉洁宣传教育主题日”“纪法教育周”等专题活动,加强对境外国有企业主要负责人和关键岗位人员党纪国法、履职尽责、廉洁自律的教育引导,督促党员干部签订党风廉政建设责任书、承诺书,自觉树立廉洁自律意识,进一步明确哪些能做、哪些不能做。加强对境外党员干部的党性锻炼教育,时刻牢记自身担负起的使命和职责,严格保守党和国家的秘密,利用板报、新媒体、宣传队等多种方式宣传和执行党的路线、方针、政策,时刻保持党员队伍的先进性和纯洁性。加强对境外国企党员干部的法制教育和商业伦理道德教育,注重学习相关法律知识,对潜在腐败风险防控进行常态化自查,维护国有企业国际形象。

(3) 全面压实风险防控责任。坚持党管一切的原则,按照境外项目要有党组织和开展党的活动要求,在成立境外项目专职机构也要及时建立起党组织,在任命境外项目行政负责人也要及时任命党组织的主要负责人,在监督检查境外项目生产经营工作也要注重加强对党建工作的检查。设立境外国有企业纪检监察机构,在企业规模较大、职工人数较多的单位明确要求设立党委或党总支,并配备一名班子成员作为纪检委员。对于境外重大战略性和牵引性项目,要建立纪检监察监督和审计监督协作机制,进一步强化对企业和员工的监督。要严格落实“一岗双责”,

研究制定“两个责任”清单,紧紧围绕责任分工、项目考核、追究问责等三个关键环节,明确境外国有企业党组织的主要负责人、纪检委员党风廉政建设责任。

(4) 加快形成常态化监督合力。构建不敢腐、不能腐、不想腐机制,建立“大监督”工作格局,围绕企业的项目招标、物资采购、工程建设、资金管理、人事招牌等重点领域,进一步强化监督、惩治、制度、教育,持之以恒加强党的纪律作风建设,把“严”的主基调坚持下去。加快建立监督检查、协商处置、责任追究联动机制,形成常态化、具体化、精准化监督,推动党风廉政建设不断向纵深发展。加强境外企业的巡审结合,在督促境外企业及驻外机构开展廉洁风险防控排查的同时,对驻外机构负责人和关键岗位人员进行专项审计,不断强化对党的境外组织巡察监督力度。加快推进境外企业的合规经营,建立健全境外合规风险防控管理体系,结合实际构建境外业务部、子公司总部、驻外区域中心、驻外国别机构等管理架构,注重加强对国有企业境外采购、招标等境外经营的监督管理,确保各项工作能够依法合规开展。

参考文献:

- [1] 彭兴第. 国有施工企业境外廉洁风险防控实践与思考[J]. 时代人物. 2019, 第022期
- [2] 黄慧贤. 国有施工企业境外廉洁风险防控[J]. 交通企业管理. 2021, 第001期
- [3] 耿亚楠. 国有施工企业境外项目廉洁风险防控工作浅析[J]. 现代国企研究. 2018, 第010期
- [4] 杜建民. 运营商加强境外机构廉洁风险防控研究报告[J]. 区域治理. 2020, 第039期
- [5] 郭旭伟. 我国企业境外工程项目税收筹划策略研究[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)经济管理, 2021(9): 0244-0245.
- [6] 胡迪. 浅析境外工程财务风险管控与防范对策[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)经济管理, 2021(1): 0091-0091.
- [7] 鲁琪. 加强境外投资廉洁风险防控的几点思考[J]. 国际工程与劳务, 2023(2): 29-32.